



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
РУКОВОДИТЕЛЬ

Руководителям территориальных
органов ФАС России

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-5, 123995
тел. (499) 795-71-69, факс (499) 254-83-00
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

07.08.2013 № ИА/30892/13

На № _____ от _____

Поручение руководителя ФАС России

Во исполнение пунктов 2 и 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2013 № Пр-1479, ФАС России поручает территориальным антимонопольным органам усилить контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе организовать проверку органов местного самоуправления, направленную на выявление нарушений при организации последними открытых конкурсов по отбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами (далее – Конкурс), а также иных нарушений антимонопольного законодательства в городах с численностью населения свыше 100 000 человек, а также в административно-территориальных центрах субъекта Российской Федерации.

1. При проведении проверки следует обращать внимание на соблюдение органами местного самоуправления порядка проведения Конкурсов, в том числе путем запросов информации о количестве введенных в эксплуатацию многоквартирных домов, количестве протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах по выбору способа управления многоквартирным домом. Порядок, сроки, случаи проведения Конкурса органом местного самоуправления установлены положениями статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (необходимо обратить внимание на части 13 и 14 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации).



Федерации в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 38-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О фонде содействий реформированию жилищно-коммунального хозяйства»» и Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75.

В случае непроведения органом местного самоуправления Конкурса в порядке, установленном жилищным законодательством Российской Федерации, в бездействии указанных органов могут быть усмотрены признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции). Кроме того, при передаче органом местного самоуправления функций по управлению многоквартирным домом организациям, в том числе муниципальным, без проведения конкурса, территориальным органам следует провести проверку на наличие в действиях указанных лиц признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Также, в рамках контроля за соблюдением требований статьи 14 Закона о защите конкуренции, следует обращать внимание на соблюдение лицами, на которых возложены функции по управлению многоквартирным домом требований жилищного законодательства Российской Федерации, в том числе по фактам отказа от передачи технической документации на многоквартирный дом новой управляющей организации, назначенной по результатам Конкурса или выбранной на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме.

2. Усилить контроль за соблюдением требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а также требований Федерального закона от 26.04.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому если между вводом объекта в эксплуатацию и публикацией извещения о проведении конкурса прошло более 5 лет, или если дата ввода в эксплуатацию не может быть определена, передача прав владения или пользования объектами теплоснабжения (водоснабжения, водоотведения), находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исключительно по концессионным соглашениям.

При этом со дня официального опубликования указанного Федерального

закона и до 1 января 2015 года допускается передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, по договору аренды данных объектов на срок до трех лет до передачи прав владения и (или) пользования данными объектами победителю конкурса на право заключения концессионного соглашения, если данные объекты входят в состав объекта концессионного соглашения или в состав иного передаваемого концедентом концессионеру по концессионному соглашению имущества.

3. В случае выявления иных правонарушений, не связанных с нарушением антимонопольного законодательства, незамедлительно передавать соответствующие материалы в органы прокуратуры и органы внутренних дел субъекта Российской Федерации.

4. В целях информирования граждан о проведении указанных контрольных мероприятий разместить соответствующую информацию на официальном сайте территориального органа в сети «Интернет».

Указанные мероприятия провести в срок до 30.10.2013 и о результатах сообщить в ФАС России до 05.11.2013, с приложением заполненной таблицы №1, предварительно направив информацию на адрес электронной почты vkuzmin@fas.gov.ru.

Приложение: 1. Таблица №1 для заполнения;
2. Перечень поручений Президента Российской Федерации от 31.05.2013 № Пр-1479.

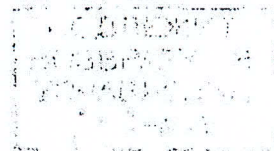


И.Ю. Артемьев

таблица №1

№	Наименование лица, в отношении которого установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (Наименование, ИНН)	Номер дела о нарушении антимонопольного законодательства	Реквизиты решения по делу	Пункт, часть, статья Закона о защите конкуренции	Краткое изложение существа нарушения	
1	а)					
	...					
2	Количество фактов передачи материалов в правоохранительные органы					
	В органы прокуратуры			В органы МВД		
		

Пр-1479



УТВЕРЖДАЮ

Президент Российской Федерации

В.Путин

6.07.2013



ПЕРЕЧЕНЬ ПОРУЧЕНИЙ

Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 31 мая 2013 г.

1. Правительству Российской Федерации:

а) в целях развития жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации обеспечить достижение следующих целевых показателей:

модернизация к 2020 году коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня износа основных фондов;

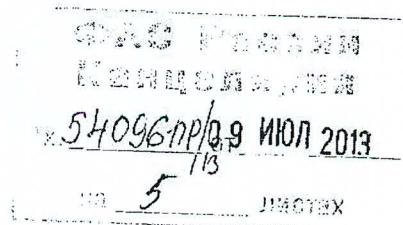
передача к 2016 году частным операторам (в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований составляет не более 25 процентов) на основе концессионных соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление;

снижение к 2017 году не менее чем в 1,5 раза количества аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов (исключение составляют чрезвычайные ситуации природного характера);

снижение к 2018 году до нормативного уровня технологических потерь коммунальных ресурсов при их транспортировке по сетям.

Доклад – 1 марта 2014 г., далее – ежегодно;

ФАС России
Рег.номер: 54096-ПР/13
Зарегистрирован: 09.07.2013



б) представить доклад о ходе выполнения мероприятий по совершенствованию механизмов, обеспечивающих привлечение в жилищно-коммунальный комплекс частных инвестиций в объеме, необходимом для его модернизации.

Срок – 15 декабря 2013 г.;

в) обеспечить контроль за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации установленных сроков передачи в концессию объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной и муниципальной собственности.

Доклад – 1 декабря 2013 г., далее – один раз в полугодие;

г) обеспечить принятие нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений федеральных законов от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" и от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (с учетом изменений, внесенных в эти федеральные законы Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 103-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации");

д) представить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства в целях формирования эффективных правовых механизмов, направленных на повышение качества предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг.

Срок – 15 декабря 2013 г.;

е) представить предложения по установлению и применению долгосрочного тарифа на коммунальные услуги на период, сопоставимый со сроком окупаемости инвестиционных проектов;

ж) определить критерии эффективности управления государственных и муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Срок – 1 октября 2013 г.;

з) доложить о принятых решениях по объемам и срокам увеличения имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом уровня бюджетной обеспеченности каждого субъекта Российской Федерации.

Срок – 15 июля 2013 г.;

и) обеспечить методическое сопровождение создания и применения новой системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, при необходимости оказывать содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок – постоянно.

Доклад – 1 декабря 2013 г., далее – один раз в полугодие;

к) принять меры по рассмотрению в кратчайший срок в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, позволяющей гражданам беспрепятственно вести мониторинг потребления коммунальных услуг и порядка начисления платы за них, а также предусматривающей следующие функциональные возможности:

предоставление счетов за потребленные жилищно-коммунальные услуги и оплата этих счетов;

прием обращений граждан с жалобами на некачественное предоставление жилищно-коммунальных услуг;

размещение информации о фактическом состоянии расчетов за жилищно-коммунальные услуги и коммунальные ресурсы;

л) определить источники и объем финансирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Срок – 1 ноября 2013 г.;

м) утвердить комплекс мер по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров для обеспечения эффективного управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Срок – 15 ноября 2013 г.

Ответственный: Медведев Д.А.

2. Генеральной прокуратуре Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с Федеральной антимонопольной службой принять дополнительные меры, направленные на выявление и пресечение правонарушений в деятельности организаций, осуществляющих управление жилищным фондом, его эксплуатацию и обслуживание, обратив внимание на выявление фактов использования подложных документов при создании соответствующих организаций и осуществлении ими своей деятельности.

Срок – 1 декабря 2013 г.

Ответственные: Чайка Ю.Я., Колокольцев В.А., Артемьев И.Ю.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) провести с участием территориальных органов Федеральной антимонопольной службы, территориальных органов прокуратуры Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации проверку муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства в целях выявления признаков аффилированности руководителей указанных предприятий и должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, а также нарушений антимонопольного законодательства при заключении договоров с органами местного самоуправления.

Срок – 1 ноября 2013 г.;

б) утвердить и разместить на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" графики проведения конкурсных процедур по передаче в концессию объектов

теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в том числе в малых городах и населенных пунктах;

в) принять меры, направленные:

на расторжение договоров с предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, систематически не выполняющими обязательства по предоставлению жилищно-коммунальных услуг;

на недопущение роста задолженностей в сфере жилищно-коммунального хозяйства и их ликвидацию;

на организацию мониторинга качества коммунальных ресурсов и жилищно-коммунальных услуг;

на обеспечение контроля за эффективностью инвестиционных программ предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Срок – 1 декабря 2013 г.

Ответственные: высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.