

КОПИЯ  
ВЕРНА



ООО "ЛАЙНЕР"

Республика Саха (Якутия)  
г. Ленск, ул. Дзержинского, д. 27, офис 18  
тел: 8 (41137) 2-35-8  
e-mail: lainer-lensk@mail.ru  
www.lainer-lensk.ru

*тов. Корбаеву В.А.  
На рассмотрение.  
13.05.2014г.*

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Саха (Якутия)  
677000, г. Якутск, ул. Аммосова, 18

**Заявитель:** Общество с ограниченной  
ответственностью «Лайнер»  
Республика Саха (Якутия), г. Ленск  
Ул. Дзержинского, д. 27, оф. 18

**Органы, чьи решения (действия) обжалуются:**

Муниципальное автономное учреждение  
«Комитет по физической культуре и спорту»  
муниципального образования «Ленский район»  
Республики Саха (Якутия)  
Республика Саха (Якутия), 678144, г. Ленск, ул.  
Аммосова, д.8

Единая комиссия по осуществлению закупок  
Республика Саха (Якутия), 678144, г. Ленск,  
ул. Аммосова, д.8

Якутское УФАС России	
г. Якутск, ул. Аммосова, 18 каб. 407	
Вход. №	3049
«13»	05 2014 г.
Принял:	С.М.С.С.

## ЖАЛОБА

на действия муниципального заказчика и единой комиссии

На сайте zakupki.gov.ru 18 апреля 2014 года в 15.09 час. опубликовано извещение о проведении закупки №31401086047 в форме запроса котировок вместе с документацией по торгам на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиа билетов для нужд Муниципального автономного учреждения "Комитет по физической культуре и спорту" МО "Ленский район" Республики Саха (Якутия).

Затем, 23 апреля 2014 года в 09.31 час. опубликовано изменение извещения №31401086047, в документацию о проведении запроса котировок внесены изменения, в частности в техническом задании (Приложение №1 к извещению) дополнительно внесен п. 6, в соответствии с которым в требованиях к оказываемым услугам и к участникам размещения заказа предусмотрено наличие пунктов продаж авиабилетов в г. Ленске и населенных пунктах Республики Саха(Якутия), в проекте договора на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиабилетов для нужд муниципального автономного учреждения «Комитет по физической культуре и спорту» МО «Ленинский район» одним из условий предоставления услуги указано, что получение Заказчиком услуг осуществляется

непосредственно на сети пунктов продаж, указанных в соответствующем приложении к настоящему договору (п. 2.2. проекта договора).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 28.04.2014 в 17:15 (МСК+6).

ООО «Лайнер» 25 апреля 2014 года в 14.38 час. была подана котировочная заявка.

Согласно протоколу №2 (2-ЗК/14) рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29 апреля 2014 года:

- **начальная (максимальная) цена договора с учетом налоговых платежей: 2 334 375,00** (два миллиона триста тридцать четыре тысячи триста семьдесят пять) рублей 00 копеек.

- **до процедуры оценки котировочных заявок допущены** следующие участники закупки:

ООО «Лайнер», предложившее цену с учетом налоговых платежей 1 890 000,00 рублей;

ОАО «Главное агентство воздушных сообщений» Республики Саха (Якутия), предложившее цену с учетом налоговых платежей 2 223 750,00 рублей;

- **победителем** запроса котировок цен единогласно признано Открытое акционерное общество «Главное агентство воздушных сообщений» Республики Саха (Якутия).

- **котировочная заявка ООО «Лайнер»** признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок № 2-ЗК/14, не выполнен п.6 технического задания.

Однако, полагаем, что действия заказчика, нарушившего сроки окончания подачи котировочных заявок и включение в котировочную документацию требований о наличии сети пунктов продаж авиабилетов, а также решение Единой комиссии по осуществлению закупок, содержащееся в протоколе №2 (2-ЗК/14) от 29 апреля 2014 года, являются незаконными и необоснованными по следующим основаниям.

По правилам ч.10 ст. 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) *неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;*

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) *осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";*

4) *неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.*

В силу ч.1 ст. 105 Закона №44-ФЗ любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в

сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон N 223-ФЗ) МАУ «Комитет по физической культуре и спорту» относится к числу юридических лиц, которые обязаны соблюдать установленные общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг указанная категория хозяйствующих субъектов должна руководствоваться действующим законодательством, а также принятыми в соответствии с ним актами, регламентирующими правила закупки (ст. 2 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии со статьей 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения (часть 1).

Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (часть 2).

Частью 3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу ч.4 ст. 8 Закона № 223-ФЗ в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в частях 5 - 8 настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Заказчики, указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона и созданные после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, утверждают в течение трех месяцев с даты их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц положение о закупке. В случае, если в течение указанного срока такими заказчиками не

размещено в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденное положение о закупке, заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке (часть 5 ст. 8).

В соответствие с положениями п.2 ст. 3 Закона №44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

МАУ «Комитет по физической культуре и спорту» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия) подпадает под действие пунктов 1 - 3 части 2 статьи 1 Закона 223-ФЗ, поскольку его единственным учредителем является муниципальное образование «Ленский район».

Таким образом, поскольку МАУ «КФКиС» не разместило в порядке, установленном Законом 223-ФЗ, утвержденное положение о закупке, то оно при закупке должно руководствоваться положениями Федерального Закона № 44-ФЗ.

В силу ч.1 ст. 72 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

По правилам ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий (часть 5).

Частью 9 этой же статьи установлено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Часть 10 предусматривает, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о

закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней (часть 11 ст. 4 Закона №223-ФЗ).

В силу ч.1 ст. 74 Федерального закона N 44-ФЗ заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

По правилам ч.6 ст. 74 Федерального закона N 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении запроса котировок не позднее чем за два рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок. Изменение объекта закупки не допускается. В течение одного рабочего дня с даты принятия указанного решения указанные изменения размещаются заказчиком в единой информационной системе в порядке, установленном для размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок. При этом срок подачи заявок на участие в запросе котировок должен быть продлен так, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок этот срок составлял не менее чем семь рабочих дней, а при осуществлении закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, не менее чем четыре рабочих дня до даты истечения этого срока.

Исходя из смысла указанных норм, продление срока подачи котировочных заявок является обязанностью заказчика.

Как видно из представленных материалов первоначально документация по торгам была опубликована на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 18.04.2014 в 15:09 (МСК+6), дата и время окончания подачи заявок указана 28.04.2014 в 17:15 (МСК+6).

Вместе с тем, 23.04.2014 в 09:31 (МСК+6) опубликованы изменения в документацию по торгам в части требований к участникам размещения заказа и, соответственно, в техническом задании. При этом, дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) остались неизменными 28.04.2014 в 17:15 (МСК+6), хотя в соответствии с ч.6 ст. 74 Федерального Закона № 44-ФЗ срок окончания подачи заявок подлежал продлению, поскольку период с 23.04.2014 г. по 28.04.2014 г. составляет менее семи дней.

Исходя из правил исчисления сроков, с учетом того, что 26-27 апреля 2014 г. и 1-4 мая 2014 года являлись выходными днями, днем окончания срока подачи заявок должно быть 07 мая 2014 и этот день не подлежал включению в 7-дневный срок, поскольку в силу прямого указания в ч.6 ст. 74 Закона семь рабочих дней исчисляются до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Таким образом, в действиях Заказчика усматриваются нарушения вышеуказанных положений законодательства.

По правилам ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация: 1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса

котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона; 2) форма заявки на участие в запросе котировок; 3) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок; 4) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта; 5) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 26 статьи 95 настоящего Федерального закона; 6) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

К извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также: 1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок; 2) цену товара, работы или услуги; 3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии таких документов; 4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Из документации по торгам следует, что заказчик установил, среди прочего, требование к поставщику услуг о необходимости наличия сети пунктов продаж авиабилетов в г. Ленске и населенных пунктах Республики Саха(Якутия).

Вместе с тем, данное требование является необоснованным, поскольку в рассматриваемом случае наличие сети пунктов продаж авиабилетов в г. Ленске и населенных пунктах Республики Саха(Якутия) не является частью (видом) предоставляемой услуги.

При этом следует учесть, что п. 3.4.4. проекта договора предусмотрено, что Поставщик вправе в одностороннем порядке внести изменения и дополнения в список сети пунктов продаж, а п. 5.1 проекта договора предусмотрено, что оплата оказанных, в соответствии с требованиями настоящего договора, услуг производится Заказчиком в пределах цены договора платежными поручениями по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на счет Подрядчика путем авансирования за месяц.

Помимо этого, согласно п.1 раздела 1.3. Технического задания – Требования к оказываемым услугам: бронирование, оформление и продажа авиабилетов осуществляются по заявкам Заказчика. Заявка передается Исполнителю не позднее 48 часов до вылета рейса, на который Заказчик желает приобрести билеты, с использованием телефона/факса.

При этом проектом договора не предусмотрена обязанность Исполнителя по передаче авиабилетов Заказчику непосредственно в пунктах продаж. Кроме того, порядок такой передачи вообще не предусмотрен.

В связи с изложенным, требование о наличии у участника размещения заказа сети пунктов продаж авиабилетов ничем не обусловлено и не лишает его возможности оказывать заказчику необходимые услуги.

Приведенное в котировочной заявке ООО «Лайнер» согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок, свидетельствует о намерении участника исполнить условия контракта в полном объеме - путем оказания услуг по бронированию, оформлению и продаже авиабилетов.

Кроме того, предъявление к участникам размещения заказа требования о наличии сети пунктов продаж ведет к ограничению их количества, что является нарушением ч.1 ст. 73 Закона № 44-ФЗ.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля



2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Вместе с тем, полагаем, что в нарушение указанных требований, победителю запроса котировок ОАО «ГАВС» РС (Я) были созданы преимущественные условия участия.

Создание преимущественных условий участия в запросе котировок произошло еще в ходе ее организации, когда путем изменения в документацию по торгам был включен пункт, предусматривающий наличие у участника пунктов продаж авиабилетов в г. Ленске и населенных пунктах Республики Саха(Якутия), что в свою очередь повлекло нарушение порядка определения победителя.

Таким образом, преимущество выразилось в создании таких правил оценки, которые заведомо воспрепятствовали хозяйствующему субъекту быть победителем в запросе котировок, не смотря на то, что им была предложена лучшая цена.

Ограничение доступа к участию в запросе котировок проявилось в безосновательном устранении хозяйствующего субъекта от участия в процедуре проведения торгов, создании необоснованных препятствий, о чем свидетельствует установление дополнительных критериев, устраняющих других участников по формальным признакам.

Действия, направленные на отстранение от участия в конкурсе претендентов, составляющих группу лиц, при условии участия в запросе котировок иных заявителей рассматриваются антимонопольным органом как необоснованное ограничение доступа к участию в запросе котировок.

Поскольку заказчиком допущены нарушения порядка размещения заказа путем проведения запроса котировок, ограничивающие количество участников размещения заказа путем необоснованного отклонения их заявок, можно прийти к выводу о нарушении в действиях учреждения вышеуказанных требований законодательства и как следствие, нарушение прав и законных интересов ООО «Лайнер» в сфере предпринимательской деятельности.

Частью 1 ст.78 Закона № 44-ФЗ установлено, что в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, котировочная комиссия вскрывает конверты с такими заявками и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, рассматривает такие заявки в части соответствия их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает такие заявки.

Частью 7 статьи 78 Закона №44-ФЗ предусмотрено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Частью 8 ст. 78 Закона № 44-ФЗ установлено, что результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих

требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий.

Вместе с тем, из содержания протокола № 2 (2-ЗК/14) от 29.04.2014 г., изложенной в нем последовательности действий котировочной комиссии и прямого толкования слов и выражений, содержащихся в нем, следует, что до окончания срока подачи поступили две котировочные заявки: №1 от ООО «Лайнер» и №2 от ОАО «ГАВС» РС (Я), котировочная заявка ООО «Лайнер» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок №2-ЗК/14, не выполнен п.6 технического задания, после чего указано «Учитывая выше изложенное единая комиссия открытым голосованием приняла единогласное решение:

1. Допустить до процедуры оценки котировочных заявок следующих участников закупки:

- ООО «Лайнер»;
- ОАО ГАВС РС (Я).

2. Признать победителем запроса котировок цен Открытое акционерное общество «Главное агентство воздушных сообщений» Республики Саха (Якутия).»

Таким образом, из текста протокола неясно была ли отклонена единой комиссией котировочная заявка ООО «Лайнер» и если да, то в какой момент – до допуска к процедуре оценки котировочных заявок, либо в процессе такой оценки, либо после, в чем заключалась сама процедура оценки котировочных заявок в случае, если сначала оценивалось соответствие котировочной заявки всем требованиям, а потом принималось решение о допуске к оценке этих заявок, т.е. протокол содержит ряд противоречий.

Из приведенных выше норм следует, что котировочная комиссия в случае несоответствия котировочной заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок не рассматривает и отклоняет такую заявку с соответствующим обоснованием, а к процедуре оценки котировочных заявок допускаются только те заявки, которые соответствуют котировочной документации.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

Котировочная заявка ООО «Лайнер» соответствовала требованиям документации по торгам, поскольку включение в нее условий о наличии сети пунктов продаж является незаконным, о чем указано выше.

При этом также следует учесть, что каких-либо требований о документальном подтверждении соответствия участников требованиям документации в части наличия сети пунктов продаж авиабилетов, в т.ч. пункта 6 Технического задания, котировочная документация не содержит.

Законодательством не предусмотрена обязанность котировочной комиссии при рассмотрении и оценке котировочных заявок проверять фактическую способность организаций на выполнение работ. Тем более, что способность ООО «Лайнер» выполнить условия договора с учетом условий подачи заявок заказчиком по факсу/телефону, а также безналичной оплатой, сомнений не вызывает.

В связи с изложенным, решение котировочной комиссии о не соответствии котировочной заявки ООО «Лайнер» требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в связи с невыполнением п.6 Технического задания, нельзя признать законным и обоснованным.

Следовательно, при соответствии котировочных заявок всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, в том числе заявки ООО «Лайнер», цена товара, является единственным критерием определения победителя.

А, соответственно, ООО «Лайнер» должно было быть признано победителем запроса котировок, поскольку предложило наиболее низкую цену.

В связи с чем, можно прийти к выводу, что в результате неправомерных действий единой комиссией нарушена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, определения победителя, что в свою очередь повлекло нарушение прав ООО «Лайнер», которые должны быть восстановлены.

*Частью 7 ст. 106 Закона 44-ФЗ предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу. В случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, в решении о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается возможность продления предусмотренных контрактом сроков исполнения обязательств по контракту с указанием новых сроков исполнения этих обязательств. Это может тоже не надо, т.к. по 223-ФЗ обжалуем по ч.10 ст. 3.*

На основании изложенного,

Прошу:

Признать незаконными действия заказчика «Муниципального автономного учреждения «Комитет по физической культуре и спорту» муниципального образования «Ленский район» Республики Саха (Якутия), выразившиеся в непродлении срока окончания подачи котировочных заявок в рамках проведения закупки №31401086047 в форме запроса котировок на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиа билетов для нужд Муниципального автономного учреждения "Комитет по физической культуре и спорту" МО "Ленский район" Республики Саха (Якутии), а также в создании преимущественных условий одному участнику запроса котировок и ограничению конкуренции.

Признать незаконным извещение от 23 апреля 2014 года №31401086047 в форме запроса котировок на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиа билетов для нужд Муниципального автономного учреждения "Комитет по физической культуре и спорту" МО "Ленский район" Республики Саха (Якутии) от 29 апреля 2014 года № 2 (2-ЗК/14).

Признать незаконными действия единой котировочной комиссии в рамках рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в рамках проведения закупки №31401086047

в форме запроса котировок на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиа билетов для нужд Муниципального автономного учреждения "Комитет по физической культуре и спорту" МО "Ленский район" Республики Саха (Якутии) от 29 апреля 2014 года № 2 (2-ЗК/14) рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Признать недействительным протокол единой котировочной комиссии в рамках проведения закупки №31401086047 в форме запроса котировок на оказание услуг по бронированию, оформлению и продаже авиа билетов для нужд Муниципального автономного учреждения "Комитет по физической культуре и спорту" МО "Ленский район" Республики Саха (Якутии) от 29 апреля 2014 года № 2 (2-ЗК/14) рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Обязать устранить допущенные нарушения.

Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. документация по торгам авиабилеты КФКиС (недействующая)
2. документация по торгам авиабилеты КФКиС (действующая)
3. котировочная заявка ООО «Лайнер»
4. протокол №2 (2-ЗК/14) от 29.04.2014 г.
5. письмо МАУ «КФКиС» № 01-09-219/14 от 07.05.2014 г.
6. скриншот выбор победителя
7. скриншот документы закупки
8. скриншот документы комитета
9. скриншот журнал событий
10. скриншот изменения и разъяснения
11. скриншот информация о закупках
12. скриншот признан несостоявшимся
13. скриншот протокол
14. скриншот решение комиссии
15. скриншот сведения о договоре
16. скриншот структура МАУ
17. учредительные документы ООО «Лайнер»
18. приказ о назначении директора ООО «Лайнер»
19. копии настоящей жалобы в 2-х экз.

Директор ООО «Лайнер»

*«08» мая 2014*



Т.М. Чкана