



И.И. Мадиев
28.11.6 15-20
ДЕЛЪРУС® (сроки?)
919

«Дельрус – Саха»

ИНН/КПП 1435197562/143501001
ОГРН 1081435001086
ОКПО 81740760
Россия, 677008, г. Якутск,
ул. Лермонтова 94/2
тел./факс: (4112) 39-02-82, 39-02-83
E-mail: delrus-sakha@mail.ru, www.delrus.ru

№ 972 от «14» ноября 2014г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

677000, г. Якутск, ул. Аммосова, 18, офис 407
Тел.: (4112) 42-29-69, факс: (4112) 42-29-41
e-mail: to14@fas.gov.ru

ЗАКАЗЧИК: Государственное казенное учреждение "Служба государственного заказчика Республики Саха (Якутия)"

Почтовый адрес: 677018, Саха /Якутия/ Респ, Якутск г, Аммосова, 8
Номер контактного телефона: 7-4112-343090
Контактное лицо: Федоров Алексей Валерьевич

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН: Госкомзаказ Республики Саха (Якутия)

Почтовый адрес: 677000 Республика Саха (Якутия), г. Якутск, проспект Ленина 22

Номер контактного телефона: 7-4112-424364
Контактное лицо: Афанасьева Диана Радомировна

Общество с ограниченной ответственностью

«Дельрус-Саха»

ИНН/КПП 1435197562/143501001
ОГРН 1081435001086
ОКПО 81740760
Россия, 677008, г. Якутск,
ул. Лермонтова 94/2

тов. Кирбасову В.П.
На рассмотрение.
17.11.2014г.

Якутское УФАС России		
г. Якутск, ул. Аммосова, 18 каб. 407		
Вход. №	6342	
" 17 "	11	20 14г.
Принял:	[подпись]	

Заявка на обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии

Размещаемый заказ: Аукцион в электронной форме «Поставка, установка и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену вс. Борогонцы Усть-Алданского улуса» (I-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких).»

Заказ №0116200007914011566

Наименование электронной площадки, на которой проводится аукцион: ОАО «ЕЭТП» - <http://roseltorg.ru>

Состав аукционной комиссии: в документе не указан.

«31» октября 2014 года заказчиком/уполномоченным органом был объявлен открытый аукцион в электронной форме, заказ №0116200007914011566, «Поставка, установка и монтаж медицинского оборудования для оснащения объекта: «Больничный комплекс на 50 коек с поликлиникой на 150 посещений в смену вс. Борогонцы Усть-Алданского улуса» (I-я очередь) (Аппарат искусственной вентиляции легких).»

По нашему мнению, при формировании технических характеристик Заказчик нарушил требования действующего законодательства РФ и ограничил конкуренцию путем включения требований по техническим характеристикам, которые в совокупности указывают на конкретную модель единственного производителя. Согласно ч.1 ст.17 закона 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление Заказчиком требований, которые указывают на единственную модель единственного производителя, влечёт за собой ограничение количества участников размещения заказа, что является нарушением части 1 статьи 33 ФЗ-44 и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

То же самое касается нарушением Заказчиком статьи 22 ФЗ-44 относительно определения начальной максимальной цены контракта – вызывает большие сомнения соответствие в комплексе нескольких идентичных аппаратов ИВЛ требованиям Заказчика, особенно с учетом схожести предложенных поставщиками цен.

Просим комиссию провести проверку соблюдения Заказчиком требований указанных выше статей и обратить внимание на следующие обстоятельства:

1. Заказчиком в обоснование Технического задания приведен сравнительный документ (документ «Часть 5.Сравнительная таблица.doc» аукционной документации), где усредняются технические характеристики двух аппаратов ИВЛ: «Savina 300» (производства DrägerMedicalGmbH) и «EngstromCarestation» (производства GeneralElectricMedicalSystems).В приведенном обосновании для

усреднённого технического задания можно заметить попытку ввести потенциальных участников аукциона в заблуждение относительно того, что по некоторым пунктам аппарат ИВЛ «EngstromCarestation» полностью аналогичен аппарату ИВЛ «Savina 300». Однако это не соответствует действительности, так как у указанного аппарата ИВЛ «EngstromCarestation» реальные технические характеристики отличаются от указанных в таблице.

Это касается таких пунктов Технического задания, как:

№/№	Параметры	Наличие функции или величина параметра по ТЗ	Savina 300	EngstromCarestation
3.1.	Привод и пневматическая схема	Электропривод - турбина с системой рециркуляции потока (bypass). Система рециркуляции потока обеспечивает возможность быстрого изменения скорости инспираторного потока в ответ на респираторные потребности пациента.	Электропривод - турбина с системой рециркуляции потока (bypass). Система рециркуляции потока обеспечивает возможность быстрого изменения скорости инспираторного потока в ответ на респираторные потребности пациента.	<u>Электропривод - турбина с системой рециркуляции потока (bypass). Система рециркуляции потока обеспечивает возможность быстрого изменения скорости инспираторного потока в ответ на респираторные потребности пациента.</u>
	Скорость вращения ротора турбины	Вариабельность вращения - не менее 4000 и не более 12000 об./мин	Вариабельность вращения - 4000 и 12000 об./мин	<u>Вариабельность вращения - 4000 и 12000 об./мин</u>
	Температурный датчик на выходе газовой смеси из турбины	Наличие датчика для коррекции доставляемого дыхательного объема в соответствии с условиями ВTPS	Наличие датчика для коррекции доставляемого дыхательного объема в соответствии с условиями ВTPS	<u>Наличие датчика для коррекции доставляемого дыхательного объема в соответствии с условиями ВTPS</u>
	Рекомендуемые интервалы обслуживания	Не менее чем через 6000 часов	Через 6000 часов	<u>Через 10000 часов</u>
	Время задержки срабатывания	Не более 0,005 сек.	0,005 сек.	<u>0,005 сек.</u>

	клапана выдоха			
	Комплаинс дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора)	взрослый контур не более 3,2 мл/мбар детский контур не более 1,0 мл/мбар	взрослый контур 3,2 мл/мбар детский контур 1,0 мл/мбар	<u>взрослый контур</u> <u>3,0 мл/мбар</u> <u>детский контур</u> <u>1,0 мл/мбар</u>
	Сопротивление дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора) при самостоятельном дыхании на входе	взрослый контур не более 1,0 мбар при 60 л/мин детский контур не более 2,0 мбар при 30 л/мин	взрослый контур 1,0 мбар при 60 л/мин детский контур 2,0 мбар при 30 л/мин	<u>взрослый контур</u> <u>1,0 мбар при 60</u> <u>л/мин</u> <u>детский контур</u> <u>2,0 мбар при 30</u> <u>л/мин</u>
	Сопротивление дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора) при самостоятельном дыхании на выдохе	взрослый контур не более 3,7 мбар при 60 л/мин детский контур не более 6,0 мбар при 30 л/мин	взрослый контур 3,7 мбар при 60 л/мин детский контур 6,0 мбар при 30 л/мин	<u>взрослый контур</u> <u>3,5 мбар при 60</u> <u>л/мин</u> <u>детский контур</u> <u>5,8 мбар при 30</u> <u>л/мин</u>
	Полное время зарядки встроенного аккумулятора	Не более 3-х часов	3 ч.	<u>3 ч.</u>
	Время автономной работы от дополнительного аккумулятора	Не менее 5 часов	5 ч.	<u>5 ч.</u>
3.3.	Подключение кислорода			
	От централизованной системы	Наличие	Наличие	<u>Наличие</u>

	газоснабжения 2,7 - 6,0 бар			
	От источника кислорода низкого давления (концентратора): Рабочее давление O2: 100 мбар - 2 бар Поток O2: 0,5 л/мин - 10 л/мин	опция дополнительного оснащения (обязательное наличие возможности дооснащения данной опцией)	опция дополнительного оснащения (обязательное наличие возможности дооснащения данной опцией)	<u>опция дополнительного оснащения (обязательное наличие возможности дооснащения данной опцией)</u>
4	Пользовательский интерфейс			
	Размер и тип дисплея	TFT, цветной, активный (touchscreen), диагональ не менее 12 дюймов	TFT, цветной, активный (touchscreen), диагональ 12 дюймов	<u>TFT, цветной, активный (touchscreen), диагональ 12 дюймов</u>
	Отображаемые графики (на основном дисплее аппарата)	Тип изображения - заштрихованная площадь под контуром кривой	Тип изображения - заштрихованная площадь под контуром кривой	<u>Тип изображения - заштрихованная площадь под контуром кривой</u>
5	Режимы и методы ИВЛ и респираторной поддержки	VC-CMV/VC-AC, VC-SIMV, PC-VIPAP, SPN-CPAPapnea Vent.	VC-CMV/VC-AC, VC-SIMV, PC-VIPAP, SPN-CPAPapnea Vent.	<u>VC-CMV/VC-AC, VC-SIMV, PC-VIPAP, SPN-CPAPapnea Vent.</u>
9	Дополнительные функции и процедуры			
	Маневр раскрытия альвеол	Методика профилактики ателектазов с помощью перемежающегося увеличения РЕЕР до 20 мбар. Увеличение РЕЕР происходит подряд в течение 2-х дыхательных циклов и повторяется каждые 3 минуты.	Методика профилактики ателектазов с помощью перемежающегося увеличения РЕЕР до 20 мбар. Увеличение РЕЕР происходит подряд в течение 2-х дыхательных циклов и повторяется каждые 3 минуты.	<u>Методика профилактики ателектазов с помощью перемежающегося увеличения РЕЕР до 20 мбар. Увеличение РЕЕР происходит подряд в течение 2-х дыхательных циклов и повторяется</u>

				каждые 3 минуты.
12	Мониторинг концентрации O2 на входе	С помощью двух независимых электрохимических датчиков. Один датчик предназначен для измерения и индикации, второй - для контроля калибровки.	С помощью двух независимых электрохимических датчиков. Один датчик предназначен для измерения и индикации, второй - для контроля калибровки.	<u>С помощью двух независимых электрохимических датчиков. Один датчик предназначен для измерения и индикации, второй - для контроля калибровки.</u>
	Автоматическая калибровка датчика O2 каждые 8 часов без остановки вентиляции и отсоединения пациента	Наличие	Наличие	<u>Наличие</u>
	Автоматическая калибровка датчика O2 без остановки вентиляции и отсоединения пациента при изменении окружающей температуры >10°C или атмосферного давления >200 hPa	Наличие	Наличие	<u>Наличие</u>

Особое внимание хотелось бы уделить следующим пунктам:

Привод и пневматическая схема	Электропривод - турбина с системой рециркуляции потока (bypass). Система рециркуляции потока обеспечивает возможность быстрого изменения скорости инспираторного потока в ответ на респираторные потребности пациента.
Скорость вращения ротора турбины	Вариабельность вращения - не менее 4000 и не более 12000 об./мин

Данные пункты являются техническими характеристиками турбины аппарата SAVINA и SAVINA 300, к пользовательским характеристикам аппарата ИВЛ они не имеют отношения, а являются второстепенными для пользователя.

Скорость вращения турбины не является пользовательской характеристикой, доступной для редактирования пользователем и играющей показательную роль в процессе проведения искусственной вентиляции легких. Ни один из врачей не настраивает скорость вращения ротора турбины при включении аппарата ИВЛ, поэтому не существует никаких разумных аргументов для определения её границ. Аппарат ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данным характеристикам, на самом деле не имеет турбину, он работает на пневмоприводе. И даже компрессор к этому аппарату ИВЛ не турбинного, а поршневого типа.

Температурный датчик на выходе газовой смеси из турбины	Наличие датчика для коррекции доставляемого дыхательного объема в соответствии с условиями ВTPS
---	---

В действительности, у аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данному пункту, на самом деле не имеет температурного датчика для коррекции доставляемого дыхательного объема в соответствии с условиями ВTPS, коррекция происходит по предустановленным настройкам.

Время задержки срабатывания клапана выдоха	Не более 0,005 сек.
--	---------------------

В действительности, у аппарата ИВЛ «EngstromCarestation» этот показатель составляет 0,013 сек.

Комплаинс дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора)	взрослый контур не более 3,2 мл/мбар детский контур не более 1,0 мл/мбар
Сопротивление дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора) при самостоятельном дыхании на вдохе	взрослый контур не более 1,0 мбар при 60 л/мин детский контур не более 2,0 мбар при 30 л/мин
Сопротивление дыхательного контура (включая увлажнитель и бактериальный фильтр на штуцере вдоха вентилятора) при самостоятельном дыхании на выдохе	взрослый контур не более 3,7 мбар при 60 л/мин детский контур не болес 6,0 мбар при 30 л/мин

В действительности, у аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данным пунктам, показатели комплайенса и сопротивления контура рассчитаны отличаются от указанных и рассчитаны для других условий, поэтому сравнивать их некорректно

Подключение кислорода	От источника кислорода низкого давления (концентратора): Рабочее давление O ₂ : 100 мбар - 2 бар Поток O ₂ : 0,5 л/мин - 10 л/мин	опция дополнительного оснащения (обязательное наличие возможности дооснащения данной опцией)
------------------------------	---	--

В действительности, у аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данному пункту, нет возможности подключения кислорода низкого давления от концентратора.

Отображаемые графики (на основном дисплее аппарата)	Тип изображения - заштрихованная площадь под контуром кривой
---	--

Данный пункт являются технической характеристикой аппаратов производства DRAEGER, в частности - SAVINA 300, к пользовательским характеристикам аппарата ИВЛ они не имеют отношения, а являются второстепенными для пользователя. У аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данному пункту, на самом деле отображение происходит в виде кривых разного цвета.

Режимы и методы ИВЛ и респираторной поддержки	VC-CMV/VC-AC, VC-SIMV, PC-BIPAP, SPN-CPAPapneaVent.
--	---

Обращаю Ваше внимание, что аббревиатура «BIPAP» является товарным знаком компании Dräger, используемым по лицензии. Использование товарных знаков в техническом задании является фактом нарушения Федерального закона "О защите конкуренции" - а именно: приводит к недобросовестной конкуренции.

Маневр раскрытия альвеол	Методика профилактики ателектазов с помощью перемежающегося увеличения РЕЕР до 20 мбар. Увеличение РЕЕР происходит подряд в течение 2-х дыхательных циклов и повторяется каждые 3 минуты.
--------------------------	---

Данный пункт является технической характеристикой аппарата SAVINA 300. Формулировка параметра в таком виде является техническим решением именно аппаратов ИВЛ производства DRAEGER. У других производителей также имеются решения, обеспечивающие проведение

профилактики ателектазов с помощью перемежающегося давления. У аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данному пункту, на самом деле повышение давления происходит по другому алгоритму, настраиваемому пользователем, и выдерживаются другие временные интервалы.

Мониторинг концентрации O₂ на вдохе	С помощью двух независимых электрохимических датчиков. Один датчик предназначен для измерения и индикации, второй - для контроля калибровки.
---	--

Данный пункт является технической характеристикой аппарата SAVINA 300. Формулировка параметра в таком виде является техническим решением именно аппаратов ИВЛ производства DRAEGER. У других производителей также имеются решения, обеспечивающие проведение мониторинг концентрации O₂ на вдохе. У аппарата ИВЛ «EngstromCarestation», которому недобросовестно приписывается соответствие данному пункту, на самом деле мониторинг осуществляется одним парамагнитным датчиком O₂.

Кроме того, в комплекте поставки обращают на себя внимание следующие пункты:

Маска для неинвазивной вентиляции с изменяемой геометрией, гелевой манжетой и креплением на голову на магнитных фиксаторах малого размера. В комплект входит трафарет для определения подходящего пациенту размера маски	1 шт.
Маска для неинвазивной вентиляции с изменяемой геометрией, гелевой манжетой и креплением на голову на магнитных фиксаторах среднего размера. В комплект входит трафарет для определения подходящего пациенту размера маски	1 шт.
Маска для неинвазивной вентиляции с изменяемой геометрией, гелевой манжетой и креплением на голову на магнитных фиксаторах большого размера. В комплект входит трафарет для определения подходящего пациенту размера маски	1 шт.

Использованные в Техническом задании требования к маскам неинвазивной вентиляции указывают исключительно на аппараты ИВЛ производства DRAEGER, чем Заказчик искусственно ограничивает число потенциальных участников данного аукциона, что является фактом нарушения Федерального закона "О защите конкуренции" - а именно: приводит к недобросовестной конкуренции.

Конкретно хотелось бы обратить внимание на требования к фиксаторам масок – требуются магнитные. Такие маски с магнитными фиксаторами представлены только в ассортименте производителя DRAEGER.

2. Хотелось бы также отметить обоснование начальной цены аукциона. Обоснование содержит ссылки на коммерческие предложения поставщиков. Согласно требованию ФЗ-44, ч.5 ст.22 «В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **осуществляющих поставки идентичных товаров**, работ, услуг, планируемых к закупкам; или при их отсутствии - однородных товаров, работ, услуг, а также информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе». Идентичными товарами признаются товары, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности товаров незначительные отличия во внешнем виде таких товаров могут не учитываться.

Вызывает большие сомнения соответствие в комплексе **нескольких идентичных** аппаратов ИВЛ требованиям Заказчика, особенно с учетом схожести предложенных поставщиками цен. Соответственно, остается полагать, что были представлены коммерческие предложения на поставку единственно возможного аппарата ИВЛ. Такая закупка относится к категории запроса цен на единственно возможный товар, с обязательным обоснованием монопольности Технического задания и желания Заказчика приобрести именно такое оборудование.

На основании изложенного, в соответствии со статьей 105 Федерального закона ФЗ-44,

Предлагаем:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика/Уполномоченного органа.
3. Провести анализ обоснования НМЦК на предмет «аналогичных»/идентичных моделей, указанных в коммерческих предложениях.
4. Для снятия вопроса несоответствия Технического задания нескольким аппаратам ИВЛ и для обеспечения конкуренции по аукциону, предлагаем полностью пересмотреть усреднённое Техническое задание.

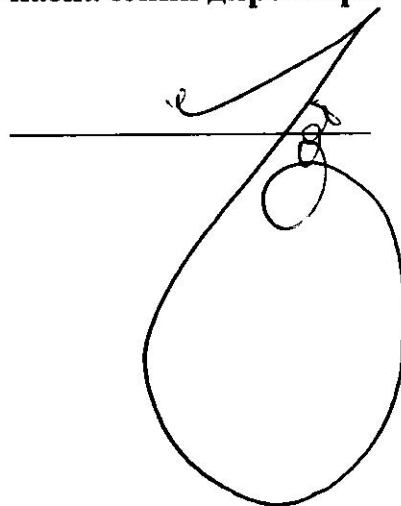
Вся информация о данном аукционе, Техническое задание размещены на сайте <http://zakupki.gov.ru>

Приложение:

1. ДОКУМЕНТАЦИЯ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ
2. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ
3. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (договора).

4. Сравнительная таблица взаимозаменяемости медицинского оборудования
5. Руководство пользователя аппарата ИВЛ «EngstromCarestation»
6. Технические характеристики аппарата ИВЛ «EngstromCarestation»
7. Технические характеристики аппарата ИВЛ «SAVINA 300»
8. Копия протокола о назначении директора

Директор

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop and a smaller loop above it, crossing a horizontal line.

И.И. Бехтюев

Аржаков И.Н.
8 (4112) 39 02 82
8 (914) 2 726 978