

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Аммосова, 18, оф. 407, г. Якутск, 677000  
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41  
e-mail: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары  
Федеральной сулууспа  
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээби  
САЛАЛТАТА**

Аммосов уул., 18, Дьокуускай к., 677000  
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41  
e-mail: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru) <http://sakha.fas.gov.ru>

№ \_\_\_\_\_  
на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## РЕШЕНИЕ

по делу № 03-30/18.1-15

г. Якутск

резолютивная часть оглашена 05 мая 2015 года  
изготовлено в полном объеме 08 мая 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Кузьмин А.Д. – заместитель руководителя Якутского УФАС России, председатель Комиссии;

Камалова С.В. – заместитель начальника отдела естественных монополий и рекламы, Якутского УФАС России, член Комиссии;

Ефремова А.В. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы, Якутского УФАС России, член Комиссии;

при участии  
от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная Компания «БАЙМОС» (далее по тексту – ООО «ТПК «БАЙМОС», заявитель): не явились, направлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей общества,

от организатора торгов, заказчика ОАО «АК «Железные дороги Якутии» (далее по тексту – ОАО «АК «ЖДЯ»): не явились, направлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей общества,

рассмотрев жалобу ООО «ТПК «БАЙМОС» на действия заказчика – ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и комиссии при проведении запроса коммерческих предложений на поставку георешетки,

у с т а н о в и л а:

22 апреля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ТПК «БАЙМОС» на действия заказчика – ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и комиссии при проведении запроса коммерческих предложений на поставку георешетки.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на сайте антимонопольного органа размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения. Рассмотрение жалобы назначено на 30 апреля 2015 года в 15 час 00 мин.

08353

30 апреля 2015 года Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в связи отсутствием кворума комиссии для рассмотрения дела по жалобе ООО «ТПК «БАЙМОС» на действия заказчика – ОАО «АК «Железные дороги Якутии» при проведении запроса коммерческих предложений на поставку георешетки принято решение об отложении рассмотрения жалобы на 05 мая 2015 года в 15 час 00 мин.

Информация об отложении рассмотрения жалобы размещена на сайте антимонопольного органа.

Как следует из содержания жалобы и уточнений к жалобе от 28.04.2015 №307 в соответствии с протоколом №2 от 13.04.2015 ООО «ТПК «БАЙМОС» отказано в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием товара участника требованиям документации о проведении запроса коммерческих предложений на основании п. п. 6 п. 1.10.1 Положения о закупке – несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или положения о закупке.

Заявитель считает, что указанными действиями нарушены права участников закупки, поскольку заказчиком при размещении запроса коммерческих предложений указал требования к поставляемому товару, марки и ТУ конкретного производителя – георешетка «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007, что влечет за собой ограничение количества участников.

Заказчик не имел права включать в описание закупки определенное ТУ производителя, так как данное техническое условие ссылается на конкретного производителя товара, что влечет за собой ограничение количества участников.

По мнению заявителя заказчиком нарушены права участников закупки в соответствии со статьями 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при указании требований к поставляемому товару марке и ТУ производителя – «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007.

Из содержания представленных ОАО «АК «Железные дороги Якутии» возражений на жалобу от 27.04.2015 №822 следует, что установление заказчиком специального требования к предмету закупки не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке, поскольку не препятствует участию всех потенциальных поставщиков георешетки «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007.

Потребность заказчика в георешетке конкретного производителя обоснована требованиями проектной документации «железнодорожная линия ст. Чулбасс – Инаглинский угольный комплекс», в связи с чем разработчик проектной документации проектно-изыскательный институт транспортного строительства «Желдоризыскания» настоятельно рекомендовал использовать георешетку «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не содержат запрета на возможность указывать в документации требования к техническим условиям, касающимся товара.

Также ОАО «АК «Железные дороги Якутии» в возражениях указало, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии собственными потребностями, то есть указать наилучший товар, обосновав необходимость именно в этом товаре указание в документации о закупке производителя товара без слов «или эквивалент» не ограничивает количество участников заказа, поскольку указанный в документации товар может быть поставлен несколькими поставщиками. В закупке участвовало четыре заявителя, предложивших товар производителя ТУ 2246-004-59343184-2007.

Просят признать жалобу ООО «ТПК «БАЙМОС» необоснованной.

29 апреля 2015 года от участника закупки ООО «Диалог СТ» поступили возражения на жалобу (исх. от 28.04.2015 №129/05-03) следующего содержания.

ООО «Диалог СТ» считает, что запрос коммерческих предложений на поставку георешетки проведен ОАО «АК «Железные дороги Якутии» законно, довод заявителя о том, что заказчик не имел права включать в описание определенное ТУ, противоречит п. п. 3 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии».

В соответствии с п. 3.2 ГОСТ 2.114-95 ЕСКД. Технические условия (ТУ) являются неотъемлемой частью комплекта конструкторской или другой технической документации на продукцию, а при отсутствии документации должны содержать полный комплекс требований к продукции, ее изготовлению, контролю и приемке». Технические условия не являются объектом интеллектуальных прав, и их указание в запросе не может повлечь за собой ограничение количества участников (добросовестной конкуренции). Также ООО «Диалог СТ» отмечает, что в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» нет каких-либо ограничений к описанию закупаемого товара.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующему выводу.*

02 апреля 2015 года на официальном сайте РФ в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком – ОАО «АК «Железные дороги Якутии» размещено извещение и документация о проведении открытого запроса коммерческих предложений на поставку георешетки с начальной (предельной) ценой 7 750 000 руб. 00 коп. с учетом НДС (извещение № 31502208246).

Срок приема заявок определен со 02 апреля 2015 г. до 13 апреля 2015 г. 08 час. 00 мин. (время мск.).

Дата и время рассмотрения предложений участников закупки и подведение итогов запроса коммерческих предложений – 13 апреля 2015 г. 10 час 00 мин (время мск.).

До окончания указанного срока поступило одиннадцать заявок на участие в закупке, (Протокол №1 вскрытия конвертов с заявками от 13 апреля 2015) – от ООО «Диалог СТ», ООО «Премьер Групп», ООО «ПРЕСТО-РУСЬ», ООО «Геоарм», ООО «ТПК «БАЙМОС», ООО «АБС – Изоляционные системы», ООО «ПКФ ТОЧКА ОПОРЫ», ЗАО «ТЕХПОЛИМЕР», ООО «Антарес-Инжиниринг», ООО «СибСнаб», ООО «ПСК Геодор».

13 апреля 2015 года Комиссией ОАО «АК «Железные дороги Якутии» проведена процедура рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников закупки.

В соответствии с протоколом №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 13.04.2015 Комиссией ОАО «АК «Железные дороги Якутии» принято решение отказать в допуске к оценке и сопоставлению заявок следующим участникам закупки – ООО «ПРЕСТО-РУСЬ», ООО «ТПК «БАЙМОС», ООО «АБС – Изоляционные системы», ООО «ПКФ ТОЧКА ОПОРЫ», ЗАО «ТЕХПОЛИМЕР», ООО «Антарес-Инжиниринг», ООО «СибСнаб», ООО «ПСК Геодор».

Основанием для отказа в допуске к оценке и сопоставлению заявок ООО «ТПК «БАЙМОС», ООО «ПРЕСТО-РУСЬ», ООО «АБС – Изоляционные системы», ЗАО «ТЕХПОЛИМЕР», ООО «ПСК Геодор» явилось «несоответствие товара в заявке участника требованиям документации о проведении запроса коммерческих предложений. Обоснование отказа: п.п.6 п.1.10.1 Положения о закупке несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке или положения о закупке». Одним из оснований для отказа в допуске к оценке и сопоставлению заявок ООО «СибСнаб» явилось такое же основание.

Три участника закупки - ООО «Диалог СТ», ООО «Премьер Групп», ООО «Геоарм» допущены к процедуре оценки и сопоставления заявок.

По итогам процедуры оценки и сопоставления заявок Комиссией ОАО «АК «Железные дороги Якутии» принято решение присвоить первый номер и признать победителем ООО «Геоарм», второй номер присвоен заявке ООО «Диалог СТ».

На момент рассмотрения жалобы договор по итогам проведенной закупки не заключен.

*Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров жалобу ООО «ТПК «БАЙМОС» считает необоснованной по следующим основаниям.*

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг субъектами естественных монополий (часть 2 статьи 1).

ОАО «АК «Железные дороги Якутии» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности – железнодорожные перевозки и приказом ФСТ России от 15.10.2004 № 122-т включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте в раздел I «Железнодорожные перевозки».

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2).

В соответствии с пунктами 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Решением Совета директоров ОАО «АК «Железные дороги Якутии» от 25.12.2013 № 6/5 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Акционерная компания «Железные дороги Якутии» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 1.8.1 Положения документация о закупке должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4.3.1 Положения в документации о проведении запроса коммерческих предложений должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Приложением №1 к документации о проведении запроса коммерческих предложений № 372/04-15 «Перечень и требования к поставляемому товару ЛОТ №1 – Георешетка «СТ 150/400»» заказчиком установлены следующие требования к товару: георешетка «СТ 150/400»

толщина ребра 1,5 мм, высота ребра 150 мм, размер ячейки по стороне 340x340 мм; ТУ 2246-004-59343184-2007.

В ходе рассмотрения дела установлено, что потребность заказчика в георешетке «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007 обусловлена Спецификацией армогрунтовой обоймы проектной документации для реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие Якутии» «Железнодорожная линия ст. Чульбасс – Инаглинский угольный комплекс», которой предусмотрена георешетка «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007.

Кроме того, как следует из материалов дела, проектно-изыскательный институт транспортного строительства «Желдоризыскания», разработавший указанную проектную документацию, письмом от 08.04.2015 №15-01-303 сообщил заказчику, что конструкция георешетки – МР 30/15 ТУ 5772-001-90997971-2013 не может быть использована в конструкции тела насыпи в зоне устройства искусственных сооружений арочного типа из-за низких прочностных характеристик.

В связи с чем указанная георешетка по техническим параметрам наиболее полно отвечает потребностям заказчика для конструкции тела насыпи в зоне устройства искусственных сооружений арочного типа.

Как следует из заявки заявителя, ООО «ТПК «БАЙМОС» предложило к поставке георешетку объемную МР 30/15, толщина ребра 1,35 мм, высота ребра 150 мм, размер ячейки по стороне 210x210 мм, диагональ ячейки 300x300 мм, ТУ 5772-001-90997971-2013.

Анализ положений Приложения №1 к документации о проведении запроса коммерческих предложений № 372/04-15 «Перечень и требования к поставляемому товару ЛОТ №1 – Георешетка «СТ 150/400» и заявки заявителя показал, что по техническим параметрам (толщина ребра, размер ячейки по стороне), а также по техническим условиям предложенный к поставке товар не соответствует потребностям заказчика и положениям документации о закупке.

Подпунктом 6 пункта 1.10.1 Положения установлено, что Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен факт несоответствия заявки участника требованиям документации о закупке или настоящего Положения.

Таким образом, Комиссия ОАО «АК «Железные дороги Якутии» правомерно отказала в допуске ООО «ТПК «БАЙМОС» к процедуре оценки и сопоставления заявок в связи с несоответствием заявки участника документации о закупке, поскольку заявителем предложена к поставке георешетка объемная МР 30/15 ТУ 5772-001-90997971-2013, вместо требуемой георешетки «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007 с техническими характеристиками, отличными от установленных заказчиком в документации о закупке.

При этом довод заявителя в части указания заказчиком требования к поставляемому товару, марки и ТУ конкретного производителя – георешетка «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007, влекущее по мнению заявителя, к ограничению количества участников, не может быть признан обоснованным в силу следующего.

Положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не устанавливают запрета на возможность заказчика при осуществлении закупки указывать в документации о закупке требования о конкретных технических условиях.

Из содержания положений пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии с собственными потребностями, то есть указать наилучший для него товар, обосновав необходимость именно в данном товаре.

Установление требований в закупочной документации к техническим условиям георешетки само по себе не может свидетельствовать о нарушении заказчиком процедуры закупки и порядка заключения договора при отсутствии прямого законодательного запрета на такое требование.

Указание в документации о закупке определенных технических условий не ограничивает количество участников заказа, поскольку указанный в документации о закупке товар может быть поставлен несколькими поставщиками.

Так, в соответствии с протоколом №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 13.04.2015 из одиннадцати участников закупки пять участников закупки предложили к поставке георешетку «СТ 150/400» ТУ 2246-004-59343184-2007, из которых к оценке и сопоставлению заявок Комиссией ОАО «АК «Железные дороги Якутии» допущено три участника закупки. Данное обстоятельство опровергает довод заявителя в части ограничения конкуренции и свидетельствует о существовании конкуренции на рынке поставок георешеток.

Доказательств, свидетельствующих об обратном, в материалах дела не имеется.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «ТПК «БАЙМОС» на действия заказчика – ОАО «АК «Железные дороги Якутии» и комиссии при проведении запроса коммерческих предложений на поставку георешетки необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель комиссии

А.Д. Кузьмин

Члены комиссии

С.В. Камалова

А.В. Ефремова