



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № РНП-14-11/15 о рассмотрении сведений для включения в реестр недобросовестных поставщиков

г. Якутск

резюмирующая часть оглашена 11 февраля 2015 года  
изготовлено в полном объеме 16 февраля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере закупок (далее также Комиссия) в следующем составе:

Кырбасова В.П. – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

Игнатьевой А.А. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

Даниловой В.А. – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

в отсутствие представителей сторон:

заявителя государственного заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Региональное агентство энергоресурсосбережения» (далее по тексту – ГБУ РС (Я) «РАЭР», заказчик, единая комиссия): не явились, о месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

заинтересованного лица общества с ограниченной ответственностью «Термокомплект» (далее – заинтересованное лицо, ООО «Термокомплект», Общество): представлено ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя общества,

рассмотрев сведения, представленные ГБУ РС (Я) «РАЭР» об участнике закупки ООО «Термокомплект» для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним расторжением заказчиком государственного контракта на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водо-снабжения МО "Намский улус" РС(Я) (извещение № 0116200007914010275), действуя в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе, Закон №44-ФЗ), на основании пунктов 9, 10 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 (далее – Порядок),

у с т а н о в и л а:

28 января 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили сведения, представленные ГБУ РС (Я) «РАЭР» об участнике закупки ООО «Термокомплект» для включения в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с односторонним расторжением заказчиком государственного контракта на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водо-снабжения МО "Намский улус" РС(Я) (извещение № 0116200007914010275).

Рассмотрение дела назначено на 15 часов 30 минут 11 февраля 2015 года.

**Как следует из письменного пояснения государственного заказчика, по итогам подведения итогов электронного аукциона победителем признан участник закупки ООО «Термокомплект».**

17 ноября 2014 года между заказчиком и заинтересованным лицом заключен государственный контракт на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водо-снабжения МО "Намский улус" РС(Я).

Согласно п. 4.3 контракта срок поставки товара – 10 декабря 2014 года.

17 декабря 2014 года заказчиком принято решение об одностороннем расторжении контракта.

19 декабря 2014 года данное решение размещено и опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

18 декабря 2014 года решение заказчика об одностороннем расторжении государственного контракта направлено посредством почтовой связи заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу подрядчика указанному в контракте: 630029, РФ, г. Новосибирск, ул. Б. Хмельницкого, 103, офис 419. Данное решение заказчика Обществом получено 16 января 2015 года.

В соответствии с ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе заказчиком направлены сведения в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков участника закупки ООО «Термокомплект».

**Из письменных пояснений заинтересованного лица следует.**

Заказчик неосновательно отказал в принятии материалов, подтвержденных сертификатами соответствия, но не удовлетворяющих заявленным заказчиком требованиям о поставке труб из «полиэтилена», а также не принял мер по досудебному урегулированию спора. В связи с чем, 10 декабря 2014 года Общество обратилось с иском в Арбитражный суд Республики Саха (Якутия).

При этом, заказчик до принятия решения арбитражным судом отказался в одностороннем порядке от исполнения контракта, направив ООО «Термокомплект» уведомление о его расторжении.

В качестве дополнительных документов представляет копию искового заявления, определение о назначении разбирательства по делу № А58-8018/2014 о расторжении контракта, письма заказчика иех № И-229 от 18.11.2014 года, иех № И-237 от 27.11.2014 года, иех № И-278 от 09.12.2014 года, письмо ООО «Термокомплект» иех № 19 от 20.11.2014 года.

Также указывает на признаки сговора между заказчиком и ЗАО «Завод полимерных труб» при проведении аналогичных закупок, просит провести внешлановую проверку.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), исследовав имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.**

08 октября 2014 года уполномоченным органом на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0116200007914010275 о проведении электронного аукциона на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водо-снабжения МО «Намский улус» РС(Я).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 2 502 131.56 руб.

20 октября 2014 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о чем составлен протокол № 0116200007914010275 - 1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 3 (три) заявки.

Аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в электронном аукционе участников закупки с порядковыми номерами заявок 1, 2, отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 3.

23 октября 2014 года проведен электронный аукцион, предложения участников о цене государственного контракта выглядят следующим образом (ранжированные по мере убывания степени выгодности):

| Порядковый номер участника | Предложенная цена | Время подачи предложения                            | Вид аукциона |
|----------------------------|-------------------|---|--------------|
| 2                          | 2 439 578,26      | 23.10.2014 05:21:03.253<br>(по московскому времени) | понижение    |
| 1                          | 2 452 088,92      | 23.10.2014 05:20:45.297<br>(по московскому времени) | понижение    |

24 октября 2014 года проведена процедура подведения итогов электронного аукциона, о чем составлен протокол № 0116200007914010275 – 2.

Согласно данному протоколу аукционная комиссия приняла решение признать заявки участников электронного аукциона ООО «Термокомплект», ЗАО «Завод полимерных труб» соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

17 ноября 2014 года между заказчиком и ООО «Термокомплект» заключен контракт № 34 на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водоснабжения МО "Намский улус" РС(Я).

17 декабря 2014 года заказчиком принято решение об одностороннем расторжении государственного контракта.

18 декабря 2014 года решение заказчика об одностороннем расторжении контракта направлено посредством почтовой связи по адресу подрядчика, указанному в контракте.

19 декабря 2014 года данное решение опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

16 января 2015 года решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта получено ООО «Термокомплект».

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приняла решение включить в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации ООО «Термокомплект» по следующим основаниям.**

Согласно части 1 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в таком аукционе в соответствии со статьей 69 настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Победителем электронного аукциона признан участник закупки ООО «Термокомплект» (протокол подведения итогов электронного аукциона № 0116200007914010275-2 от 20 октября 2014 г.).

Материалами дела установлено, что 17 ноября 2014 года государственный контракт на поставку пластиковых труб с энергоэффективным утеплителем для сетей тепло/водоснабжения МО «Намский улус» РС(Я) заключен между заказчиком и заинтересованным лицом.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, *Гражданского кодекса Российской Федерации*, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Следовательно, законодательство о контрактной системе основывается также на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ). Нормы о регулировании договора подряда предусмотрены главой 37 ГК РФ.

Согласно ч. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров

данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Так, в соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Следовательно, исходя из смысла норм ГК РФ, существенными условиями договора поставки являются, в том числе товар и срок его поставки.

Согласно пункту 4.3 контракта срок поставки товара до 10 декабря 2014 года.

Между тем, подрядчиком в сроки, установленные контрактом (пункт 4.3), не осуществлена поставка товара, в силу чего заказчиком 17 декабря 2014 года было принято решение об одностороннем расторжении контракта.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

18 ноября 2014 года письмом исх. № И-229 заказчик предупреждает общество о том, что из сертификатов качества, технических паспортов товара, материал предлагаемых к поставке товаров по заключенному контракту не соответствует предложению ООО «Термокомплект» (первой части заявки), а также документации о закупке.

27 ноября 2014 года письмом исх. № И-237 заказчик выражает не согласие с предложением заинтересованного лица (письмо от 20.11.2014 года № 19) об изменении условий контракта, в части качественных характеристик поставляемого товара. Предупреждает о возможности расторжения контракта в одностороннем порядке.

09 декабря 2014 года письмом исх № И-278 заказчик отказывает ООО «Термокомплект» в расторжении контракта по соглашению сторон. Предупреждает об ответственности в случае просрочки исполнения контракта.

Таким образом, факт (событие) нарушения существенного условия договора поставки материалами дела подтверждается.

В соответствии со статьей 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором. <...> Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно части 1 статьи 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Договор поставки считается измененным или расторгнутым с момента получения одной стороной уведомления другой стороны об одностороннем отказе от исполнения договора полностью или частично, если иной срок расторжения или изменения договора не предусмотрен в уведомлении либо не определен соглашением сторон (ч. 4 ст. 523 ГК РФ).

В соответствии с ч. 8, 9 ст. 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для

одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.1 контракта возможность расторжения заказчиком в одностороннем порядке предусмотрена.

Так, 17 декабря 2014 года в соответствии с ч. 8, 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, пунктом 12.1 контракта заказчиком принято решение об одностороннем расторжении государственного контракта связи с неисполнением контрактных обязательств со стороны поставщика (исполнителя) ООО «Термокомплект», подписанное директором ГБУ РС (Я) «РАОР» А.Г. Пахомовым.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

18 декабря 2014 года заказчиком указанное уведомление направлено почтовой связью заказным письмом с уведомлением.

Уведомление об отказе от исполнения контракта получено заинтересованным лицом 16 января 2015 года.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В десятидневный срок с момента получения уведомления об одностороннем расторжении контракта Обществом также не была осуществлена поставка, в соответствии с предложенным в первой части заявки товаром.

Таким образом, расторжение контракта вступило в силу 27 января 2015 года.

*Исходя из вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что одностороннее расторжение контракта осуществлено заказчиком в соответствии с нормой статьи 95 Закона №44-ФЗ и гражданским законодательством.*

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, ООО «Термокомплект», самостоятельно совершая определенные действия (подача заявки на участие в торгах, заключение контракта по их итогам и его исполнение/неисполнение и т.д.) обязано было предполагать возможные последствия своих действий, и несло риски, в том числе, негативные при осуществлении предпринимательской деятельности.

Таким образом, лицо, приняв решение об участии в процедуре осуществления государственного или муниципального закупок и подав соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям данного закона, в том числе, включению его в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, ООО «Термокомплект» несет самостоятельные риски предпринимательской деятельности и должно прогнозировать возможные последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением. Во избежание неблагоприятных последствий участнику закупки необходимо ознакомиться с документацией, знать о возможностях Общества оказывать те или иные услуги, ответственно подходить к исполнению государственной закупки.

Более того, Общество, не приступая своевременно к исполнению своих контрактных обязательств, не могло не осознавать все возможные последствия неисполнения обязательств по контракту, как расторжение государственного контракта и подача сведений заказчиком в отношении недобросовестного подрядчика в антимонопольный орган для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеуказанного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Термокомплект» недобросовестного поведения.

При этом, сама мера ответственности, состоящая во включении недобросовестных контрагентов в соответствующий реестр, является законной и подлежит применению именно к тем лицам, которые своими действиями (бездействие) не исполняли свои контрактные обязательства.

Часть 2 статьи 104 Закона о контрактной системе устанавливает, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи.

Таким образом, включению в реестр недобросовестных поставщиков подлежат сведения о лицах, с которыми контракты расторгнуты, в том числе в одностороннем порядке.

Пунктами 11, 13 указанного Порядка уполномоченный орган проверяет наличие в представленных заказчиком документах сведений, предусмотренных пунктами 7 - 9 настоящего Положения. <...> Проверенные сведения о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) включаются уполномоченным органом в реестр в течение 3 дней и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем указанного органа, имеющим соответствующие полномочия, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

Пунктами 8, 11, 12 Порядка предусмотрено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в уполномоченный орган информацию и документы, предусмотренные частью 6 статьи 104 Федерального закона.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения

в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносятся решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Учитывая приведенные выше обстоятельства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы, рассмотрев обстоятельства и факты дела, наличие недобросовестного поведения лица, направленное на неисполнение контракта, провела оценку всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи и считает, что ООО «Термокомплект» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

р е ш и л а:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков Российской Федерации сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Термокомплект» (место нахождения: 630027, Российская Федерация, город Новосибирск, улица Богдана Хмельницкого, дом 103, квартира 419, ИНН 5410017455) сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя комиссии

В.И. Кырбасов

Члены комиссии

А.А. Игнатьева

В.А. Данилова