

Ольга Николаевна
30.12.15г

Общество с ограниченной ответственностью «Монолит»
ОГРН 1151447009526, ИНН 1435299973, КПП 143501001
677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ларионова, д. 2, кв. 79, тел.8(914)2-712-869,
E-mail: gimex@yandex.ru

Исх. №25/2015 от «30» декабря 2015 года

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по РС (Я)
Игнатьеву Ю.А.

Якутское УФАС России г. Якутск, ул. Аммосова, 18 каб. 407
Вход. № <i>8829</i>
« <i>30</i> <i>12</i> 20 <i>15</i> »
Принял: <i>ИЧ</i>

Ведуховой М.И.
14.01.16 *14.30*

ЖАЛОБА

на положения документации об электронном аукционе
(Извещение № 0116300022515000073 от 24.12.2015г.)

Заказчик: Администрация муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия).

Место нахождения: 678480, Республики Саха (Якутия), Оленекский эвенкийский национальный улус (район), с. Оленек, ул. Октябрьская, д. 24.

Ответственное должностное лицо: Стручков Матвей Николаевич.

Номер контактного телефона: 7(41169)21246.

Электронная почта: olenek_zakupki@bk.ru.

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Монолит».

Место нахождения: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ларионова, д. 2, кв. 79.

Номер контактного телефона: 8(914)2-712-869.

Электронная почта: gimex@yandex.ru

Контактное лицо: генеральный директор - Григорьев Игорь Святославович

Номер извещения: 0116300022515000073 опубликовано 24.12.2015 г.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>

Электронный аукцион проводится на электронной площадке по следующему адресу в сети интернет: www.rts-tender.ru.

Способ закупки: электронный аукцион.

Предмет аукциона: Приобретение 5 жилых помещений (благоустроенных квартир) в с. Оленек Оленекского района, в строящихся домах малоэтажной застройки, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации республиканской адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы"

24 декабря 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение №0116300022515000073 о проведении электронного аукциона на приобретение 5 жилых помещений (благоустроенных квартир) в с. Оленек Оленекского района, в строящихся домах малоэтажной застройки, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации республиканской адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы" на сумму 16 004 774,88 рубля (Шестнадцать миллионов четыре тысячи семьсот семьдесят четыре) рубля 88 копеек.

Дата начала подачи заявок: 24.12.2015г. 18:07.

Дата и время окончания приема заявок: 08.01.2016г. 18:00.

Дата и время проведения аукциона в электронной форме: 18.01.2016г.

Заявитель ознакомившись с указанным Извещением и приложенной к нему документацией, выявил несоответствие размещенных документов нормам Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и действующего законодательства РФ:

1) В соответствии с Извещением и пунктом 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННО АУКЦИОНА» аукционной документации Заказчиком установлена дата окончания приема заявок участие в электронном аукционе 08.01.2016г. 18 час.00 мин., которая приходится на нерабочий день.

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации, нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;

(в ред. Федерального закона от 23.04.2012 N 35-ФЗ)

7 января - Рождество Христово;

23 февраля - День защитника Отечества;

8 марта - Международный женский день;

1 мая - Праздник Весны и Труда;

9 мая - День Победы;

12 июня - День России;

4 ноября - День народного единства.

Пунктом 3 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 42 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В пункте 10 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» аукционной документации на приобретение 2 жилых помещений (благоустроенных квартир) в с. Оленек Оленекского района, в строящихся домах малоэтажной застройки, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации республиканской адресной программы "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2013-2017 годы" датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в аукционе указано следующее: 08 января 2016 года в 18 часов 00 минут (по местному времени).

Следовательно, последний день срока подачи заявок на участие в электронном аукционе приходится на нерабочий день (08 января 2016 года – новогодние каникулы).

Таким образом считаем, что заказчиком нарушена часть 6 статьи 42 Закона № 44-ФЗ.

2) В соответствии с пунктом 25 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» аукционной документации (**Форма, срок и порядок оплаты**) и пунктом 2.2.1 Проекта муниципального контракта Заказчиком установлен следующий размер аванса:

- аванс в размере до 30% от цены Контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в текущем финансовом году – в течение 20 банковских дней с момента подписания Сторонами Контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Кроме того, часть 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ устанавливает, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В Письме Казначейства России от 19.05.2015 года № 07-04-05/09-319 «О направлении обзора решений контрольных органов в сфере закупок» указано, что согласно части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ заказчиком в контракте должен указываться конкретный размер авансовых платежей с учетом требований законодательства, а также порядок их выплаты без установления дополнительных требований к целям расходования полученного аванса, если иное не предусмотрено законодательством.

Следовательно, формулировки о порядке оплаты, в том числе о выплате аванса, должны быть конкретными.

В пункте 2.1.1 проекта муниципального контракта установлено следующее: «аванс в размере до 30% от цены Контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в текущем финансовом году – в течение 20 банковских дней с момента подписания Сторонами Контракта...».

Таким образом, в нарушение требований части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта не установлен конкретный размер перечисляемого подрядчику аванса.

3) Заказчиком в Разделе III, пункт 2 документации об электронном аукционе: Описание объекта закупки в Таблице установлены следующие требования к количеству и площади комнат:

- 5 благоустроенных квартир общей площадью 212,64 кв.м., из них:

№ квартиры	Общая площадь не менее, м. кв.	Количество комнат (не менее)
1	45,65	2
2	45,65	2
3	40,65	2
4	40,35	2
5	40,34	2

В соответствии с пунктом 5.7 Свода правил СП 54.13330.2011 (СНиП 31-01-2003), в квартирах, указанных в 5.3 Правил, площадь должна быть не менее: общей жилой комнаты в однокомнатной квартире – 14 м², общей жилой комнаты в квартирах с числом комнат две и более – 16 м², спальни – 8 м² (10 м² – на двух человек); кухни – 8 м²; кухонной зоны в кухне – столовой – 6 м². В однокомнатных квартирах допускается проектировать кухни или кухни-ниши площадью не менее 5 м².

Согласно п. 5.3 Правил, в квартирах, предоставляемых гражданам в зданиях государственного и муниципального жилищных фондов, жилищного фонда социального использования следует предусматривать жилые помещения (комнаты) и подсобные: кухню (или кухню-нишу), переднюю, ванную комнату (или душевую) и туалет (или совмещенный санузел), кладовую (или хозяйственный встроенный шкаф).

Пунктом 5.3а предусмотрено, что состав квартир индивидуального жилищного фонда*, жилищного фонда коммерческого использования определяется в задании на проектирование с учетом правил 5.3.

При этом, в соответствии с Таблицей установлены следующие предельно допустимые параметры (требования) к жилым помещениям (квартирам):

Число жилых комнат	1	2	3	4	5	6
Рекомендуемая площадь квартир, м ²	28 – 38	44 – 53	56 – 65	70 – 77	84 – 96	103 – 109

Таким образом, Заказчиком в пунктах 3, 4, 5 Таблицы: общая площадь не менее 40,65 кв.м., 40,3 кв.м., 40,34 кв.м., количество комнат не менее 2 установлены требования к количеству комнат в жилых помещениях в нарушение требований действующего законодательства, а именно пункта 5.7 свода правил СП 54.13330.2011 (СНиП 31-01-2003), которое в свою очередь является нарушением ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, где установлено, что при описании объекта закупки не допускается устанавливать требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона № 44-ФЗ, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. *Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.*

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки не допускается устанавливать требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом считаем, что заказчик - Администрация муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) своими действиями нарушил: пункт 1 части 1 статьи 33, часть 6 статьи 42, часть 13 статьи 34, пункт 1 части 1 статьи 64, пункт 3 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ, любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

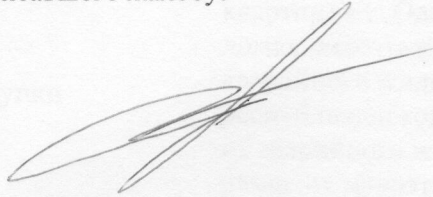
На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Приостановить размещение закупки извещение №0116300022515000073;
3. Признать заказчика - Администрацию муниципального района «Оленекский эвенкийский национальный район» Республики Саха (Якутия) нарушившим положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
4. Выдать предписание об отмене электронного аукциона (извещение №0116300022515000073);
5. Провести внеплановую проверку.

Приложение:

1. Извещение №0116300022515000073;
2. Полномочия лица, подписавшего жалобу.

Генеральный директор



Григорьев И.С.