



САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

Ассоциация

«Инженерные изыскания в строительстве»

Юридический адрес: 105187, г. Москва, Окружной проезд, д. 18
Фактический адрес: 107076, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 60

Тел. (495) 228-08-68, факс (495) 366-13-28

ИНН 7719286785 ОГРН 1067799027977

E-mail: mail@aiis.ru, Сайт: www.aiis.ru

Исх. № 434/16
от 06.09 2016 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Республике Саха
(Якутия)
Ю.А. Игнатьеву

ул. Аммосова, 18, г. Якутск, 677000
e-mail: to14@fas.gov.ru

О нарушении при формировании
конкурсной документации

Уважаемый Юрий Алексеевич!

Ассоциация «Инженерные изыскания в строительстве» (далее – «АИИС») является крупнейшей изыскательской СРО в России, представляющей интересы 1730 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

«АИИС» использует возможность, предоставленную частью 1 статьи 102 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) для осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в целях реализации принципов контрактной системы, содействия развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок, а также предупреждения, выявления нарушений требований законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона Российской Федерации от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению

закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

29.08.2016 г. Заказчиком (Федеральное Государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиал «Радиотелевизионный передающий центр Республики Саха (Якутия)» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт), размещено извещение о проведении закупки № 31604038815.

Наименование закупки - открытый запрос предложений только для субъектов малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 2.1.2 раздела II Документации открытого запроса предложений на право выполнения работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания, утвержденной директором филиала РТРС «РТРС Республики Саха (Якутия)» от 29.08.2016 г. (далее – Документация) участник процедуры закупки должен соответствовать квалификационным требованиям, предъявляемым заказчиком к участникам закупки:

- 1) иметь свидетельство СРО о допуске к выполнению работ:
 1. Устройство скважин
 - 1.1. Бурение и обустройство скважин (кроме нефтяных и газовых скважин).
 2. Свайные работы. Закрепление грунтов.
 - 2.1. свайные работы, выполняемые в мерзлых и вечномёрзлых грунтах.
 - 2.2. Погружение и подъем стальных и шпунтированных свай.
 3. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с пунктом 2.1.3 Документации, заказчик имеет право отказать участнику закупки в участии в открытом запросе предложений в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным, в том числе, пунктом 2.1.2.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Считаем, что к участникам закупки предъявляются избыточные, а потому незаконные требования, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Так, условием допуска к участию в торгах на право выполнения работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания является обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к работам по организации строительства. Данное квалификационное требование не подтверждается необходимостью заявленного в Документации состава работ (часть 2 Технического задания), а также не отвечает основанию для их проведения, указанному в пункте 1.1 части 1 Технического задания.

Согласно пункту 1.1 части 1 Технического задания на выполнение работ по устройству термометрических трубок для наблюдения за температурным режимом грунтов в основании фундаментов на объектах цифрового вещания Республики Саха (Якутия), являющегося неотъемлемой частью Документации открытого запроса предложений, основанием для проведения работ является организация геотехнического мониторинга на объектах строительства в соответствии с требованиями СП 22.13330.2011.

В силу пункта 12.6 СП 22.13330.2011 «Основания зданий и сооружений» (Утвержден приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 823), геотехнический мониторинг осуществляется в соответствии с программой, которая разрабатывается в процессе проектирования и является разделом утверждаемой части проектной документации.

При разработке программы геотехнического мониторинга должны быть определены состав, объемы, периодичность, сроки и методы работ, которые назначаются применительно к рассматриваемому объекту строительства (реконструкции) с учетом его специфики, включающей результаты инженерных изысканий.

Пункт 5.6 Приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» относит геотехнический контроль строительства зданий, сооружений и прилегающих территорий к видам работ по инженерным изысканиям в составе инженерно-геотехнических изысканий.

Учитывая заявленное в Документации основание для проведения работ, а также указанный в Документации состав работ, участником процедуры закупки может являться участник, имеющий свидетельство СРО о допуске на выполнение работ по инженерным изысканиям.

Исходя из изложенного, квалификационные требования, предъявляемые заказчиком к участнику закупки (пункт 14 Информационной карты открытого запроса предложений, пункт 2.1.2 Требований к участникам), заявленные в Документации, не соответствуют основанию для проведения работ и составу заявленных работ, тем самым ограничивая круг участников запроса предложений, что является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчиком установлено необоснованное требование к участникам закупки, что не обеспечивает соблюдение принципа обеспечения конкуренции, установленного частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика ...»

Просим:

1. Рассмотреть данную жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.
2. Совершить все необходимые действия по устранению нарушений.

С уважением,
Заместитель исполнительного директора



Е.В. Леденева