

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Саха (Якутия)**

Адрес: 677000, г. Якутск, ул. Аммосова, 18, офис
407

Тел.: (4112) 42-29-69, (4112) 500-567

E-mail: to14@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Федеральное
государственное автономное образовательное
учреждение Высшего профессионального
образования «Северо-Восточный Федеральный
Университет Имени М.К.Аммосова»

Адрес: 677000, Саха /Якутия/, Якутск,
Белинского, дом 58

Контактное лицо: Бугаев Григорий Ильич

Тел.: +4112 (36) 03, доб.: 31

E-mail: zakupki@s-vfu.ru

Участник размещения заказа, податель

жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336

Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева,
д. 36, оф. 601

Телефон/факс: 8(343)286-07-96

E-mail: svtr08@mail.ru

Исх.№5492

От 26.09.2016

Жалоба на действия организатора торгов при проведении закупки у единственного поставщика и невыполнении предписания УФАС.

19.09. 2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Федеральное государственное автономное образовательное учреждение Высшего профессионального образования «Северо-Восточный Федеральный Университет Имени М.К.Аммосова» разместило извещение № 31604109076 о проведении закупки по аудиторской проверке годовой отчетности за 2015год у единственного поставщика, данная жалоба подается 26.09.2016 в срок установленный ст 18.1 ФЗ-135.

ООО «САВИТУР-Аудит» участвовало в запросе предложений №31603634415 по закупке того же самого предмета (аудиторской проверки годовой отчетности за 2015г), и претендует на данный договор. Причины, по которым отменена конкурентная закупка, и действия по установлению новой неконкурентной закупки, считаем противоречащими законам ФЗ-223 и ФЗ-135.

Основанием для таких действий указана некая «возможность» совершения закупки у единственного поставщика при наличии решений Наблюдательного Совета, которые обязательны для руководства СВФУ им. М.К. Аммосова.

1. Однако в документации не имеется полного правового обоснования закупки у единственного поставщика. Имеются только ссылки на «возможность», на нормы Положения о закупке, на нормы ФЗ-174 позволяющие Наблюдательному Совету автономного образования принимать решения связанные с проведением аудита.

Однако при этом не имеется ссылки на само Решение Наблюдательного Совета, а также не имеется ссылки на указания собственника имущества государственного предприятия СВФУ им. М.К. Аммосова. Таковым собственником является министерство Образования РФ.

Обращаем внимание УФАС, что изначально СВФУ им. М.К. Аммосова проводило закупку аудита отчетности за 2015г в форме конкурентной закупки, в виде открытого запроса предложений с наличием обеспечения заявки и требованием обеспечения исполнения контракта. Для проведения данного вида закупки уже имелось указание Министерства Образования и решение Наблюдательного Совета. Предыдущие несколько лет закупка также проводилась в конкурентном виде. Причин изменения формы закупки, причин изменения решений Министерства Образования и решений Наблюдательного Совета не имеется.

Единственной причиной для проведения новой неконкурентной закупки является незаконный Приказ ректора «СВФУ им. М.К.Аммосова» от 21.07.0216 № 922-ОД, об отмене ранее публично заявленной конкурентной закупки по извещению №31603634415. В приказе ректора основанием для отмены указано некое предписание УФАС цитируем: «В связи с вынесением предписания УФАС по Республике Саха (Якутия) № 06-09/16ТА по запросу предложений, в соответствии с ч.2, ст. 25 Положения о закупках СВФУ приказываю: 1. Отменить запрос предложений в электронной форме...». Такого предписания об отмене закупки по извещению №31603634415- не имеется. При обжаловании нарушений по извещению №31603634415 (связанных именно с наличием в Положении о Закупках СВФУ им. М.К. Аммосова незаконных условий ограничивающих конкурентный выбор участников) имеется только предписание УФАС № 06-09/16ТА от 24.05.16 г., в котором указано о продлении сроков запроса предложений, а не об его отмене, цитируем: «продлить сроки подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с ФЗ -223...до 28.07.2016 г.»

Решение ректора об отмене закупки по извещению №31603634415 (как и возможное неуказанное в документации решение Наблюдательного Совета) прямо противоречит реальному Предписанию УФАС, следовательно является незаконным. Также подобные решения прямо противоречат ранее принятым решениям о проведении конкурентной закупки, и включении в план закупок именно конкурентной формы закупки аудита. Если имеется решение Министерства образования разрешающее закупку у единственного поставщика, то также необходимо проверить основания для такого решения, так как Министерство Образования могло быть введено в заблуждение текстом приказа ректора, в котором имеется ссылка на несуществующее предписание УФАС.

Считаем, что в ситуации когда вышестоящие инстанции имели бы достоверную информацию о предписании УФАС обязывающим организатора закупки продлить сроки запроса предложений а не отменить закупку, то не имелось бы решений Наблюдательного Совета и тем более решений Министерства Образования, которые разрешали вместо запланированной формы конкурентной закупки с обеспечительными мерами- применить форму закупки у единственного поставщика.

2. Указанный заказчиком пункт Положения о закупке, используемый как основание для проведения закупки у единственного поставщика, вообще не относится к устанавливаемым ФЗ-223 основаниям, а только указывает на различие полномочий Наблюдательного Совета и совета по закупкам самого заказчика.

При этом в ФЗ-223 и в Положении о закупках устанавливается, что право на проведение закупки у единственного поставщика возникает только при наличии специальных оснований и условий, таких как небольшой размер стоимости закупки, наличие особой срочности заключения гос контракта, по причине несостоявшихся процедур конкурентного отбора поставщика.

В данной ситуации подобных оснований не имеется, стоимость закупки очень крупная, больше одного миллиона рублей. Также не имеется «ранее несостоявшихся» конкурентных процедур, так как запрос предложений который ранее проводился со стороны СВФУ им. М.К. Аммосова, никогда не признавался «несостоявшимся», а был произвольно отменен по личному усмотрению ректора, вопреки предписанию УФАС

Считаем что схема, по которой сначала беспричинно отменяется конкурентный запрос предложений, а потом также безосновательно проводится закупка у единственного поставщика- является незаконной.

Гос контракта также не имеется, при этом сроки проведения конкурентного запроса предложений являются очень короткими, разницы в проведении конкурентного запроса предложений и в проведении закупки у единственного поставщика не имеется.

3. Невыполнение Предписания УФАС № 06-09/16ТА от 24.05.2016 г. о продлении сроков проведения закупки по извещению №31603634415, является отдельным самостоятельным нарушением.

Просим запросить у СВФУ им. М.К. Аммосова копии решений Наблюдательного Совета и/или Министерства Образования с прямым обязательным для руководства Университета указанием на проведение закупки у единственного поставщика. Просим запросить у СВФУ им. М.К. Аммосова первоначальное заявление в адрес Наблюдательного Совета и/или Министерства Образования, и иную переписку, указывающую на основания возможных решений Наблюдательного Совета и/или Министерства Образования. В случае если такие решения имеются, и основанием таких решений изначально указывалось и рассматривалось именно несуществующее Предписание УФАС об отмене конкурентной закупки, просим признать действия руководства СВФУ им. М.К. Аммосова незаконными даже при наличии решений вышестоящих инстанций на проведение закупки у единственного поставщика.

Также просим в мотивировочной части решения указать, имеются ли основания для признания состава правонарушения в действиях ректора Е.И. Михайловой, издавшей заведомо незаконный приказ от 21.07.0216 № 922-ОД об отмене конкурентной закупки, вопреки Предписанию УФАС обязывающего завершить закупку в конкурентном виде. Считаем, что ссылка ректора на несуществующее Предписание УФАС является грубейшим нарушением нескольких норм законодательства, и связана как с нарушением закона о защите конкуренции ФФЗ-135, с нарушением Положения о Закупках и ФЗ-223, так и с превышением должностных полномочий.

Просим обязать СВФУ им. М.К. Аммосова исправить нарушения, и аннулировать извещение №31604109076 и результаты закупки у единственного поставщика.

Просим обязать СВФУ им. М.К. Аммосова исполнить предписание УФАС № 06-09/16ТА от 24.05.2016 о продлении срока проведения закупки по извещению №31603634415, в виде запроса предложений.

Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
3. Уведомить на электронную почту svtr08@mail.ru о времени и месте рассмотрения жалобы
4. Обязать ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный Федеральный Университет Имени М.К.Аммосова» исправить имеющиеся нарушения и аннулировать извещение №31604109076 и результаты закупки у единственного поставщика.
5. Обязать СВФУ им. М.К. Аммосова исполнить предписание УФАС № 06-09/16ТА от 24.05.2016 о продлении срока проведения закупки по извещению №31603634415, в виде запроса предложений

Приложение (в копиях):

1. Протокол № 13 от 24.04.2015 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 25. 04.2015 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.
4. Свидетельство СРО РКА № 1014-ю.

Генеральный директор ООО «САВИТУР»



/Подлевских П.А./