

*Стороженковская
С.С.
Сидорова Д.В. Москва
11.05.17
03.11.2017*

В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Саха (Якутия)

г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, каб. 213

От участника торгов: Некоммерческое партнерство
«Ассоциация анестезиологов и реаниматологов
Республики Саха (Якутия)»

ИНН_1435972451 ОГРН_1131400001446
г. Якутск, ул. Белинского, д. 32, кв. 17
тел. 8 (984) 114 1431

*Фамилией В.И.
13.11.2017 г. в 15.00 мин
03.11.2017*

Жалоба

на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

- 1. Заказчик:** Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Якутская городская клиническая больница», ИНН_1435026510
Адрес: 677000 г. Якутск, ул. Стадухина, д. 81.
- 2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:**
Председатель комиссии: Васильев Н.Н.
Члены комиссии: Васильева М.В., Ощепкова Ю.Н., Ефремова М.С.
- 3. Участник размещения заказа (заявитель):** Некоммерческое партнерство «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)»
ИНН: 1435972451
Адрес: 677027 г. Якутск, ул. Белинского, д. 32, кв. 17;
телефон: 89248756699 / 89841141431;
контактное лицо: Петров Николай Дмитриевич / Мостовой Илья Анатольевич.
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<https://www.rts-tender.ru/auctionsearch?number=0116200007917009382>
- 5. Номер извещения:** № 0116200007917009382

Якутское УФАС России
г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
Вход. № 10514 20
"03" 11 20 17.
Принял: ФУ

6. Наименование аукциона: Поставка расходных материалов для проведения стандартной процедуры реинфузии крови.

7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 28.09.2017.

8. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение п. 9. ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю, будучи победителем аукциона в заключении контракта.

9. Доводы жалобы:

28.09.2017 г. Заказчиком на официальном сайте <https://www.rts-tender.ru> размещено извещение за номером №_0116200007917009382.

Согласно аукционной документации, название аукциона - «Поставка расходных материалов для проведения стандартной процедуры реинфузии крови».

НП «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)» приняло решение участвовать в данных торгах. Участником был сформирован необходимый пакет документов и направлен в адрес заказчика через площадку.

После подачи всех документов, 19.10.2017 заказчиком был выгружен протокол подведения итогов электронного аукциона, согласно которого в аукционе приняло участие два участника: НП «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)» и ООО «М.П.А. медицинские партнеры».

Оба участника были признаны соответствующим установленным требованиям, т. е. вся необходимая информация и документы были проверены.

После проведения аукциона, НП «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)» было признано победителем аукциона.

Однако, 30.10.2017 г. заказчиком был выгружен протокол отказа в заключении контракта. Согласно распечатки протокола с сайта площадки,

основание отказа явилось наличие конфликта интересов между участником закупки и заказчиком.

Копия протокола была вручена 30.10.2017 г., ознакомившись с текстом которого установлено, что выводы комиссии противоречат действующему законодательству.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 31 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

При этом под конфликтом интересов понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества

Таким образом, в ФЗ 44 четко определено понятие конфликта интересов. Так, понятие "конфликт интересов" охватывает случаи, при которых должностные лица заказчика, непосредственно участвующие в процессе закупок, состоят в браке либо являются близкими родственниками, усыновителями или усыновленными с:

- ✓ физическими лицами и индивидуальными предпринимателями – участниками закупки;
- ✓ выгодоприобретателями – физическими лицами, владеющими напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества – участника закупки;
- ✓ единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и т. д.);
- ✓ членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества;
- ✓ руководителем учреждения или унитарного предприятия;
- ✓ иными органами управления юридических лиц – участников закупки.

Руководитель Некоммерческого партнерства «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)» Президент Петров Н.Д. и вице-президент Бордонский Д.В., а также работники не состоят в родстве с членами единой комиссии заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница», иными должностными лицами, непосредственно участвующими в осуществлении закупки.

Также обращаю внимание, что в полномочия Петрова Н.Д. как заведующего отделением анестезиологии-реанимации заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница» не тождественны полномочиям руководителя заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница».

Поскольку Петров Н.Д. как заведующий отделением анестезиологии-реанимации заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница» не являюсь членом единой комиссии, не обладаю правом принятия фактических решений, влекущих за собой правовые последствия при разработке плана закупок, плана-графика и осуществлении иных функций и полномочий, которые ч. 4 ст. 38 ФЗ 44 отнесены к ведению контрактной службы (см. также абз 11-13 пункта 3 Обзора судебной практики от 28.09.2016 по делам, связанным с разрешением споров о применении пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Таким образом, то обстоятельство, что Петров Н.Д. являюсь одновременно законным представителем участника закупки и заведующим отделением анестезиологии-реанимации заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская

клиническая больница» согласно п. 9 ч. 1 ст. Закона о контрактной системе не приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки и не может послужить основанием для отказа от заключения договора с победителем аукциона.

Также в обоснование отказа в заключении контракта единая комиссия заказчика указала на п. 4 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Пункт 4 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. Правило, закрепленное в данном пункте, ограничивает круг участников торгов, запроса котировок, запроса предложений, исключая возможность организаторов, заказчиков и их работников участвовать в процедурах, проводимых такими организаторами и заказчиками.

Между тем суды придерживаются строгого толкования данного положения и не распространяют его на случаи, когда юридические лица таких организаторов, заказчиков или их работников принимают участие в проводимых ими процедурах торгов, запроса котировок, запроса предложений (Постановление ФАС СЗО от 26 сентября 2013 г. по делу № А52-326/2013).

На основании изложенного,

Прошу:

1. Отменить протокол от 30.10.2017 г. единой комиссии ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница».
2. Обязать заказчика ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница» заключить контракт на поставку расходных материалов для проведения стандартной процедуры реинфузии крови с Некоммерческим партнерством «Ассоциация анестезиологов и реаниматологов Республики Саха (Якутия)».
3. Приостановить действия заказчика и единой комиссии ГБУ РС(Я) «Якутская городская клиническая больница».

Приложения:

1. оригинал доверенности от 01.11.2017 г. на Мостового И.А.
2. копия свидетельства ОГРН от 01.10.2013 г.;

3. копия свидетельства ИНН от 24.09.2013 г.;
4. копия устава НП «ААиР РС (Я)» от 03.09.2013 г.;
5. копия приказа от 08.10.2013 г. о назначении президента;
6. копия выписки из ЕГРЮЛ от 01.11.2017 г.;
7. копия протокола единой комиссии ГБУ РС (Я) «ЯГКБ» от 30.10.2017 г.
8. копия протокола отказа от заключения контракта от 30.10.2017 г.;
9. копия протокола проведения аукциона от 16.10.2017 г.;
10. копия протокола подведения итогов от 19.10.2017 г.;
11. копия постановления ФАС СЗО от 26.09.2013 г. по делу №А52-326/2016.

С уважением,

Представитель заявителя



И.А. Мостовой

03.11.2017 г.