

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«КОРУНД»

Республика Саха (Якутия) г.Якутск. РС(Я) ул.Новопортовская, д.1оф.204
ИНН 1435213983/КПП 143501001 ОГРН 1091435002559

06 марта 2018г. исх. № 1

тов. Осиповой А.В.
На рассмотрение.
6.03.2018г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Саха (Якутия)
Адрес: 677000, г.Якутск, ул.Аммосова, 18

Заказчик: Автономное учреждение Республики Саха (Якутия)
«Якутский дом-интернат для пожилых и инвалидов»
РС(Я), г. Якутск, ул. Якутская, дом 8
+7(4112) 44-84-33

Якутское УФАС России
г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
Вход. № <u>1516 15-02</u>
<u>06</u> " <u>03</u> <u>2018</u> г.
Принял: _____

Заявитель: ООО ЧОП «Корунд»
Адрес: 677000, РС(Я), г.Якутск, ул.Новопортовская, 1, офис 204
Контактный телефон: 89142920104

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика и уполномоченного органа

15.03.18 Извещением от 08.02.2018г. №31806110851 был объявлен конкурс в электронной форме на оказание услуги охраны для АУ РС(Я) ЯДИПИ".

Согласно Протоколу открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе № 194445 от 01.03.2018 года, на момент окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано 2 заявки:

За порядковым номером 1 – заявка ООО ЧОП «КОРУНД»;

За порядковым номером 2 – заявка ООО ЧОП «Щит и Меч».

Вместе с тем, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 194445 от 02.03.2018 года заявка ООО ЧОП «Корунд» была отклонена.

С данным решением не согласны по следующим основаниям:

1. Как следует из Закупочной документации, Заказчиком был определен следующий порядок подачи и рассмотрения заявок:

Срок предоставления документации: с 08.02.2018 04:05 по 01.03.2018 03:00.

Дата и время начала подачи заявок: 08.02.2018 04:05 (по московскому времени).

Дата и время рассмотрения заявок: **05.03.2018** 06:00 (по московскому времени).

Вместе с тем, в нарушение установленных сроков, Заказчиком произведено рассмотрение Заявок **02 марта 2018 года**, что подтверждается протоколом Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №194445 от 02.03.2018 года.

2. В качестве обоснования отклонения заявки Заявителя, Заказчик в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе №194445 от 02 марта 2018 года указал: «Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки», при этом, данное решение ничем не обосновано, нет ссылок на конкретные положения конкурсной документации или Положения о закупках.

Вместе с тем, в разделе 13 Информационной карты «Требования к Участникам», приведены обязательные требования к Участникам закупки согласно Положению о закупках (п. 3.1.), являются. Анализ указанных требований показывает следующее:

1) непроведение ликвидации участника процедуры закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица,

индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства – **заявитель соответствует.**

2) неприостановление деятельности участника процедуры закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки – **заявитель соответствует.**

3) отсутствие у участника процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды – **заявитель соответствует.**

4) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации – **заявитель соответствует.**

5) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества – **заявитель соответствует.**

6) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – **заявитель соответствует.**

7) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" – **заявитель соответствует.**

В разделе 14 Информационной карты «Требования к Участнику» (опыт работы в соответствующей области; наличие собственной материальной базы для выполнения необходимых работ; наличие необходимых лицензий; наличие квалифицированных специалистов; наличие партнерских отношений с фирмами-производителями поставляемого по договору оборудования и программного обеспечения и т.п.) приведена ссылка на приложение «Критерии».

Согласно приложению «Критерии» установлены следующие дополнительные требования:

1. Опыт работы в соответствующей области (подтверждается предоставлением копий контрактов (договоров) со стационарными учреждениями)	Опыт оказания услуг охраны в стационарных учреждениях (или с круглосуточным режимом работы) более 5 (пяти) лет (лицензия с 2012 г.)	Заявитель соответствует
2. Обеспеченность материально-техническими ресурсами	1. Наличие собственного или арендованного автомобиля для быстрого реагирования в случае вызова. 2. Наличие средств связи для круглосуточной (бесперывной) работы	Заявитель соответствует
3. Обеспеченность квалифицированными кадровыми ресурсами (подтверждается предоставлением соответствующим образом заверенных копий трудовых книжек, копиями лицензий работников, состоящих в штате участника закупки)	Наличие не менее 20 штатных работников	Заявитель соответствует
4. Квалификация трудовых ресурсов	1. Специализированное обучение сотрудников для работы в сфере охраны в соответствии с лицензией 2. Наличие должностных инструкций у каждого сотрудника и прохождения инструктажа по охране труда и пожарной безопасности	Заявитель соответствует

Таким образом, у Заказчика отсутствовали основания для недопуска Заявителя к участию в закупке.

Кроме того, в положении о закупках товаров, работ, услуг в АУ РС(Я) «Якутский дом-интернат для престарелых и инвалидов» от 17.03.2017 года, размещенного в ЕИС, нет такого понятия как конкурс в электронной форме.

Согласно ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает, в том числе, жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Частью 2 указанной статьи установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в

случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч.6 указанной статьи, жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, акты и (или) действия (бездействие) которых обжалуются;

2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;

3) указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена (указанная информация не представляется при обжаловании актов и (или) действий (бездействия) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей);

4) указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, на нормативный правовой акт, устанавливающий порядок осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, а также соответствующие доводы;

5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

В соответствии с ч.15 указанной статьи, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Согласно ч.17 указанной статьи, при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с п.п.18, 19 указанной статьи, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

На основании вышеизложенного прошу Вас:

1. Принять к производству настоящую жалобу и признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №194445 от 02.03.2018 года и протокол подведения итогов конкурса №194445 от 05.03.2018 года.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика и конкурсной комиссии на предмет соответствия требованиям действующего законодательства.
4. Выдать организатору Закупки предписание об устранении нарушений.

Приложения:

Информационная карта

Приложение «Критерии»

Положение о закупках от 17.03.2017 года

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 194445 от 02.03.2018г.

Протокол подведения итогов конкурса №194445 от 05.03.2018 года.

Протокол о назначении директора Заявителя

Приказ о назначении директора Заявителя

Выписка из ЕГРЮЛ Заявителя

Копия ОГРН Заявителя

Копия ИНН Заявителя

Генеральный директор



И.Ф.Охлопков