

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 06-314/18

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск 20 апреля 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также - Комиссия), в составе:

<…> – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<…>– главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<…>– старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Лукрум» (далее также – ООО «Лукрум», заявитель): не явились, уведомлены надлежащим образом;

от аукционной комиссии, уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупок РС(Я), уполномоченный орган, аукционная комиссия): <…> (представитель по доверенности);

от заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Якутский республиканский онкологический диспансер» (далее также – ГБУ РС(Я) «ЯРОД», заказчик): не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Лукрум» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Госкомзакупок РС(Я) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного средства Меропенем (изв. № 0116200007918000933), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Лукрум».

**Из текста жалобы заявителя следует, что** аукционной комиссией не рассмотрена вторая часть заявки заявителя (номер 7) и не применены ограничения Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**В ходе рассмотрения дела представитель уполномоченного органа поддержала письменные пояснения, из которых следует, что**  в соответствии с частью 3 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 Закона о контрактной системе.

С учетом указанных норм аукционная комиссия рассмотрела заявки до 5 соответствующих требованиям, установленным аукционной документацией. В первых 5 заявках предложены товары иностранного происхождения, только участником закупки с номером 6 предложен товар российского происхождения, представлен сертификат формы СТ-1, таким образом, требования Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 не применяются. В связи с этим, заявка с номером 7 (ООО «Лукрум»), занявшая 7 место, не подлежала рассмотрению, т.е. до принятия решения о соответствии 5 таких заявок требованиям, установленным аукционной документацией.

**Комиссия, заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.**

1. извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) и на сайте оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» – 15.03.2018 года;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 533 210,00 руб.;

4) на участие в электронном аукционе подано 10 заявок от участников закупки;

5) все участники закупки допущены к участию в электронном аукционе;

6) в ходе проведения электронного аукциона предложения о цене контракта поданы 8 участниками закупки;

7) вторые части заявок 5 участников закупки признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

**Комиссия считает жалобу** **заявителя необоснованной на основании следующего*.***

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0116200007918000933-3 от 03.04.2018 года вторые части заявок 5 участников закупки (номера 1, 2, 3, 6, 10) признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Вторая часть заявки участника закупки с номером 4 признана не соответствующей требованиям аукционной документации.

Вторая часть заявки участника закупки с номером 7 (ООО «Лукрум») не рассматривалась.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с частью 3 статьи 69 Закона о контрактной системе **аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с** [**частью 19 статьи 68**](consultantplus://offline/ref=89273A17011AE713DE077A7B46992FA98F1E6EFCCBDB482D2ECB3EFDA206992CB571E5A679E8818AEBq8C) **настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе.** В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. **Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта**, **и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с** [**частью 18 статьи 68**](consultantplus://offline/ref=89273A17011AE713DE077A7B46992FA98F1E6EFCCBDB482D2ECB3EFDA206992CB571E5A679E8818AEBqBC) **настоящего Федерального закона.**

Согласно части 19 статьи 69 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 18](consultantplus://offline/ref=0D00B20B9EC5CBC9C5EF96C6F0C9C72536B83B54194C1B2D4F9478463D0FC8876AF1915075B92E36f8q2C) настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 18](consultantplus://offline/ref=0D00B20B9EC5CBC9C5EF96C6F0C9C72536B83B54194C1B2D4F9478463D0FC8876AF1915075B92E36f8q2C) настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также документы этих участников, предусмотренные [пунктами 2](consultantplus://offline/ref=0D00B20B9EC5CBC9C5EF96C6F0C9C72536B83B54194C1B2D4F9478463D0FC8876AF1915075B92030f8q7C) - [6](consultantplus://offline/ref=0D00B20B9EC5CBC9C5EF96C6F0C9C72536B83B54194C1B2D4F9478463D0FC8876AF1915075B92030f8q3C) и [8 части 2 статьи 61](consultantplus://offline/ref=0D00B20B9EC5CBC9C5EF96C6F0C9C72536B83B54194C1B2D4F9478463D0FC8876AF1915075B92030f8q1C) настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого срока оператор электронной площадки обязан направить также соответствующие уведомления этим участникам.

В соответствии с частью 18 статьи 69 Закона о контрактной системе протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания такого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта, все минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками такого аукциона и ранжированные по мере убывания с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в таком аукционе, которые поданы его участниками, сделавшими соответствующие предложения о цене контракта, и с указанием времени поступления данных предложений.

30.03.2018 года проведен электронный аукцион, о чем составлен протокол [№ 0116200007918000933-2](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0116200007917011217&protocolId=16694536).

Предложения о цене контракта, поданные участниками закупки, выглядят следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Место | Наименование участника | Дата и время подачи | Сумма предложения | Валюта | Порядковый номер заявки | Снижение, % |
| 1 | Участник №10 | 30-03-2018 10:20:37 [GMT +9] | 449 946.55 | RUR | Заявка №10 | 70,65% |
| 2 | Участник №1 | 30-03-2018 10:17:59 [GMT +9] | 457 613.55 | RUR | Заявка №1 | 70,15% |
| 3 | Участник №2 | 30-03-2018 10:14:31 [GMT +9] | 528 949.55 | RUR | Заявка №2 | 65,50% |
| 4 | Участник №4 | 30-03-2018 10:09:39 [GMT +9] | 705 270.55 | RUR | Заявка №4 | 54,00% |
| 5 | Участник №3 | 30-03-2018 10:09:23 [GMT +9] | 781 930.55 | RUR | Заявка №3 | 49,00% |
| 6 | Участник №6 | 30-03-2018 10:40:08 [GMT +9] | 1 449 996.80 | RUR | Заявка №6 | 5,42% |
| **7** | **Участник №7** | **30-03-2018 10:10:09 [GMT +9]** | **1 456 000.00** | **RUR** | **Заявка №7** | **5,03%** |
| **8** | **Участник №5** | **30-03-2018 10:40:35 [GMT +9]** | **1 533 210.00** | **RUR** | **Заявка №5** | **0%** |

Таким образом, в ходе проведения электронного аукциона участником закупки с номером 5 предложена наибольшая цена контракта. Предложению о цене контракта участника закупки с номером 7 (ООО «Лукрум») присвоено следующее место по убыванию.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0116200007918000933-3 от 03.04.2018 года вторые части заявок 5 участников закупки (номера 1, 2, 3, 4, 10), предложения о цене контракта которых по ранжированию в соответствии с [частью 18 статьи 68](consultantplus://offline/ref=B059C157080AF04E87C2E15F608BD2F4CFC1CB2C4C88F14B435574593957E38D0933109DD5D29494nC0BF) Закона о контрактной системе заняли первые 5 мест, рассмотрены аукционной комиссией.

При этом, поскольку вторые части заявок 4 участников закупки (номера 1, 2, 3, 10) признаны соответствующими требованиям аукционной документации, вторая часть заявки участника закупки с номером 4 признана не соответствующей требованиям аукционной документации, была рассмотрена вторая часть заявки с номером 6, предложение о цене контракта которого заняло следующее место после участника с номером 3.

Следовательно, аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с [частью 19 статьи 68](consultantplus://offline/ref=89273A17011AE713DE077A7B46992FA98F1E6EFCCBDB482D2ECB3EFDA206992CB571E5A679E8818AEBq8C) настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Таким образом, аукционной комиссией правомерно не была рассмотрена вторая часть заявки участника закупки с номером 7 (ООО «Лукрум»).

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Постановление № 1289) в соответствии со [статьей 14](consultantplus://offline/ref=7263441EA9EA9B6E92F18439AFBE7C7303B33FC9538BA26A8DD223B052AE9AC30F38E007702651A5i8aAE) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что для целей осуществления закупок лекарственного препарата, включенного в [перечень](consultantplus://offline/ref=7263441EA9EA9B6E92F18439AFBE7C7303B03EC85281A26A8DD223B052AE9AC30F38E007702650A4i8a5E) жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственный препарат), для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с одним международным непатентованным наименованием или при отсутствии такого наименования - с химическим или группировочным наименованием), являющегося предметом одного контракта (одного лота), заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в том числе о поставке 2 и более лекарственных препаратов, страной происхождения хотя бы одного из которых не является государство - член Евразийского экономического союза, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок (окончательных предложений), которые удовлетворяют требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке и которые одновременно:

содержат предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;

не содержат предложений о поставке лекарственных препаратов одного и того же производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным [статьей 9](consultantplus://offline/ref=7263441EA9EA9B6E92F18439AFBE7C7303B33FCE598BA26A8DD223B052AE9AC30F38E00478i2aEE) Федерального закона "О защите конкуренции", при сопоставлении этих заявок (окончательных предложений).

Согласно пункту 2 Постановления № 1289 подтверждением страны происхождения лекарственного препарата является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](consultantplus://offline/ref=938B46B08337732C1D072557F9F86D162F5249C02249D2E7FA8183CC2BA32079D2AB4C5ED84B5804D1o4E), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](consultantplus://offline/ref=938B46B08337732C1D072557F9F86D162F5249C02249D2E7FA8183CC2BA32079D2AB4C5ED84B5C01D1o2E).

Из материалов дела следует, что из участников закупки с номерами 1, 2, 3, 6, 10 предложение только 1 (одного) участника закупки не содержит указание на лекарственные препараты, страной происхождения которых не является государство - член Евразийского экономического союза и представлена копия сертификата формы СТ-1, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата в составе второй части заявки.

Следовательно, в данном случае ограничения в соответствии с Постановлением № 1289 не подлежат применению.

Жалоба заявителя подлежит признанию необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Лукрум» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Госкомзакупок РС(Я) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного средства Меропенем (изв. № 0116200007918000933) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения

Заместитель председателя комиссии: <…>

Члены комиссии: <…>

<…>