

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Саха (Якутия)

Адрес: ул. Аммосова, 18, г. Якутск, 677000

E-mail: to14@fas.gov.ru

Приемная: (41 12) 42 29 69

Факс: (41 12) 42 29 41

*тов. Аршинов О.А.
тов. Осипов В.О.*

На рассмотрение

21.06.2018

*Дашковой В.А.
02.07.18 11:30*

От Общества с ограниченной ответственностью
«Аденалин»

Место нахождения: 677009, Российская Федерация,
Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Ильинка, д. 1/4-6

Почтовый адрес: 677009, Российская Федерация,
Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. Ильинка, д. 1/4-6

Телефон: +79248618911

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии

реестровый номер закупки

на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> - 31806591326

Организатор (заказчик): ГАУ РС (Я) «Медицинский центр г. Якутска»

Адрес места нахождения: Россия, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кальвица, 3

Почтовый адрес: Россия, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Кальвица, 3

Телефон: (4112) 21-04-80, 21-04-57

Контактное лицо – Егорова Ольга Митрофановна, e-mail: mz_zakaz@inbox.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Форма закупки: Запрос котировок в электронной форме

Наименование закупки: Оказание услуг по уборке помещения (аутсорсинг санитарки) на 202 микр-не корп 2, Б.Марлинского. д.1, п.Жатай, ул.Северная.д.23

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 674 529.14 (четыре миллиона шестьсот семьдесят четыре тысячи пятьсот двадцать девять) рублей 14 копеек Российских рублей

Дата публикации извещения: 09.06.2018

09 июня 2018 г. Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) опубликовало извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по уборке помещения (аутсорсинг санитарки) на 202 микр-не корп 2, Б.Марлинского. д.1, п.Жатай, ул.Северная.д.23».

Реестровый номер закупки (на официальном сайте zakupki.gov.ru): 31806591326

Предполагаемое оказание услуг проводится в медицинском учреждении и в Техническом задании имеется ссылка на СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарное содержание помещений, оборудования, инвентаря в медицинских учреждениях, согласно которому:

«11.1. Все помещения, оборудование, медицинский и другой инвентарь должны содержаться в чистоте. Влажная уборка помещений (обработка полов, мебели, оборудования, подоконников, дверей) должна осуществляться не менее 2 раз в сутки, с использованием моющих и дезинфицирующих средств, разрешенных к использованию в установленном порядке. Администрация МО организует предварительный и периодический (не реже 1 раза в год) инструктаж персонала, осуществляющего уборку помещений по вопросам санитарно-гигиенического режима и технологии уборки

11.13. Для проведения уборки (кроме помещений класса А) допускается привлекать профессиональные уборочные (клининговые) компании, работающие в круглосуточном режиме, для которых необходимо предусматривать отдельные помещения. Персонал клининговых компаний при проведении уборки в ООМД должен соблюдать настоящие правила. Требования к

Якутское УФАС России
г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
Вход. № 4838 10²⁵
21 " 06 20 18г.
Принял: *фс*

условиям труда персонала клининговых компаний, работающего в МО, определены пунктом 15 главы I настоящих правил».

Также, в Техническом Задании в п. 6. **Требования к безопасности при выполнении работ указано, что:**

- Организация, оказывающая услуги должна иметь в своем штате специалиста по дезинфекции с соответствующим удостоверением, санитарные книжки для персонала, работающего на территории учреждения (Приказ Министерства здравоохранения и социального развития № 302-Н от 12.04.2011 г. «Об утверждении перечней вредных работ и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические осмотры (обследования) и порядки проведения этих осмотров (обследований)»);
- Отходы, образующиеся при проведении операций по уборке, размещаются в специально отведенных местах и емкостях согласно классов;
- При оказании услуг должны быть обеспечены безопасность жизни, здоровья людей и сохранность имущества Заказчика.

Таким образом, организация, оказывающая услуги по уборке помещений (аутсорсинг санитарок) должна иметь в своем штате санитарок, а санитарки являются младшим медицинским персоналом согласно квалификационному справочнику, в его обязанности входит проведение санитарно-противоэпидемиологических мероприятий. Согласно приказу Минздрава № 541н, для этого сотрудник не обязан иметь специальное образование, однако профстандарт корректирует данный приказ тем, что вводит необходимость прохождения младшим медперсоналом специализированных курсов. Таким образом, согласно этому документу, к младшему медицинскому персоналу относятся: Санитар, Младшая медсестра по уходу за больными, **то есть иметь лицензию на медицинскую деятельность**

Согласно Определению Верховного суда Российской Федерации от 15 января 2018 г. № 309-КГ17-12073:

«Проведение дезинфекционных, дератизационных и дезинсекционных работ в рамках санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, является профессиональной деятельностью, требующей медицинского образования, соответственно, эти работы относятся к медицинской деятельности и подлежат лицензированию.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин Российской Федерации имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Закон об основах охраны здоровья граждан является основным актом федерального законодательства, закрепляющим как общие принципы правового регулирования отношений в сфере охраны здоровья граждан, так и особые права отдельных категорий граждан в данной сфере.

Охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи (пункт 2 статьи 2 Закона N 323-ФЗ).

Отношения, возникающие в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Законом о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии со статьей 1 названного Закона санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия - это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан (пункт 1 статьи 29 Закона N 52-ФЗ).

Данные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территорий, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение.

В силу пункта 46 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности, медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Согласно пункту 10 статьи 2 Закона об основах охраны здоровья граждан медицинская деятельность - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности.

Пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") предусмотрено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены также работы (услуги) по дезинфектологии.

Требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности установлены в Санитарно-эпидемиологических правилах СП 3.5.1378-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности", утвержденных

постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2013 N 131 (далее - СП 3.5.1378-03).

Согласно пункту 3.1 СП 3.5.1378-03 дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

При этом дезинфекция определена как работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий (п. 3.6.1 СП 3.5.1378-03).»

Таким образом, при организации и проведении запроса котировок заказчик не установил в документации о закупке перечень документов, представляемых участником закупки для подтверждения соответствия требованиям, установленным Заказчиком, в частности наличия у Исполнителя Лицензии на медицинские услуги (дезинфектология).

Руководствуясь Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Внести изменения в закупочную документацию в части требования необходимых документов для оказания услуг по уборке помещений (аутсорсинг санитарок) – медицинской лицензии (дезинфектологии).
3. Провести внеплановую проверку, в том числе, законности документации
4. Выдать закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции и признании документации, не отвечающей требованиям.

Приложения:

1. [redacted] Документ о назначении генерального директора

Генеральный директор
ООО «Аденалин»
Т.Э. Михайлова

