

ООО «ЦЕНТР ДЕЗИНФЕКЦИИ»
 ОГРН 1121439005218 ИНН/КПП 1435253263/143501001
 Адрес: 677000, г. Якутск, ул. Пояркова, 15/1 - офис 25
 Тел./факс: (4112) 21-21-21, 34-19-26, 715-346, 758-007
 Сайт: www.dez.ykt.ru
 E-mail: centr.dez@mail.ru

Якутское УФАС России
 г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
 Вход. № 372Ф
 "03" 09 2018 г.
 Принял: 07

Решено
 В Управление Федеральной антимонопольной службы
 Республики Саха (Якутия)

От кого: ООО «Центр дезинфекции»
 г. Якутск, ул. Пояркова, д. 15/2, оф. 25

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
 уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
 осуществлению закупок.

Давыдов
 11.09.18 *ВА*
 14:30
Глеу
 05.09/18

Заказчик: Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия)
 «Якутская городская больница № 3». Адрес: г. Якутск ул. Лермонтова, д. 121
 Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Центр дезинфекции», ИНН:
 1435253263. Адрес: 677000, г. Якутск. ул. Пояркова, д. 15/2, оф. 25; телефон: 34-19-26;
 21-21-21; e-mail: centr.dez@mail.ru; контактное лицо: Потапова Альбина Семеновна,
 тел. 24-00-61.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, <http://utp.sberbank-ast.ru/Trade/NBT/PurchaseView/41/0/0/331648>

Номер извещения: № 31806777198-02

Наименование закупки: «Оказание оказания услуг по уборке и поддержанию
 санитарно-эпидемиологического режима в помещении ГАУ РС (Я) «Якутская городская
 больница № 3»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 01.08.2018г.

Дата подписания и время подведения итогов: 28.08.2018г.

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм
 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок
 товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –
 Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

В нарушение требования законодательства Заказчик не установил в требованиях к
 участникам наличие лицензии на медицинскую деятельность по «Дезинфектологии», в
 результате чего победителем торгов было признано ООО «Галеон», не имеющее
 указанной лицензии.

Доводы жалобы: Согласно Письма Управления Роспотребнадзора по РС(Я) от
 27.03.2015г. № 02/2128-15-06, аутсорсинг по уборке помещений медицинских
 организаций требует наличие у клининговых компаний лицензии на медицинскую
 деятельность по дезинфектологии.

Вопросы дезинфектологии регламентируются следующими нормативными актами:
 Федеральным законом от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом
 благополучии населения», Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О
 лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства
 Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской
 деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими
 организациями и другими организациями, входящими в частную систему
 здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Согласно п. 1 ч. 2 аукционной документации «Описание объекта закупки»
 Заказчиком установлено выполнение следующих требований при оказании услуг:

- ГОСТ Р 51870-2002 "Услуги по уборке зданий и сооружений. Общие технические условия";

- ГОСТ 12.4.011-89 ССБТ Средства защиты работающих. Общие требования и классификация;

- СанПиН 2.1.3.2630-10. Санитарное содержание помещений, оборудования, инвентаря в медицинских учреждениях.

Качество работ, являющихся предметом договора, а также используемых материалов (изделий и оборудования) должно соответствовать требованиям, действующему на момент исполнения договора законодательству, нормативно-технической и методической документации (ГОСТ, СНИП, СанПиН и др.).

Порядок, а также процедура, проведения текущей и генеральной уборки в современных организациях здравоохранения регламентируются соответствующими документами:

- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». В частности, данные требования содержат весьма объемные и точные рекомендации по осуществлению различных видов уборки в медицинских помещениях, в зависимости от профиля данного больничного отделения;

- СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»;

- Дополнение 2 к СанПиН 2.1.3.1375-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров» (Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 3.5.2528-09).

Согласно указанным документам, в целях профилактики внутрибольничных инфекций в лечебно-профилактической организации (далее по тексту – ЛПО) осуществляются дезинфекционные и стерилизационные мероприятия, которые включают в себя работы по профилактической и очаговой дезинфекции, дератизации, обеззараживанию, предстерилизационную очистку и стерилизацию изделий медицинского назначения (п. 2.1. СанПиН 3.5.2528-09).

Освобождение помещений ЛПО и окружающей территории от членистоногих и грызунов является частью плановой профилактической дезинфекции (п.2.2.1)

В помещениях ЛПО, как и в любых других помещениях, за исключением процедур дезинфекции, проводят два вида уборки – текущую и генеральную.

Генеральная уборка представляет собой комплекс санитарно-гигиенических и дезинфекционных мероприятий, проводимых с целью удаления загрязнений и снижения микробной обсемененности в помещениях организаций.

При генеральной уборке применяются рекомендованные для этого дезинфицирующие средства. Режимы применения дезинфицирующих средств определяются с учетом профиля стационара и микробной контаминации объектов (п.2.2.3. СанПиН 3.5.2528-09).

В соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", при плановой профилактической дезинфекции в МО проводится: обеззараживание всех видов поверхностей внутрибольничной среды, обеспечивающее гибель санитарно-показательных бактерий и уменьшение контаминации микроорганизмами различных объектов, в том числе воздуха, предметов ухода за больными, посуды и других.

В соответствии с п. 1.5.2. в ходе заключительной очаговой дезинфекции также проводятся дезинсекция и дератизация.

Согласно санитарно-эпидемиологическим правилам по дезинфекции СанПиН 3.5.1378-03, дезинфекционная деятельность включает хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия (п.3.1.).

В соответствии с п. 4.1.2., дезинфекцию и стерилизацию в лечебно-профилактических учреждениях проводит специально обученный персонал учреждения, а дезинсекцию и дератизацию - специально обученный персонал учреждения либо организации, осуществляющие дезинфекционную деятельность.

Дезинфекционная деятельность - работы и услуги, включающие разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение и утилизацию средств, оборудования, материалов для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции, дератизации, а также контроль за эффективностью и безопасностью этих работ и услуг (п. 1.2 раздела I, абз. 6 раздела V постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03»).

Согласно п.3.10. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 3.5.2.3472-17, только граждане имеют право самостоятельно осуществлять дезинсекцию собственных жилых помещений, в том числе садовых домиков, надворных построек, дворовых территорий дезинсекционными средствами, разрешенными для применения гражданами в быту. Во всех остальных случаях дезинфекция проводится только специально обученным персоналом или организацией, осуществляющей дезинфекционную деятельность.

Федеральным законом от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», регулирующим отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее - в сфере здравоохранения), даны определения основных понятий, а именно.

Охрана здоровья граждан - система мер, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя в том числе выявление причин и условий возникновения и развития заболеваний, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания.

Медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Таким образом, деятельность по проведению дезинфекционных работ, в том числе предоставление услуг по дезинфекции рассматривается как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность в понятиях Федерального закона N

323-ФЗ или подкласс 85.1 "Деятельность в области здравоохранения" в терминологии ОКВЭД и, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", является лицензируемой.

В соответствии с положениями Федеральных законов от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» и разъяснениями Департамента охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Минздрава России от 13.05.2014 N 24-1-2036856 «О необходимости лицензирования оказания услуги по дезинфектологии в случае, если данная услуга оказывается не в рамках оказания медицинской помощи», предоставление услуг по проведению дезинфекционных работ является деятельностью в области охраны здоровья граждан, относится к медицинской деятельности (в понятиях Федерального закона N 323-ФЗ, подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения» в терминологии ОКВЭД) и подлежит лицензированию.

Правомерность указанного подхода подтверждается разъяснениями ключевых ведомств в области здравоохранения и эпидемиологического надзора: Письмом Росздравнадзора от 24 мая 2013 г. N 16и-521/13 «О лицензировании дезинфектологии», Письмом Роспотребнадзора от 08.04.2013 N 01/4000-13-32 "О лицензировании дезинфекционной деятельности", Письмом Министерства здравоохранения РФ от 14 октября 2014 г. N 24-1/3060814-2592; Приказом Минздрава России от 08.10.2015 N 707н (ред. от 15.06.2017) "Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки "Здравоохранение и медицинские науки" (Зарегистрировано в Минюсте России 23.10.2015 N 39438) и Приказом Минздрава России от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения».

Указанный подход подтверждается и судебной практикой, и решениями уполномоченных органов (см. Решение Верховного суда РФ от 6 апреля 2005 г. N ГКПИ2005-318, Решение Верховного Суда Российской Федерации от 4 апреля 2000 г. N ГКПИ2000-176, Определение Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 5 октября 2004 г. N КАС04-480, Постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа № Ф09-1032/08-С5 03 марта 2008 г. Дело № А76-7872/2007, Решение по Делу N 11-04-18.1/15 УФАС по Челябинской области).

Окончательную точку в вопросе поставила Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ, вынесшая Определение от 15 января 2018 г. N 309-КГ17-12073. Суд, в частности, указал, что в связи с тем, что дезинфекционные, дезинсекционные, дератизационные работы (в комплексе или в отдельности) не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие "медицинская деятельность".

С учетом изложенного Судебная коллегия пришла к выводу, что выполнение работ (оказание услуг) по дезинфектологии (мероприятия по дезинфекции, дезинсекции и дератизации) должно рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность в соответствии с Законом об основах охраны здоровья граждан, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические)

лицензировании отдельных видов деятельности, является лицензируемым видом деятельности.

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

В связи с этим суд отметил, что противоположный вывод, сделанный судами при рассмотрении данного спора, создает потенциальную угрозу здоровью граждан в результате отсутствия соответствующего контроля за качеством и безопасностью выполнения работ по дезинфектологии со стороны органов, наделенных полномочиями в данной сфере медицинской деятельности.

Таким образом, оспариваемые положения предписания административного органа о соблюдении требований к проведению дезинсекционных и дератизационных мероприятий в части проведения данных работ аккредитованными организациями, соответствуют действующему законодательству и не нарушают права и законные интересы учреждения.

В соответствии с действующим законодательством, в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, для осуществления дезинфекционной деятельности юридические лица, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должны получить лицензию на медицинскую деятельность по «Дезинфектологии» и иметь в своем штате специалистов с необходимым медицинским образованием.

При разработке технического задания аукционной документации заказчику - медицинскому учреждению необходимо устанавливать наличие медицинской лицензии на оказание услуг по дезинфекции.

Также существует судебная практика по привлечению хозяйствующих субъектов к ответственности за осуществление незаконной предпринимательской деятельности (в т.ч. деятельности без лицензии), что является нарушением и ведет к административной ответственности по ч.2 ст. 14.1 КоАП РФ, а также в случае к уголовной ответственности по ст. 171 Уголовного Кодекса Российской Федерации (Постановление мирового судьи судебного участка № 56 Ленинского района г. Кирова Кировской области по делу об административном правонарушении № 56/5-1108 (2012)).

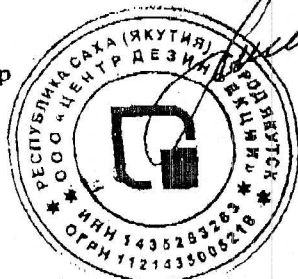
Таким образом, допустив к участию в аукционе участников, не имеющих лицензий на осуществление деятельности «Дезинфектология», Заказчик нарушил требование законодательства, которое может нанести ущерб правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п.4 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

прошу:

1. Отменить протокол подведения итогов аукциона номер извещения: № 31806777198-02
2. Обязать Заказчика внести изменения в документацию и провести аукцион заново.

Генеральный директор



А.И. Теигина