|  |  |
| --- | --- |
| № 1374 от «26» сентября 2018 г*.* | **Руководителю**  **Якутского УФАС России**  **677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22,**  **2-й этаж, каб. 213**  **Телефон/факс: Телефон: (4112) 500-567**  **Факс: (4112) 42-80-46**  **E-mail: to14@fas.gov.ru**  ЗАЯВИТЕЛЬ: ООО «МЧС ГО «Экран»  Адрес: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская,46, оф. 4  Тел. (343)365-89-89  E-mail:  info@ekran-ural.ru  Заказчик: Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины»  **Адрес Заказчика:** 677010, РС (Я), г. Якутск, Сергеляхское шоссе, 4**;**  e-mail: [zakazncm@mail.ru](mailto:zakazncm@mail.ru)  Ф.И.О. контактного лица: Сергеева Светлана Вячеславовна  Номер телефона: тел: 8(4112)39-50-01;  факс: 8(4112) 39-57-88 |
|  |  |

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при рассмотрении заявок, поданных на участие в запросе котировок на поставку средств защиты органов дыхания при пожаре (СИЗ)

в ГАУ РС (Я) «Республиканская больница №1-

Национальный центр медицины»

(Закупка №31806926847)

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя:**

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)

Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70, а/я 164

Контактное лицо: Трунов Николай Павлович

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:**

Полное официальное наименование Заказчика: Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия) «Республиканская больница №1-Национальный центр медицины»

Адрес Заказчика: 677000, Респ Саха /Якутия/, г Якутск, ш Сергеляхское, дом 4;

e-mail: e-mail: [zakazncm@mail.ru](mailto:zakazncm@mail.ru)

Ф.И.О. контактного лица: Сергеева Светлана Вячеславовна

Номер телефона: тел: 8(4112)39-50-01;

факс: 8(4112) 39-57-88

**Указание на размещаемый заказ:**

Вид процедуры закупки: Запрос котировок.

Номер извещения: **№31806926847**

Предмет запроса котировок: Поставка средств защиты органов дыхания при пожаре (СИЗ).

Информационное обеспечение проведения запроса котировок: извещение о проведении запроса котировок, было размещено «17» сентября 2018 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru>, **№31806926847**).

**Указание на обжалуемые действия Заказчика:**

**Доводы жалобы:**

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок запроса котировок № 05-6847 от 25 сентября 2018 г., составленным по результатам рассмотрения заявок участников № 1 ООО "МЧС ГО "Экран, №2 ООО ССК «Полистрой», комиссия приняла следующие решения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование участника | Предложенная цена, руб. | Рейтинг заявки |
| 1 | |  |  | | --- | --- | | ИНН / КПП | 6662001832 / 667001001 | | Полное наименование | Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» | | Юридический адрес | 620137, РФ, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, офис 4 | | Почтовый адрес | 620137, РФ, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, офис 4 | | Телефон | +7(343)365-89-89 | | E-Mail | info@ekran-ural.ru | | Дата и время регистрации заявки | 19.09.2018  19:05 (МСК+6) | | 72 750,00 | 2-е место |
| 2 | |  |  | | --- | --- | | ИНН / КПП | 7719105485 / 772401001 | | Полное наименование | ООО ССК «Полистрой» | | Юридический адрес | 115034, РФ, г. Москва, ул. Каспийская, д.22, корп.1, стр.5, этаж 4, офис 8 | | Почтовый адрес | 115034, РФ, г. Москва, ул. Каспийская, д.22, корп.1, стр.5, этаж 4, офис 8 | | Телефон | +7(800)333-41-63 | | E-Mail | polistroy76@gmail.com | | Дата и время регистрации заявки | 21.09.2018  16:41 (МСК+6) | | **70 500,00** | **Победитель** |

Комиссия рассмотрела заявки участников запроса котировок на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, оценила их и приняла следующее решение:

1. Признать победителем в проведении котировки: ООО ССК «Полистрой». Цена договора 70 500,00руб.

2. Признать участником закупки, предложившим лучшее условие по цене договора, следующее за предложенным победителем – ООО «МЧС ГО «Экран». Цена договора 72 750,00руб.

В соответствии со ст. 17, пп. 17.6.5. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РС (Я) «РБ №1-НМЦ» -

*Договор заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующего протокола.*

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку средств защиты органов дыхания при пожаре (СИЗ) в ГАУ РС (Я) «Республиканская больница №1- Национальный центр медицины», закупочная комиссия незаконно не только приняла решение о допуске ООО ССК «Полистрой» до процедуры оценки заявок, но и незаконно определила его победителем запроса котировок, тем самым нарушив порядок определения участников и победителя или победителей, запроса котировок, ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Запрос котировок проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РС (Я) «РБ №1-НМЦ» (Далее – Положение о закупке).

В силу пункта 17.6.2. Положения о закупке, в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

- установленные Заказчиком **требования к качеству, техническим характеристикам товара**, работ, услуг, их безопасности, **функциональным характеристикам (потребительским свойствам)** товара, к эксплуатационным характеристикам предмета закупки (при необходимости), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и **иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара**, выполняемой работы, оказываемой услуги ;

- **Описание предмета** в соответствии с требованиями, указанными в настоящей статье, **должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, потребностям Заказчика**. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а так же **значения показателей, которые не могут изменяться**.

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 14.1. Положения о закупках, любой участник закупки вправе направить Заказчику письменный запрос о разъяснении положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней со дня его поступления Заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений документации участнику закупки. Одновременно Заказчик размещает в ЕИС такие разъяснения без указания наименования участника закупок. Запросы на разъяснения в установленный срок, не поступали.

В соответствии с п. 17.3.3 Положения о закупке: Заявка на участие в запросе котировок должна содержать описание поставляемого товара, который является предметом котировок, его функциональных характеристик, его количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 17.6.3. Положения о закупе – победителем признается участник, подавший заявку, **которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок** в электронной форме.

Согласно п. 17.6.4 Положения о закупке, основаниями для отказа в участии запроса котировок являются:

- непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок либо **наличие** в таких документах **недостоверных сведений о товарах**, на поставку которых размещалась закупка.

- **несоответствие товара требованиям, установленным документацией** о проведении запроса котировок.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия по осуществлению закупок принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в запросе котировок в электронной форме участников, подавших заявки. Протокол должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе:

- оснований отклонения каждой заявки на участие в запросе котировок с указанием требований, установленных извещением о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Предметом настоящего запроса котировок является право заключения договора на поставку средств защиты органов дыхания при пожаре (СИЗ)*.* Установление конкретных требований к качеству, функциональным характеристикам товара в целях определения соответствия поставляемого товара определяется заказчиком в зависимости от своих потребностей, которые являются определяющим фактором при установлении соответствующих требований.

Предмет договора - Самоспасатель фильтрующий ГДЗК (газодымозащитный). Наименование ГЗДК, при описании объекта закупки, указано с целью более точного и четкого описания характеристик объекта закупки, учитывая потребность Заказчика в закупке именно самоспасателей фильтрующих ГДЗК, предназначенных «для защиты органов дыхания, лица и глаз гражданского взрослого населения.

На официальном сайте ООО «ССК Полистрой» http://ssk-polistroy.ru/ (информация с сайта в Приложении к жалобе) имеется информация о продукции – Самоспасатель фильтрующий «Газодымозащитный комплект «Гарант-1», Заявитель предполагает, что победителем закупки были предложены противогазы самоспасатели Гарант-1

**Таким образом, являясь добросовестным участником, ООО «ССК Полистрой» должно было подать заявку с предложением поставки самоспасателя Гарант-1, с иными характеристиками (не соответствующими самоспасателю ГДЗК).** Но, в этом случаеЗакупочная комиссия должна была отказать в допуске ООО «ССК Полистрой» к процедуре оценки**.**

**Однако участник закупки ООО «ССК Полистрой» был не только допущен к участию в запросе котировок, но и был признан победителем, по итогам проведения запроса котировок.**

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что ООО «ССК Полистрой»:

- или умышлено в своей заявке указало показатели функциональных, технических и качественных характеристик, просто скопировав их из Технического задания документации запроса котировок;

- или ООО «ССК Полистрой» указало в своей заявке характеристики иной продукции, не соответствующей требованиям документации Запроса котировок и Закупочная комиссия, руководствуясь субъективной оценкой, незаконно приняла решение о допуске заявки ООО «ССК Полистрой», не соответствующей требованиям документации запроса котировок, **в нарушение** п. 17.6.3 и п. 17.6.4 Положения о закупке, незаконно определила победителем запроса котировок ООО «ССК Полистрой».

ООО «МЧС ГО «Экран» имеет все основания предполагать, что ООО «ССК Полистрой» предложило к поставке продукцию, не соответствующую Техническому заданию Заказчика.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ХАРАКТЕРИСТИКИ ИЗ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОТОРЫМ **НЕ МОЖЕТ СООТВЕТСТВОВАТЬ** самоспасатель Гарант-1 | | | |
| № п/п | Требования Технического задания | Предполагаемые технические характеристики  Самоспасателя Шанс-Е | Вывод о соответствии требованиям запроса котировок |
| 1. | Самоспасатель фильтрующий ГДЗК (газодымозащитный) | Самоспасатель Гарант-1 | Не соответствует |
| 2. | В рабочую часть ГДЗК входят:  - капюшон из огнестойкого материала со смотровым окном, полумаска с клапаном выдоха, с одним металлическим комбинированным фильтром, шейным обтюратором, внешним регулируемым оголовьем; | В рабочую часть Гарант-1 входят:  - капюшон из огнестойкого материала со смотровым окном, полумаска с **двумя клапанами** выдоха (**и с клапаном вдоха**), с одним **пластиковым** комбинированным фильтром, шейным обтюратором, внешним регулируемым оголовьем | Не соответствует |
| 3. | - внутренние ремни самонатяжения, клапан вдоха и другие элементы, усложняющие конструкцию, не допускаются. | - внутренние ремни самонатяжения отсутствуют, **имеется клапан вдоха усложняющий конструкцию**, что не допускается документацией к запросу котировок | Не соответствует |

Указанные параметры в техническом задании являются неизменяемыми, соответственно участники обязаны подтвердить выполнение данного требования полностью. Так же в техническом задании установлены и другие характеристики к объекту закупки, которые должны быть выполнены участником для того чтобы комиссия признала соответствующей заявку требованиям документации запроса котировок. Предполагаем, что участником № 2 ООО «ССК Полистрой» подана заявка на поставку Самоспасателей ГДЗК с неполными или недостоверными характеристиками предложенного к поставке товара, заявка ООО «ССК Полистрой» не должна была быть допущена до процедуры оценки, ООО «ССК Полистрой» не должно быть признано победителем запроса котировок.

Считаем, что ООО «ССК Полистрой» не обеспечено соблюдение обязательного условия признания товара соответствующим требованиям закупочной документации, а именно - полное соответствие его технических характеристик требованиям закупочной документации.

Учитывая изложенное, самоспасатели, предложенные ООО «ССК Полистрой» не соответствуют требованиям Заказчика, установленным в документации запроса котировок, по техническим характеристикам.

Газодымозащитные комплекты (ГДЗК) с металлическим комбинированным фильтром производят АО «Сорбент», г.Пермь (ГДЗК-У) и АО «ЭХМЗ им. Н.Д.Зелинского», г.Электросталь (ГДЗК, ГДЗК-EN). ООО «ССК Полистрой» не является официальным представителем АО «Сорбент» (информация о официальных партнерах в приложении к жалобе), ООО «ССК Полистрой» не является официальным представителем АО «ЭХМЗ им. Н.Д.Зелинского» (информация о официальных партнерах в приложении к жалобе).

ООО «ССК Полистрой» не обращалось к изготовителям ГДЗК с запросами на поставку в адрес ООО «ССК Полистрой» ГДЗК, соответствующие письма изготовителям АО «Сорбент» и АО «ЭХМЗ им. Н.Д.Зелинского», а так же ответы изготовителей в приложении к жалобе.

ООО «ССК Полистрой», является поставщиком самоспасателей Гарант-1, которые не соответствуют документации к запросу котировок (подтверждение информация полученная с сайта <http://zakupki.gov.ru>, о победе ООО «ССК Полистрой» в процедуре на поставку самоспасателей Гарант-1.

Просим УФАС Свердловской области принять во внимание решение УФАС Свердловской области по жалобе №336-А о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «МЗИК» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение №31705298085) на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты (СИЗ) (противогазов фильтрующих гражданских ГП-7). В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия заказчика неправомерно допустила и признана соответствующей заявку участника закупки ООО «ЧТК». В результате рассмотрения жалобы, Комиссией УФАС было выявлено, что в составе заявки участника закупки ООО «ЧТК» представлены недостоверные сведения о предлагаемой им продукции, ввиду чего, Комиссия заказчика в нарушение ч.6ст.3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «ЧТК» соответствующей требованиям документации о проведении электронного аукциона.

Предполагаем, что участник ООО «ССК Полистрой», ввел в заблуждение Заказчика, возможно переписав техническое задание на продукцию и предложил самоспасатели не соответствующие требованиям технического задания Заказчика.

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пункта 18 Документации запроса котировок и пункта 15.5.4. Положения о закупках, так как победителем запроса котировок был признан участник, как предполагает Заявитель, заявка которого не соответствовала требованиям, установленным в документации запроса котировок.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

**1.** Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;

**2.** Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении запроса котировок.

**3.** Провести повторную внеплановую проверку поступивших заявок участников запроса котировок на соответствие требованиям документации запроса котировок и технического задания. При выявлении нарушений выдать Заказчику, его Закупочной комиссии предписание об устранении таких нарушений.

**4.** В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене Протокола № 05-6847 рассмотрения заявок и оценки котировочных заявок и обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки участников закупки.

**Приложения:**

1. Документация запроса котировок;
2. Информация с сайта http://zakupki.gov.ru;
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок запроса котировок;
4. Решение и приказ о назначении на должность директора Заявителя;
5. Информация с сайта ООО «ССК Полистрой»;
6. Решение Свердловского УФАС;
7. Запросы на заводы изготовители ГДЗК;
8. Ответы заводов изготовителей ГДЗК;
9. Сертификат самоспасателя Гарант-1;
10. Информация об официальных партнерах АО «Сорбент»;
11. Информация об официальных партнерах АО «ЭХМЗ им. Н.Д.Зелинского»;
12. Положение о закупках;
13. Информация о контрактах ООО «ССК Полистрой».

**Директор ООО «МЧС ГО Экран» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /Никитина М.А/**