**Общество с ограниченной ответственностью «СТРОЙ ЛЕС»**

ОГРН 1162225101719, ИНН/КПП 2208049270/220801001

Почтовый индекс 658087

АЛТАЙСКИЙ КРАЙ,

Город НОВОАЛТАЙСК,

Улица УДАРНИКА, Дом 2, Офис 3E-mail: [stroyles44fz@rambler.ru](mailto:stroyles44fz@rambler.ru)

Телефон: +79967094321

|  |  |
| --- | --- |
|  | *Руководителю Управления Федеральной Антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)*  Адрес: 677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, 2-й этаж,  каб. 213  Телефон/факс: Телефон: (4112) 500-567  Факс: (4112) 42-80-46  E-mail: [to14@fas.gov.ru](mailto:to14@fas.gov.ru)  **Заявитель:** ООО «СТРОЙ ЛЕС»  658087, г. Новоалтайск, ул. Ударника, дом 2, офис 3  E-mail: **stroyles44fz@rambler.ru**  **Заказчик:**  Муниципальное казенное учреждение «Служба муниципального заказчика»  муниципального района «Амгинский улус (район)»  Адрес: – 678600, Республика Саха (Якутия), Амгинский улус, с. Амга, ул. Партизанская, д.69, каб.33  Начальник Смирников Виктор Владимирович  Эл.адрес: smz\_amga@mail.ru  Контактный тел/факс: 8(41142)42755 / 8(41142)42755  **Уполномоченный орган:**  МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ЗАКУПКАМИ" МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА "АМГИНСКИЙ УЛУС (РАЙОН)"  Почтовый адрес Российская Федерация, 678600, Саха /Якутия/ Респ, Амгинский у, Амга с, УЛ ПАРТИЗАНСКАЯ, ДОМ 69  Место нахождения Российская Федерация, 678600, Саха /Якутия/ Респ, Амгинский у, Амга с, УЛ ПАРТИЗАНСКАЯ, ДОМ 69  Ответственное должностное лицо Попов Андрей Николаевич  Адрес электронной почты torgiamga@mail.ru  Номер контактного телефона 7-41142-41002  Факс 7-41142-41002 |

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению закупок.

Наименование объекта закупки: Устройство фундамента квартальной котельной в квартале "Молодежный" с.Амга Амгинского улуса

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 688 919,29

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение

**№** **0816300022118000172**

ООО «Строй Лес» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

**Доводы:**

1. В разделе «Требование к товарам», в позиции 6 «Доски», заказчик требует:

«шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более»

Однако, в соответствии с действующей нормативной документацией, а именно ГОСТ 18288-87, «Доска – это пиломатериал, толщиной до 100 мм и шириной **БОЛЕЕ ДВОЙНОЙ ТОЛЩИНЫ**» (далее цитата из ГОСТ):

|  |  |
| --- | --- |
| 21.**Доска** | Пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины |

Только заказчик данное требование ГОСТ не соблюдает, так как в соответствии с ГОСТ 18288-87, при минимальном значении толщины пиломатериала равной 44 мм, минимальное значение ширины должно быть более 88 мм, когда заказчик требует 75 мм. А в случае, если участник укажет в составе заявки на участие в закупке значения размеров, требуемые заказчиком, например, толщина 44 мм и ширина 76 мм или 77 мм и т.д., то сведения, предоставленные участником, будут противоречить ГОСТ, значит будут противоречить и Закону, соответственно и требования заказчика противоречат Закону (статья 33 Закона о контрактной системе 44 ФЗ).

Данный довод уже был обоснован с **ПРЕДПИСАНИЕМ Р Е Ш Е Н И Е ПО ДЕЛАМ №№ 06-580/18, 06-581/18** о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. В позиции 14 «Эмаль ПФ-115», заказчик требует:

«Степень перетира, мкм, не более 30»

«Температура вспышки в закрытом тигле, °С, 23…61»

«Массовая доля нелетучих веществ % не менее 54»

«цвет серый, сорт 1»

Во-первых, такой характеристики как «Температура вспышки в закрытом тигле, °С, 23…61», в ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия (с Изменениями N 1-5)», не зафиксировано, чем руководствовался заказчик при описании данного товара, неизвестно.

Во-вторых, в ГОСТ 6465-76 «Эмали ПФ-115. Технические условия (с Изменениями N 1-5)», установлено:

1.4. Эмали ПФ-115 должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в табл.1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | | |  | | |  | | |
| Наименование показателя | | Норма для эмали | | | | | | Метод испытания | | |
|  | | Высший сорт | | | Первый сорт | | |  | | |
|  | | | |
| 5. Массовая доля нелетучих веществ, %, для эмалей: | | | |  | |  | | | По [ГОСТ 17537](http://docs.cntd.ru/document/1200019430) и п.3.4б настоящего стандарта | | | |
| белой, светло-желтой | | | | 62-68 | | 62-68 | | |  | | | |
| кремовой, бежевой, светло-бежевой, голубой 451, голубой 423, фисташковой, темно-серой 894, темно-серой 896, серо-голубой, серой | | | | 60-66 | | 60-66 | | |  | | | |
| 7. Степень перетира, мкм, не более, эмалей: | | | |  | |  | | | По [ГОСТ 6589](http://docs.cntd.ru/document/1200019402)\* | | | |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \* На территории Российской Федерации документ не действует. Действует [ГОСТ Р 52753-2007](http://docs.cntd.ru/document/1200057496). - Примечание изготовителя базы данных. | | | | | | | | | | |
| белой | | 10 | | | | 25 | | |  | |
| красной, вишневой, черной | | - | | | | 25 | | |  | |
| остальных цветов | | 15 | | | | 25 | | |  | |

Заказчик требует «Массовая доля нелетучих веществ % не менее 54», однако согласно ГОСТ Массовая доля нелетучих веществ % должна быть 60-66.

Также заказчик требует «Степень перетира, мкм, не более 30», однако согласно ГОСТ Степень перетира, должен быть не более 25 мкм.

Таким образом требования заказчика противоречат ГОСТ, тем самым вводят участников в заблуждение и не позволяют составить правильную заявку на участие в аукционе. Действия заказчика нарушают правила описания объекта закупки ст.33 ФЗ-44.

3. В позиции 20 «Кислород газообразный», заказчик требует:

«Должен поставляться в баллоне

Баллон объемом не менее 40 литров, объем баллона не менее 6,3 м3»

В соответствии с ч.3 ст.481 Гражданского Кодекса Российской Федерации если в установленном законом порядке предусмотрены обязательные требования к таре и (или) упаковке, то продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязан передать покупателю товар в таре и (или) упаковке, соответствующих этим обязательным требованиям.

**По условиям проекта контракта передача вышеуказанных товаров заказчику не предусмотрена.**

В связи с чем, требование о предоставлении участниками закупки в заявке на участие в электронном аукционе конкретных характеристик (описаний) упаковки (тары), а тем более требования к сырью, из которого изготовлена упаковка, используемого товара, в том числе материалов, используемых при изготовлении тары, сырье, используемом при производстве товаров, необоснованно. Данные действия заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Как следствие, неточности (разночтения), указанные в аукционной документации по вышеуказанным доводам, могут служить основанием для отклонения заявок потенциальных участников закупки, потому как эти неточности (разночтения) могут привести к ненадлежащему оформлению заявки и (или) служат препятствием для подачи заявки в полном соответствии с требованиями аукционной документации.

Следует учитывать, что содержание требований аукционной документации должно быть сформировано согласно требований Закона о контрактной системе с учетом внесенных изменений в Закон, и быть реально исполнимым, неопределенность, противоречивость, неполнота либо неисполнимость положений документации об аукционе, в которых содержатся требования к содержанию и порядку заполнения заявки на участие в аукционе, создает или может создать препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем.

Таким образом, заказчиками при формировании аукционной документации допущено нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе (описание объекта закупки должно носить объективный характер).

4. В соответствии с **Письмом ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16** ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно:

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, **что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке**.» (цитата из Письма ФАС России от 1 июля 2016 года N ИА/44536/16).

Таким образом,в случае установления Заказчиком требований к описанию участниками закупок в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, **показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства такие действия нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.**

**Позиция ФАС России также подтверждается решениями ФАС России:**

*- ФАС России от 13 октября 2014 г.* ***по делу № ЭА – 1748/2017****о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*

*- ФАС России от 4 февраля 2015 г.* ***по делу № ЭА – 1807/2017****о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*

*- ФАС России от 17 августа 2015 г.* ***по делу № ЭА – 1761/2017****о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;*

и т.д.

С учетом изложенного, территориальный орган ФАС России обязан выдать Заказчику, установившему требования к подробному описанию в составе заявок химического состава и (или) компонентов товара, показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, предписание об устранении нарушений действующего законодательства, с целью недопущения подобных нарушений в дальнейшем.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 4. | Известь строительная | | карбонатная негашеная комовая, сорт I, фракция от 20 до 40  Активные Cao+MgО, не менее - 90 %  Содержание акт. МgO, не более - 2,8 %  Содержание СО-2,не более - 1,5 %  Максимальная температура гашения – не менее 98 °С  Время гашения не более - 8 минут  Непогасившиеся зерна, не более - 4 % | |
| 10. | | Песок природный | | для строительных работ  Класс песка по зерновому составу: 1 класс  Группа песка по крупности: «средний»  Модуль крупности песка, Мк: свыше 2,0 до 2,5  ПолныЙ остаток при рассеве песка на сите с сеткой 0,63: свыше 30 до 45 %  Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм: до 5 %  Содержание зерен крупностью свыше 10 мм: до 0,5 %  Содержание зерен крупностью свыше 5 мм: до 5 %  Содержание пылевидных и глинистых частиц до 1 %  Насыпная плотность в состоянии естественной влажности: не менее 1630 кг/м3  Коэффициент фильтрации песка: не менее 7 м/сут | |
| 21. | Пропан-бутан смесь техническая | | массовая часть бутиленов и бутанов не должна превышать 60%  количество остатка жидкости при температуре 20⁰С не должна превышать 1,5%  давление при температура 45 ⁰С должна составлять 16 атмосфер  количество сероводорода и меркаптановой кислоты не должна превышать 0,013% и 0,003% соответственно  в составе пропан-бутан не должно быть щелочи и воды;  запах по своей интенсивности не должна превышать 3 балла. | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 35. | Грунтовка ГФ-021 | Массовая доля нелетучих веществ, %  54 - 60  Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20оС, с, не менее  45  Время высыхания до степени 3 при температуре 20оС, ч, не более 12  Эластичность пленки при изгибе, мм, не более 1  Прочность пленки при ударе, см, не менее 50  Твердость пленки, усл. ед. 0,35  Адгезия пленки, баллы, не более 1  Стойкость пленки к статическому воздействию жидкостей при температуре 20оС, ч, не менее:  - хлористого натрия 24  - минерального масла 48  Расход на один слой, г/м2 60 - 100  Толщина одного слоя, мкм 15 - 20  Цвет красно-коричневая |

**В позиции «Масл краска» заказчик установил требования:**

«Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5) °С, 65с.»

«Массовая доля пленкообразующего вещества не менее 22 %.»

«Твердость пленки, по маятниковому прибору типа М – 3 не менее 0,10 условных единиц.

«Условная светостойкость пленки не менее 2 часов.»

«Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С не менее 0,5 часов.»

«Условная вязкость краски по вискозиметру типа ВЗ-246 (ВЗ-4) при температуре (20,0±0,5) °С, 140 с.

«Массовая доля летучего вещества не более 12 %.

«Степень перетира краски не более 90 мкм.

«Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С должно быть не позднее 24 ч.»

Аналогичные требования заказчик установил на протяжении всего раздела.

**Учитывая выше сказанное, мы как участники не имеем возможности направить соответствующую заявку на участие в аукционе по причине недостоверных сведений о конкретном значении показателей результатов испытаний товаров, так как не имеем данного товара в наличии.**

***Требуются испытания партии для определения данных характеристик на каждую партию.***

Аналогичные требования к химическому составу и (или) компонентов товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, установлены по всему разделу Приложения.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования к описанию участниками закупок товаров в составе заявок, нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Обращаем внимание комиссии территориального органа ФАС России, с учетом требований ч. 3.35 Раздела III Административного регламента ФАС, а также указаний, изложенных в письме ФАС России от «01» июля 2016 г. ИА/44536/16, в результате рассмотрения настоящей жалобы, с целью формирования единого и четкого подхода в применении норм Федерального закона о контрактной системе, а также недопущения подобных нарушений в дальнейшем, Комиссия обязана выдать предписание об устранении допущенных нарушений, путем аннулирования торгов, или внесением изменений в документацию о таком аукционе

**Требования жалобы:**

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
3. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30,7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:
4. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №2 от г. о назначении директора

**Генеральный директор ООО СТРОЙ ЛЕС Гурьянов А.В.**