

Индивидуальный предприниматель Жирков Семен Семенович

Россия, 677000, г. Якутск, 202 мкр. 25 корпус, кв. 13
ИНН 143526206590 ОГРНИП 316144700095316
Якутское отделение ПАО Сбербанк России
р/с 40802810076000008029 к/с 30101810400000000609
БИК 049805609
тел. 8(914)275-52-70 8(924)460-85-45

Исх. № 29
от 28.03.2019 г.

Кашураев М. Н.
ЖМЗ

Жанниковой ВА
050419 1000
ЖМЗ 280319

В Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, офис. 213
e-mail: to14@fas.gov.ru

Заказчик: Автономное учреждение «Государственный театр эстрады Республики Саха (Якутия)»

ИНН 1435016632 ОГРН 1031402026831
Юридический адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, улица Каландаришвили, 2
Почтовый адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина 47
тел.: 8 (4112) 35-08-58, +7 964 419 34 39
e-mail: sakhaestrada@mail.ru

Ответственное лицо: Гаврильев Илья Николаевич

Участник размещения заказа, подающий жалобу: Индивидуальный предприниматель

Жирков Семен Семенович
ИНН 143526206590
ОГРНИП 316144700095316
Почтовый адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, 202 мкр. 25 корпус, кв. 13

Якутское УФАС России
г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
Вход. № 2795 12
"28" 03 2019 г.
Принял: *А*

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения

Закупка: № 31907672902, конкурс в электронной форме для субъектов МСП «Выполнение работ по ремонту 3-го и 4-го этажей здания по адресу: проспект Ленина, дом 47, г. Якутск, Республика Саха (Якутия)»

22.03.2019 года в 11:56 часов (по московскому времени) на официальном сайте zakupki.gov.ru. Автономное учреждение «Государственный театр эстрады Республики Саха (Якутия)» разместило в рамках норм Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон №223-ФЗ), Извещение на закупку на ЭТП ООО «РТС-Тендер» № 715860, номер закупки в ЕИС 31907672902 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «Выполнение работ по ремонту 3-го и 4-го этажей здания по адресу: проспект Ленина, дом 47, г. Якутск, Республика Саха (Якутия)» на сумму 6 454 551 (шесть миллионов четыреста пятьдесят четыре тысячи пятьсот пятьдесят один) рублей 49 копеек.

Изучив конкурсную документацию, а также руководствуясь частью 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ с целью обеспечения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также во избежание установления заказчиком необоснованных требований, ведущих за собой ограничения участия в конкурсе, обжалую действие (бездействие) заказчика в следующем и привожу следующие доводы:

1. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, а именно Приложением №1 к Техническому заданию конкурсной документации установлены «Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию)», где согласно п.2 указано следующее:

2	Окна ПВХ.	Способ открывания	поворотно-откидные
		Класс	A1 или A2
		Количество камер	Не менее 2
		Звукоизоляция	Не менее 34 Дб

Вместе с тем, Заказчик не установил требования к ГОСТ к данной позиции, которым должны соответствовать окна ПВХ, в связи с чем нельзя идентифицировать показатель «Класс», а значит соответствующим образом заполнить заявку на участие, что может повлиять на решение закупочной Комиссии.

2. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, а именно Приложением №1 к Техническому заданию конкурсной документации установлены «Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию)», где согласно п.4 указано следующее:

4	Плиты пенополистирольные теплоизоляционные	Марка	«ППС12» или «ППС10» или «ППС14» или «ППС13» или «ППС15»
		Плотность	Не менее 10 кг/м³
		Длинна	Не менее 500 мм.
		Ширина	Не менее 500 мм.

По указанной позиции согласно Инструкции по заполнению заявки п.3.6.24 Конкурсной документации, указанные «материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д. **ГОСТ 15588-2014 (п. 4. Приложения №1 к ТЗ)**». Вместе с тем, согласно Техническому заданию, раздела «Ведомость объемов работ» указано следующее:

Полы				
Тип 1				
7	14	Устройство пароизоляции	100 кв.м.	2,2574
8	16	Изоляция изделиями из пенопласта полистирольного ПСБ- С-35	куб.м.	7,9009

В соответствии с требованиями Технического задания, ПСБ С-35 фактически обозначает плотность, используемого материала, которая составляет не менее **35 кг/ м³**, что соответствует согласно «п 4.3.3 Показатели физико-механических свойств плит ГОСТ 15588-2014 «Плиты пенополистирольные теплоизоляционные. Технические условия»

фактически значению показателя для плит марки ППС 35, которые не указаны в Требованиях к материалам, что является явным разночтением и не позволяет корректно заполнить заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации.

3. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, а именно Приложением №1 к Техническому заданию конкурсной документации установлены «Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию)», где согласно п.7 указано следующее:

7	Щит распределительный	Тип монтажа	Навесной
		Кол-во рядов	2
		Ширина по количеству модульных расстояний	24
		Тип крышки	Закрытого типа (закрывающаяся)
		Материал корпуса	Пластик
		Высота	От 320 мм. до 327 мм.
		Ширина	От 250 мм. до 270 мм.
		Глубина	Не более 100 мм.
		Степень защиты	IP41
		Климатическое исполнение	УХЛ3
		Номин. раб напряжение	230/400 В
		Номин. электр прочность изоляции	660 В
		Класс электробезопасности	
		Температура эксплуатации	От -20 0С до + 80 0С

Между тем, в Инструкции по заполнению заявки в конкурсной документации, не установлено, как необходимо заполнять заявку участнику закупки в случае, когда значения показателей разделены знаком «/». Вместе с тем, согласно п. 3.6.6. Конкурсной документации, «Участнику закупки необходимо указывать **конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала)**, применяемого при производстве работ указанного в настоящем документе».

Отсутствие указаний относительно значения знака «/» вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет корректно заполнить заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации.

4. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, а именно Приложением №1 к Техническому заданию конкурсной документации установлены «Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию)», где согласно п.10 указано следующее:

10	Керамические плитки	Форма	Квадратные
		Номинальный размер (Длина x Ширина)	от 495 мм. до 498 мм. x от 495 мм. до 498 мм.
		Толщина	Не менее 7,5 мм.

		Ширина шва	Не менее 2 мм. и не более 5 мм.
--	--	------------	------------------------------------

По указанной позиции согласно Инструкции по заполнению заявки п.3.6.24 Конкурсной документации, указанные «материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д. **ГОСТ 6787-2001 (п. 10. Приложения №1 к ТЗ)**. В соответствии с требованиями, установленными ГОСТ и конкретно «п 4.2. Размеры плиток» координационные размеры плиток (длина и ширина) составляют в том числе длина 500 мм и ширина 500 мм соответственно с учетом суммарной величины номинального размера плитки и ширины шва. Также согласно, «п. 4.4 Предельные отклонения размеров плиток от номинальных не должны быть более, мм» ГОСТ 6787-2001 по длине и ширине отклонение может составлять $\pm 1,5$ мм, что при допущении отклонения используемых материалов может составлять по показателям 498,5 мм и 501,5 мм соответственно, а значит установленные Заказчиком требования в части номинальных размеров «от 495 мм. до 498 мм. x от 495 мм. до 498 мм» **не соответствуют ГОСТ** и вводят участника в заблуждение, не позволяя корректно заполнить заявку в соответствии с требованиями конкурсной документации, так как согласно п 3.6.21. Конкурсной документации «в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона, не включая крайние значения (например, если указано: «длинна от 10 до 20 мм», необходимо выбрать одно любое значение, входящее в указанный диапазон, но кроме «10» или «20».

5. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, а именно Приложением №1 к Техническому заданию конкурсной документации установлены «Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию)», где согласно п.12 указано следующее:

12	Театральный «штанкетник»	Сечение трубы	Круглое d28x2 – пояса, d16x2 – раскосы, треугольной формы
----	--------------------------	---------------	---

Между тем, в Инструкции по заполнению заявки в конкурсной документации, Заказчиком не установлено, как необходимо учитывать значения показателей и какие применяются единицы измерения показателя, что приводит к некорректному заполнению заявки со стороны участника конкурса.

6. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, п. 4.4.1. установлено требование по обеспечению Заявок на участие в конкурсе **«представляется в размере 5 % от начальной (максимальной) цены договора – 322 727 рублей 57 копеек»**, вместе с тем в Извещении на закупку, размещенном на ЭТП ООО «РТС-Тендер» № 715860, в ЕИС zakupki.gov.ru №31907672902 о проведении конкурса в электронной форме в графе «Сведения об обеспечении заявки» указана информация **«Вид обеспечения заявки: Без обеспечения»** и **«Размер обеспечения заявки на участие: 0,00 (российский рубль)»**. Таким образом, Заказчиком допущены грубые разночтения, которые приводят к ограничению конкуренции и приводят к некорректным действиям участника конкурса при подаче заявки.

7. Согласно размещенной конкурсной документации в извещении №31907672902 от 22.03.2019 года, п. 6.3.1. обеспечение исполнения договора **«представляется в размере 968 182 рубля 72 копейки»**, вместе с тем в Извещении на закупку, размещенном на ЭТП ООО «РТС-Тендер» № 715860, в ЕИС zakupki.gov.ru № 31907672902 о проведении конкурса в электронной форме в графе «Вид обеспечения договора» указана информация **«Без обеспечения»** и **«Обеспечение договора: 0,00 (российский рубль)»**. Таким образом, Заказчиком допущены грубые разночтения, которые приводят к ограничению конкуренции и приводят к некорректным действиям участника конкурса при подаче заявки.

8. Согласно п. 2.2.3. Инструкции конкурсной документации в части предоставления разъяснений закупочной документации «Заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил **позднее чем за 3 (Три) рабочих дня** до даты окончания срока подачи Заявок на участие в конкурсе. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять предмет закупки и существенные условия Проекта договора».

Однако, в Извещении на закупку, размещенном на ЭТП ООО «РТС-Тендер» № 715860, в ЕИС zakupki.gov.ru №31907672902 о проведении конкурса в электронной форме в графе «Сведения о порядке предоставления разъяснений» указана информация, что «Срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок): **5 рабочих дней**». Таким образом, согласно п 5.1. Положения о закупках Заказчика «любой участник конкурса вправе направить Заказчику в порядке, предусмотренном Законом о закупках и настоящим Положением запрос о даче разъяснений положений извещения о проведении конкурса и (или) конкурсной документации». Заказчиком допущены грубые разночтения, которые не позволяют направить запрос разъяснений Заказчику с учетом, того что закупка была размещена 22.03.2019 года (пятница), что приводит к ограничению конкуренции и не позволяет участнику воспользоваться правом на получение информации по участию в конкурсе.

9. Согласно п. 2.1. Положения о закупках Заказчика, размещенного в ЕИС zakupki.gov.ru извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещаются Заказчиком (организатором закупки) в единой информационной системе **не менее чем за 15 (пятнадцать) дней** до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Извещение на закупку было размещено 22.03.2019 года на ЭТП ООО «РТС-Тендер» под № 715860, в ЕИС zakupki.gov.ru под №31907672902 о проведении конкурса в электронной форме и согласно информации, в извещении «Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 01.04.2019 в 11:00 (МСК+6)», а значит фактически срок приема заявок **составляет 10 (десять) дней**, что противоречит Положению о закупках Заказчика. В том случае, если при размещении Извещения Заказчик руководствовался ч. 3 статьи 3.4. Закона №223-ФЗ, он обязан был внести соответствующее изменение в Положение о закупках до 1 января 2019 года во избежание неверного толкования содержания и требований Положения.

10. Согласно ч. 2 и ч. 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ: Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального

ремонта объектов капитального строительства, если размер обязательств по каждому из таких договоров **превышает три миллиона рублей**.

Согласно Постановлению Госстроя от 29.12.1973 N 279 «Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» и Перечню работ по капитальному ремонту зданий и сооружений к видам работ по капитальному ремонту зданий и сооружений относятся в том числе следующие работы:

- Устройство и ремонт конструкций, укрепляющих каменные стены;
- Перекладка ветхих кирпичных карнизов, перемычек парапетов прямых и выступающих частей стен;
- Переустройство полов при ремонте с заменой на более прочные и долговечные материалы. При этом тип полов должен соответствовать требованиям норм и технических условий для нового строительства;
- Полная смена ветхих оконных и дверных блоков, а также ворот производственных корпусов;
- Частичная или сплошная смена лестничных площадок, пандусов и крылец.
- Смена и усиление всех типов лестниц и их отдельных элементов.
- Кладка стен из легковесных камней без облицовки;
- Штукатурка поверхностей внутри здания;
- Монтаж ограждающих конструкций стен: из многослойных панелей;
- Устройство покрытий: из плит древесностружечных
- Устройство покрытий: из досок паркетных;
- Устройство покрытий на цементном растворе из плиток: керамических для полов;
- Монтаж: лестниц, площадок, ограждений, панелей и дверей с теплоизоляционной обшивкой
- Устройство оснований полов из фанеры
- Смена износившихся участков сети (более 10%).
- Смена предохранительных щитков.
- Ремонт или восстановление кабельных каналов;

Вышеперечисленные виды работ указаны к выполнению в Ведомости объемов работ Технического задания на ремонт 3-го и 4-го этажей здания по адресу: проспект Ленина, дом 47, г. Якутск, Республика Саха (Якутия) и по всем признакам относятся к работам по капитальному ремонту здания с начальной (максимальной) ценой контракта на сумму 6 454 551,49 руб.

Вместе с тем, Заказчик в конкурсной документации не установил требование о членстве участников закупки в саморегулируемой организации и тем самым нарушил требования статьи 52 Градостроительного кодекса РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статей 1 и статьи 2 Положения о закупках Заказчика, а также ссылаясь на ч.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (в редакции от 30.10.2018 г.)

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
3. Рассмотреть доводы жалобы по существу и признать Заказчика нарушившим положения Закона №223-ФЗ;

4. Обязать Заказчика устранить грубые нарушения, допущенные в рамках размещения конкурсной документации и продлить срок подачи заявок.

Приложения в подтверждение обоснованности жалобы:

1. Свидетельство ИНН;
2. Выписка из ЕГРИП;
3. Техническое задание и требования к используемым товарам;
4. Постановление Госстроя от 29 декабря 1973 г. N 279;
5. Положение о закупках.

Индивидуальный предприниматель



Жирков С.С.