

Индивидуальный предприниматель Максимов Алексей Михайлович

677000, г. Якутск, ул. Лермонтова, 23/3, кв. 45

ОГРНИП 319144700016621 ИНН 140800602789

e-mail: maksimoff_am@mail.ru

Алексей Максимов
С. В.

Исх. № 04/19
от 10.04.2019 г.

11.04.2019

**В Управление федеральной антимонопольной
службы по Республике Саха (Якутия)**

Адрес: 677000, Республика Саха (Якутия), г.
Якутск, ул. Октябрьская, 22, офис. 213
e-mail: to14@fas.gov.ru

Заказчик: Автономное учреждение
«Государственный театр эстрады Республики
Саха (Якутия)»

ИНН 1435016632 ОГРН 1031402026831
Юридический адрес: 677000, Республика Саха
(Якутия), г. Якутск, улица Каландаришвили, 2
Почтовый адрес: 677000, Республика Саха
(Якутия), г. Якутск, пр. Ленина 47
тел.: 8 (4112) 35-08-58, +7 964 419 34 39
e-mail: sakhaestrada@mail.ru

Участник:

Индивидуальный предприниматель Максимов
Алексей Михайлович
ИНН 140800602789
ОГРНИП 319144700016621
Почтовый адрес: Республика Саха (Якутия),
677000, г. Якутск, ул. Лермонтова, 23/3, кв. 45
e-mail: maksimoff_am@mail.ru

Максимов Алексей Михайлович
18.04.19.11.00
11.04.19.

Якутское УФАС России
г. Якутск, ул. Октябрьская, 22 каб. 213
Вход. № <u>3312 11</u> 09
" <u>11</u> " <u>04</u> 2019 г.
Принял: <u>[подпись]</u>

**ЖАЛОБА
на положения конкурсной документации**

22.03.2019 года в 11:56 часов (по московскому времени) Автономным учреждением «Государственный театр эстрады Республики Саха (Якутия)» (далее по тексту – Заказчик) было размещено извещение о проведении закупочной процедуры в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> за номером 31907672902 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на «Выполнение работ по ремонту 3-го и 4-го этажей здания по адресу: проспект Ленина, дом 47, г. Якутск, Республика Саха (Якутия)», согласно установленных требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках), общая сумма которого составляет 6 454 551 (шесть миллионов четыреста пятьдесят четыре тысячи пятьсот пятьдесят один) рублей 49 копеек.

Учитывая необходимость соблюдения норм и требований вышеупомянутого Закона о закупках, считаю, что Заказчиком были нарушены ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, и созданы ненужные препятствия и ограничения для определения поставщика (подрядчика) в ходе проведения закупочных процедур для чего ниже привожу следующие доводы:

1. Согласно информации, размещенной на электронной площадке ООО «РТС-тендер» Заказчиком установлен срок направления запроса о разъяснении документации (дней до окончания подачи заявок) – **5 рабочих дней**.

В соответствии с п. 7.17. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» установлено, что датой окончания предоставления разъяснений положений конкурсной документации является **не позднее чем за три дня** до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Здесь же в п. 7.28. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» указано следующее: «Любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации **в срок до 5 апреля 2019 года**. В течение 3 (трех) дней со дня поступления указанного запроса заказчик направляет в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику **не позднее чем за 3 (три) дня** до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе».

Таким образом, с учетом того что датой окончания подачи заявок закупочной документацией, извещением о проведении конкурса на электронной площадке установлено 11.04.2019 года до 12.00 часов (по местному времени), установление срока на электронной площадке 5 рабочих дней и в закупочной документации 3 дня приводит к ошибочному определению сроков подачи разъяснений и лишает участника права подачи запроса о разъяснениях в соответствии с ч.2 ст.3.2 Закона о закупках.

2. Согласно информации, размещенной на электронной площадке ООО «РТС-тендер», Заказчиком ранее были внесены изменения в закупочную документацию, что отражено в разделе «История», где имеются ссылки на историю изменений, внесенных ранее в закупочную документацию.

В соответствии с п. 5 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. N 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке», изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением **с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений**.

Однако, Заказчиком такой документ размещен не был, несмотря на тот факт, что закупочная документация была полностью отредактирована с изменением существенных условий и сути документации, тем самым создавая условия для ограничения конкуренции.

3. В соответствии с ч.19 ст. 3.4 Закона о закупках, заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения.

- Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом **не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса**, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

- Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме **должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса**, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных

характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Однако, согласно 5.3.4. Конкурсной документации Заказчиком установлено, что основанием для отклонения второй части заявки является:

- в случае **содержания сведений об участнике конкурса** или содержание во второй части заявки сведений о ценовом предложении **заявка подлежит отклонению**;

Кроме того, в размещенной Заказчиком документации имеются установленные формы вторых частей заявок, где сведения об участнике закупки указывать придется в любом случае, таким образом нарушая требования закупочной документации и имея риск быть отклоненным.

Установленные Заказчиком требования прямо противоречат ч.19 ст. 3.4 Закона о закупках, а допущенные разночтения являются грубейшим нарушением законодательства.

4. Согласно информации, размещенной в закупочной документации, извещении на электронной площадке РТС-тендер, наименованием и предметом конкурса является **«конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на «Выполнение работ по ремонту 3-го и 4-го этажей здания по адресу: проспект Ленина, дом 47,».**

Вместе с тем, в соответствии с п. 7.2. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» наименованием и предметом конкурса является **«открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме».**

Заказчиком установлено в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», что при возникновении противоречия между положениями части II «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСА» и части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА», применяются положения части III, и фактически означает, что информация, изложенная в Информационной карте, не может иметь двойственного толкования и при подаче заявки участник должен руководствоваться ее условиями.

В данном случае, указанное разночтение вводит участника закупки в заблуждение и не позволяет верно определить суть конкурса.

5. В соответствии с п. 7.15. части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА» участником конкурса **не допускается** привлечение соисполнителей в ходе выполнения условий договора.

Между тем, п. 4.4. Проекта договора, установлено следующее:

«Подрядчик вправе:

4.4.1. привлечь к исполнению своих обязательств по Договору третьих лиц;

4.4.3. **осуществлять замену субподрядчика**, с которым ранее был заключен договор, на другого субподрядчика, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения субподрядчиком обязательств, предусмотренных договором, заключенным с Подрядчиком;

Также п 6.3.3. Проекта договора установлено: что Подрядчик несет перед Заказчиком ответственность за неисполнение или **ненадлежащее исполнение обязательств субподрядчиками** в соответствии с настоящим разделом по правилам п. 1 ст. 313 и ст. 403 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, допуская подобные разночтения Заказчик вводит в заблуждение участников и нарушает принципы равноправия, создает необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

6. Пунктом 10 Требования к используемым товарам (материалам, оборудованию) (Приложение №1 к Техническому заданию) закупочной документации установлены

требования к материалу «Автономный светильник аварийного освещения», в соответствии с ГОСТ Р МЭК 60598-1-2011. Одними из требований установлено:

- Диапазон рабочих температур **от -10°C до +40°C**
- Время работы в аварийном режиме **не менее 4 часов (не изменяемое значение).**

Согласно ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ПЕРВОЙ ЧАСТИ ЗАЯВКИ, изложенной в Требованиях к используемым товарам (материалам, оборудованию) участнику закупки необходимо указывать **конкретные показатели характеристики каждого вида** (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в настоящем документе. **Заявка не должна содержать** слов «должен быть» и склонения, **«не менее»**, «не более», «менее», «более», «от», «до» и т.д.

Установление требования в части времени в аварийном режиме **не менее 4 часов (не изменяемое значение)** противоречит требованиям Инструкции по заполнению заявки, учитывая, что термин «неизменяемое значение» не указывается в каких-либо разъяснениях и тем самым вводит в заблуждение участников.

Вместе с тем, согласно п 0.4.2 «Общие требования к испытаниям и проверкам» ГОСТ Р МЭК 60598-1-2011 светильники необходимо испытывать при температуре окружающей среды **от 10 °C до 30 °C**, а значит неверный температурный диапазон и включение заказчиком в Техническое задание требований к используемым товарам, не являющихся объектом закупки, к результату работ, к производителю товара, к составным частям, к показателям, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, является излишним.

Кроме того, требования к светильникам для аварийного освещения, регулируются ГОСТ 27900-88: «Светильники для аварийного освещения. Технические требования», следовательно, указанный Заказчиком ГОСТ является неверным к данной позиции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.1, ч.10 ст. 3 Закона о закупках, ст.14.2. Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить процесс определения поставщика до рассмотрения жалобы по существу;
3. Рассмотреть доводы жалобы по существу и признать Заказчика нарушившим положения Закона №223-ФЗ.
4. Обязать Заказчика устранить нарушения, допущенные в рамках размещения документации и продлить срок подачи заявок.

В подтверждение указанных доводов прилагаю следующие документы:

1. Уведомление о постановке на учет на 1 л.
2. Выписка из ЕГРИП на 5 л.
3. Конкурсная документация на 37 листах
4. Требования к используемым товарам на 5 л.

Индивидуальный предприниматель



Максимов А.М.