**ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ«ВИАЛ»**

**ОГРН 1159102078387, ИНН 9102177780, КПП 910201001тел.+7 968 511 60 14, e-mail:** [**torgdomvial@mail.ru**](mailto:torgdomvial@mail.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  | |
| Исх. № 4195 от 29.10.2019 г. | | **Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)**  Адрес: 677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, 2-й этаж, каб. 213  Телефон/факс: (4112) 500-567  E-mail: to14@fas.gov.ru  **Заказчик:**  ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ БОЛЬНИЦА №1 - НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР МЕДИЦИНЫ"  Место нахождения/Почтовый адрес: 677000, Республика Саха /Якутия/, г Якутск, ш. Сергеляхское, дом 4  Ответственное должностное лицо: Рязанцева М.А.  Адрес электронной почты: [zakazncm@mail.ru](mailto:zakazncm@mail.ru)  Номер контактного телефона: +7 (4112) 395860  **Заявитель:**  ООО «ТОРГОВЫЙ ДОМ «ВИАЛ»  Адрес места нахождения: 295050, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Лизы Чайкиной, д.1, оф. 413Б  Почтовый адрес: 109451, г. Москва, ул. Братиславская, д. 20  тел./факс +7 968 511 60 14  e-mail: torgdomvial@mail.ru  Адрес электронной торговой площадки  в сети Интернет: http://www.rts-tender.ru |

**ЖАЛОБА**

**на положения аукционной документации**

22.10.2019 года на сайте электронной торговой площадки было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 31908423814. Наименование закупки: Поставка антибиотиков из группы цефалоспоринов.

Дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2019 09:00.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе **принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**.

1. **Позиции 4, 5 Описания объекта закупки**

В описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к антибиотикам из группы цефалоспоринов, в том числе по позициям 4 и 5 требуются к поставке лекарственные препараты с ТН или эквивалент Цефоперазон+Сульбактам (МНН Цефоперазон+Сульбактам) в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутримышечного и внутривенного введения дозировок 1,5 г + 1,5 г и 2 г + 2 г.

Заявитель может предложить к поставке эквивалентные лекарственные препараты с МНН Цефоперазон+Сульбактам и взаимозаменяемыми дозировками 0,5 г и 1 г.

На основании пункта 5.1 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010№ 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под **дозировкой** понимается содержание одного или нескольких действующих веществ в количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени.

Закупка лекарственного препарата ТН Цефоперазон+Сульбактам или эквивалент (МНН Цефоперазон+Сульбактам) осуществляется в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутримышечного и внутривенного введения, что означает, что перед применением для каждого пациента будет приготовлена дозировка с учетом его индивидуальных особенностей и его заболеваний без необходимости увеличения затрат расходного материала (шприцы, растворитель и. д.) и времени медицинского персонала. При этом **объем первичного наполнения флакона** не играет роли, поскольку после разведения препарата его концентрация будет одинакова.

**Соответственно, дозировка в настоящем случае играет роль именно при приготовлении раствора, а не применении пациентом, соответственно является количественной характеристикой и не является терапевтически значимой**.

При этом в государственном реестре лекарственных средств зарегистрировано не менее 14 препаратов различных производителей, которые имеют МНН «Цефоперазон+Сульбактам» с различными дозировками: 0,25г+0,25г; 0,5г+0,5г; 0,75г+0,75г; 1г+1г; 1,5г+1,5г; 2,0г+2,0г. Таким образом, лекарственные препараты, имеющие МНН «Цефоперазон+Сульбактам» в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутривенного и внутримышечного введения в дозировках 0,25г+0,25г; 0,5г+0,5г; 0,75г+0,75г; 1г+1г; 1,5г+1,5г, при соответствующем режиме дозирования должны признаваться взаимозаменяемыми…» - данная позиция закреплена Решением Арбитражного суда Удмуртской республики по делу №А71-15201/2016.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

В конечном итоге, если обратиться к инструкциям по медицинскому применению лекарственных препаратов МНН Цефоперазон+Сульбактам, все зарегистрированные лекарственные препараты имеют идентичные показания к применению в любой дозировке.

**Таким образом, равно установлено, что при соответствующем режиме дозирования все дозировки являются терапевтическими эквивалентами, и имеют одинаковую терапевтическую эффективность.**

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 №422ан "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи", применяемые в целях оценки качества медицинской помощи, одним из критериев, применяемых при оказании медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, **является назначение лекарственных препаратов с учетом инструкции по применению лекарственных препаратов**, возраста пациента, пола пациента, тяжести заболевания, наличия осложнений основного заболевания (состояния) и сопутствующих заболеваний.

На основании изложенного, требование о поставке лекарственного препарата с указанными дозировками сформировано без учета научно обоснованной информации об опыте клинического применения лекарственных препаратов, изложенной в инструкциях по медицинскому применению зарегистрированных с МНН Цефоперазон+Сульбактам лекарственных средств.

Соответственно, требование о поставке лекарственных препаратов с дозировками 1,5 г+1,5г и 2г+2г без возможности предложить меньшие дозировки с сохранением общего количества требуемого Заказчику действующего вещества считаем необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

1. **Позиция 6 Описания объекта закупки**

В описании объекта закупки Заказчиком установлены требования к антибиотикам из группы цефалоспоринов, в том числе по позиции 6 требуется к поставке лекарственный препарат с ТН или эквивалент Цефтазидим (МНН Цефтазидим) в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутримышечного и внутривенного введения дозировок 2 г.

Заявитель может предложить к поставке эквивалентный лекарственный препарат с МНН Цефтазидим и взаимозаменяемой дозировкой 1 г.

На основании пункта 5.1 статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010№ 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» под **дозировкой** понимается содержание одного или нескольких действующих веществ в количественном выражении на единицу дозы, или единицу объема, или единицу массы в соответствии с лекарственной формой либо для некоторых видов лекарственных форм количество высвобождаемого из лекарственной формы действующего вещества за единицу времени.

Закупка лекарственного препарата ТН Цефтазидим или эквивалент (МНН Цефтазидим) осуществляется в лекарственной форме порошок для приготовления раствора для внутримышечного и внутривенного введения, что означает, что перед применением для каждого пациента будет приготовлена дозировка с учетом его индивидуальных особенностей и его заболеваний без необходимости увеличения затрат расходного материала (шприцы, растворитель и. д.) и времени медицинского персонала. При этом **объем первичного наполнения флакона** не играет роли, поскольку после разведения препарата его концентрация будет одинакова.

**Соответственно, дозировка в настоящем случае играет роль именно при приготовлении раствора, а не применении пациентом, соответственно является количественной характеристикой и не является терапевтически значимой**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) под товаром понимается объект гражданских прав, предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции под взаимозаменяемыми товарами понимаются товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 07.07.2015 №422ан "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи", применяемые в целях оценки качества медицинской помощи, одним из критериев, применяемых при оказании медицинской помощи в стационарных условиях и в условиях дневного стационара, **является назначение лекарственных препаратов с учетом инструкции по применению лекарственных препаратов**, возраста пациента, пола пациента, тяжести заболевания, наличия осложнений основного заболевания (состояния) и сопутствующих заболеваний.

Соответственно, требование о поставке лекарственного препарата с дозировкой 2г без возможности предложить меньшую дозировку с сохранением общего количества требуемого Заказчику действующего вещества считаем необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

1. **Ответственность сторон**

Заказчиком в проекте договора необоснованно установлен неравный размер ответственности сторон.

Согласно п. 1 ст. 1 ГК РФ гражданское законодательство основывается на **признании равенства участников регулируемых им отношений**, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты.

Соответственно, установление отличающихся размеров ответственности сторон нарушает баланс интересов, ставит поставщика, нарушившего обязательство в более неблагоприятное положение, по сравнению с Заказчиком, допустившим нарушение.

Таким образом, положения аукционной документации нарушают один из основных принципов Закона о закупках.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика … при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

1. Приостановить проведение электронного аукциона № 31908423814 до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать настоящую жалобу обоснованной;

3. Вынести предписание об устранении допущенных Заказчиком нарушений Закона о закупках.

Приложения:

1. Аукционная документация.
2. Приказ о назначении генерального директора.

Генеральный директор В.Ф. Битарова