

КУДА: Управление федеральной
антимонопольной службы по Республике Саха
(Якутия)
677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 213

ОТ КОГО: ООО «Аденалин»
ИНН 1435318633, ОГРН 1171447003518
адрес: 677000, г. Якутск, мкр. Ильинка, д. ¼, кв. 6
e-mail: sale@dez14.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика

1. Заказчик: Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия)
«Медицинский центр г. Якутска».

Место нахождения: 677001, РС (Я), г. Якутск, ул. Кальвица, д. 3.

Почтовый адрес: 677001, РС (Я), г. Якутск, ул. Кальвица, д. 3.

Номер контактного телефона: +7 (4112) 21-04-57.

Адрес электронной почты: mz_zakaz@inbox.ru.

Контактное лицо по вопросам проведения закупки: нач отдела закупок Николаева
Екатерина Николаевна

2. Заявитель: ООО «Аденалин», ИНН 1435318633, ОГРН 1171447003518

Место нахождения: 677000, г. Якутск, мкр. Ильинка, д. ¼, кв. 6

Почтовый адрес: 677000, г. Якутск, мкр. Ильинка, д. ¼, кв. 6

Номер контактного телефона: +7 (4112) 24-40-00

Номер факса: (4112) 34-19-26

Адрес электронной почты: sale@dez14.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31908652767.

5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 12.12.2019.

6. Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по уборке и поддержанию санитарно-эпидемиологического режима в помещении».

7. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Также частью 1 статьи 1 указанного закона целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического

пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, **качества** и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком в документацию о закупке не включено требование о наличии у Исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология».

Между тем, при оказании услуг, предусмотренных закупкой, наличие **лицензии** на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология» **является обязательным.**

Указанное нарушение влияет на права и законные интересы ООО «Аденалин» (обладающего лицензией) и других лиц, обладающих лицензией, так как конкурсная документация в таком виде способствует допуску и участию в открытом конкурсе лиц, не имеющих права выполнять услуги, являющиеся предметом закупки. Что в свою очередь может привести к выигрышу открытого конкурса лицом, не обладающим лицензией, и поэтому в силу требований законодательства, не имеющего права оказывать услуги, предусмотренные закупкой.

7.1. В перечень услуг по закупке входит дезинфекция.

Заказчиком 12 декабря 2019 года объявлен открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по уборке и поддержанию санитарно-эпидемиологического режима в помещении».

Согласно разделу 4 технического задания (таблица № 3) в перечень оказываемых услуг входят:

№ п.п.	Наименование и характеристика объема услуг	Периодичность
1.	Санитарно-гигиеническое обслуживание <u>всех помещений внутри</u> включая уличные лестницы и тамбуры здания с уборкой и складированием мусора в специально предназначенные места	Ежедневно
2.	Генеральная уборка помещений (полы, стены, двери, витражи, тепловые радиаторы, трубы и прочее) с применением дез средств	1 раз неделю
3.	Мойка (протирка) окон и оконных рам (внутренняя сторона) с применением дез средств	1 раз месяц
4.	Поливка цветов в холлах и коридорах	По согласованию с заказчиком не менее 1 раза в неделю

5.	Обеспечение санитарок <u>дезинфицирующими</u> , чистящими и моющими и другими средствами санитарно-гигиенического назначения согласно норм СанПиН для уборки медицинских учреждений	ежедневно
----	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

Также в разделе 5 Технического задания «Программы комплексной уборки» упоминается **дезинфекция и уборка с применением дезинфицирующих средств.**

В частности, указанная информация указана в таблица № 4 – пункты 2, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 16, 17, 20, 21.

В таблице № 5 указано, что Исполнитель обязан производить текущую уборку кабинетов хирургического профиля. При этом пунктом 6.8. раздела III САНПИН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" установлено, что **текущая уборка помещений медицинской организации производится в применении дезинфицирующих средств.**

В таблице № 6 указано на проведение уборки с применением дезинфицирующих средств и дезинфекцию – пункты 1-14, 17.

Более того, сам Заказчик в пункте 7.6.4. конкурсной документации указал на необходимость соблюдения Исполнителем требований СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность». Раздел II указанных правил описывает организацию дезинфекционных и стерилизационных мероприятий в организациях, осуществляющих медицинскую деятельность. И в перечень указанных мероприятия включены текущие и генеральные уборки с применением **дезинфицирующих средств и дезинфекция.**

Согласно пункту 3.1. СП 3.5.1378-03. «3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 07.06.2003 (далее - СП 3.5.1378-03) **дезинфекционная деятельность включает** хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, **обработку объектов (помещений, транспорта, оборудования), открытых территорий** в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации, а также дезинфекцию и стерилизацию изделий медицинского назначения и другие мероприятия.

Пунктом 3.6.1. СП 3.5.1378-03 установлено, что дезинфекция включает работы по обеззараживанию помещений, транспорта, оборудования, мебели, посуды, белья, игрушек, изделий медицинского назначения, предметов ухода за больными, пищевых продуктов, остатков пищи, выделений, технологического оборудования по переработке сырья и продуктов, санитарно-технического оборудования, посуды из-под выделений, одежды, обуви, книг, постельных принадлежностей, питьевых и сточных вод, открытых территорий.

Таким образом, из описания объекта закупки однозначно следует, что одним из видов услуг, который должен оказать исполнитель, является **дезинфекционная деятельность.**

7.2. Дезинфекция относится к медицинской деятельности и лицензируется.

Исходя из принципов, закрепленных в статье 41 Конституции Российской Федерации и статье 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), гражданам гарантируются обеспечение их прав в сфере охраны здоровья, доступность и качество при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 323-ФЗ под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарнопротивоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемого в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Таким образом, проведение мероприятий санитарнопротивоэпидемического (профилактического) характера является составной частью комплекса мероприятий, обеспечивающих охрану здоровья граждан, и включает в себя организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (статья 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

Так, в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия (пункт 1 статьи 29 Федерального закона № 52-ФЗ).

Данные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территорий, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение.

Согласно пункту 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

В силу пункта 3 Положения «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 (далее – Положение о лицензировании) медицинскую

деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются, в том числе, при проведении санитарнопротивоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В частности, в Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены работы (услуги) по дезинфектологии, состоящие, в том числе, из работ по дезинфекции, включающей в себя (в соответствии с общепринятой терминологией) работы по удалению или уничтожению возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды.

Следовательно, указанное понятие рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и составляет терминологическую основу Санитарно-эпидемиологических Правил СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности» СП 3.5.1378-03, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 09.06.2003 № 131 (далее – СП 3.5.1378-03) и отнесенных к группе 3.5 «Дезинфектология».

Дезинфекционная деятельность осуществляется специально обученным персоналом организации, осуществляющей дезинфекционную деятельность, в строгом соответствии с требованиями, установленными СП 3.5.1378-03 и предусматривающими соблюдение условий хранения, транспортировки, приготовления рабочих растворов, химических и биологических средств, допущенных к применению и не оказывающих неблагоприятного воздействия на человека.

В связи с тем, что дезинфекционные работы не выполняются по отношению к пациенту, они не являются медицинским вмешательством, и, соответственно, медицинской услугой и медицинской помощью, но являясь санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями, включены в понятие «медицинская деятельность».

С учетом изложенного, деятельность по проведению дезинфекционных работ в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ должна рассматриваться как деятельность в области охраны здоровья граждан и медицинская деятельность, а также как санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия в значении, данном в Федеральном законе № 52-ФЗ, и в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ подлежит лицензированию.

В связи с изложенным, в описание объекта закупки должно быть включено требование об обязательном наличии у Исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология».

Иное создает потенциальную угрозу здоровью граждан в результате отсутствия соответствующего контроля за качеством и безопасностью выполнения работ по дезинфектологии со стороны органов, наделенных полномочиями в данной сфере медицинской деятельности.

7.3. Устоявшаяся судебная практика Верховного суда РФ подтверждает доводы жалобы.

Указанный довод подтверждается следующей судебной практикой: определение Верховного Суда РФ от 30.08.2019 N 309-ЭС19-14413 по делу N А76-17290/2018, определение Верховного Суда РФ от 12.07.2019 N 309-ЭС19-11434 по делу N А71-10252/2018, определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.01.2018 N 309-КГ17-12073 по делу N А60-27966/2016.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Аденалин»

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО «Аденалин» обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении указанного нарушения.
3. Просим привлечь к участию Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Саха (Якутия), а также Министерство здравоохранения республики Саха (Якутия).

Приложения:

1. доверенность на 1 листе;
2. документация о закупке на 31 листах;
3. выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Аденалин» на 6 листах;
4. судебная практика на 10 листах.

**Генеральный директор
ООО «Аденалин»**



Т.Э. Михайлова