

Исх. № 7 от 06.03.2020г.	Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Адрес: 677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, 2-й этаж, каб. 213, E-mail: to14@fas.gov.ru Копия: Prturnin@mail.ru
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Корпоративные компьютерные решения» (ООО «ККР») адрес: 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 8 ИНН: 3702072675 тел.: 8 (910) 994-26-62 e-mail: stanislav-silin@mail.ru
Заказчик	Государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Международная арктическая школа» Республики Саха (Якутия). Место нахождения: Российская Федерация, г. Якутск, шоссе Сергеляхское, 12 км. Почтовый адрес: 677008, Российская Федерация, г. Якутск, шоссе Сергеляхское, 12 км. Адрес электронной почты: Prturnin@mail.ru Номер контактного телефона: +7(924) 469-60-17. Ответственное должностное лицо заказчика: Турнин Прокопий Прокопьевич.
Указание на размещаемую Закупку	Номер извещения о закупке: №32008928523 Наименование закупки: Поставка конструкторов по робототехнике для образовательных целей

Жалоба

на положения документации о конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, и действия Заказчика.

По результатам ознакомления с документацией конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по предмету «Поставка конструкторов по робототехнике для образовательных целей», номер извещения № 32008928523 (далее – Документация), Организация полагает, что Документация составлена с нарушением норм действующего законодательства на основании следующего:

- 1) Установлены некорректные требования к поставляемым товарам;
- 2) Установлены излишние требования к поставляемым товарам.

В соответствии с положениями, установленными п. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

...3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

П. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ устанавливает следующие требования к описанию предмета закупки:

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;**

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова **«(или эквивалент)»**, за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Однако, представленное в Документации описание поставляемых товаров выполнено с нарушением представленных выше правил.

Описание объекта закупки, Конструкторы по робототехнике для образовательных целей (Приложение № 1 к техническому заданию) содержит следующие положения:

П. 1 Описания (стр. 30 Документации): *В робототехнический конструктор должны входить следующие элементы:*

...2) *не менее трёх сервомоторов,*

3) *не менее 5 датчиков...*

...б) *не менее 500 конструктивных элементов, включая: балки, оси, зубчатые колеса, штифты, кирпичи, пластины;*

При этом, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики сервомоторов и датчиков, материал и метрические данные конструктивных элементов, в документации не представлены. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов конструктора, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

П/п. 1.1. Описания (стр. 30 Документации): *Программируемый блок управления (микрокомпьютер) должен делать собранную модель программируемой; блок должен включать не менее двух микроконтроллеров: основной и дополнительный.*

При этом, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики микроконтроллеров в документации не представлены. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов блока управления, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

П. 2 Описания (стр. 31 Документации): *Конструктор ... должен позволять строить более сложных и функциональных роботов.*

При этом, Документация не содержит какого-либо указания на то, какие именно роботы и с использованием каких элементов конструктора, должны иметь возможность быть построенными с использованием указанного конструктора.

П. 4 Описания (стр. 31 Документации): *Набор датчиков BITRONICS NEUROLAB... Состав:*

...Центральный модуль, для подключения к робототехническому конструктору под №1 ...

...Учебно-методические материалы.

При указании товарного знака отсутствует указание на возможность поставки эквивалента, равно как отсутствует указание на соответствие требования Заказчика к товарному знаку положениям ч. 3) п. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики центрального модуля для подключения к робототехническому конструктору в документации не представлены. Также, отсутствуют какие-либо требования к содержанию, формату и объему учебно-методических материалов. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов блока управления, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

П. 5 Описания (стр. 31 Документации): *Набор для 3D-конструирования по началам прикладной информатики и робототехники должен содержать:*

не менее 4 двигателей переменного тока,

не менее 4 серводвигателей,

...

не менее 2 роликовых колес,

не менее 12 металлических шестерней не менее 3 типов,

не менее 4 П-образных балок не менее 2 видов длины,

не менее 1 аккумуляторной батареи

не менее 1 зарядного устройства,

не менее 1 пластиковой коробки для хранения деталей,

не менее 1 набора из не менее 6 инструментов для сборки,

не менее 4 соединительных проводов не менее 2 видов длины,

не менее 1035 конструктивных и соединительных элементов.

При этом, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики указанных составляющих, материал и метрические данные таких составляющих, в документации не представлены. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов конструктора, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

Обращаем Ваше внимание, что рамках представленного описания возможна поставка конструктивных элементов, подходящих под описание, но использование которых не представляется возможным. Так, например, соединительные провода с длинами 10мм и 5 мм являются соответствующими указанному описанию, но не могут быть использованы для соединения элементов конструктора.

П. 6 Описания (стр. 31 Документации): *Набор ресурсный для занятий в классе... должен включать не менее 500 строительных элементов, в том числе профили, колеса зубчатые, планки, муфты, оси, винты и т.п. Набор должен использоваться для построения более сложных и масштабных роботов.*

При этом, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики указанных составляющих, материал и метрические данные таких составляющих, общее количество по видам составляющих, в документации не представлены. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов конструктора, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

Также, Документация не содержит какого-либо указания на то, какие именно роботы и с использованием каких элементов набора, должны иметь возможность быть построенными с использованием указанного набора. Кроме того, в Документации отсутствуют какие-либо определения сложности и масштабности роботов.

П. 7 Описания (стр. 31 Документации): *Набор ресурсный для соревнований... должен включать не менее 350 строительных элементов, в том числе моторы, планки, Отпи-колеса, большие балки, муфты, оси, винты и т.п. Набор должен использоваться для построения более сложных и масштабных роботов.*

При этом, какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики указанных составляющих, материал и метрические данные таких составляющих, общее количество по видам составляющих, в документации не представлены. В связи с отсутствием какого-либо описания указанных элементов конструктора, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

Также, Документация не содержит какого-либо указания на то, какие именно роботы и с использованием каких элементов набора, должны иметь возможность быть построенными с использованием указанного набора. Кроме того, в Документации отсутствуют какие-либо определения сложности и масштабности роботов.

П. 8 Описания (стр. 31-32 Документации): *Образовательный набор. Цифровая учебная лаборатория для проведения экспериментов.*

Количество деталей – не менее 150 шт.

- Микроконтроллер... – не менее 1шт ...

- Цифровой датчик определения яркости поверхности... – не менее 2шт ...

- Датчик определения уровня наклона... – не менее 1шт ...

- Датчик определения уровня освещенности... – не менее 2шт ...

- Датчик определения температуры ... – не менее 2шт...

- Тактовая кнопка без фиксатора... - не менее 4шт ...

- Потенциометр 10 кОм (переменный резистор) – не менее 2шт ...

- Макетная плата... - не менее 1шт ...

- Соединительные провода... – не менее 1 ...

- USB-кабель... – не менее 1шт ...

- Разъем для батарейки ... – не менее 1шт ...

- Мультиметр цифровой ... – не менее 1шт ...

- Шасси для сборки двухколесного робота с третьей опорой.... – не менее 1шт ...

- Сервопривод ... – не менее 1шт ...

- ЖК-экран для вывода текста – не менее 1шт ...

- 7-сегментный индикатор для вывода цифр – не менее 2шт ...

- Светодиоды - не менее 22шт ...

- Пьезоизлучатель звука для воспроизведения звука – не менее 2шт ...

- Основы программирования микроконтроллеров – не менее 1 шт ...

Указанный пункт содержит противоречащие друг другу сведения о количестве элементов образовательного набора. Так, общее минимальное количество деталей установлено как «не менее 150 шт.», а сумма минимальных значений количества отдельных элементов составляет 48шт.

В связи с указанным противоречием, достоверно определить минимальное значение количества элементов образовательного набора и, как следствие, сформировать корректное ценовое предложение не представляется возможным.

П. 12 Описания (стр. 34 Документации): *Конструктор на основе микрокомпьютера. Работа осуществляется на базе платформы Arduino Uno, что актуально для начинающих пользователей с небольшим опытом сборки. В набор входит не менее 200 деталей, помогающих самостоятельно собрать уникальное электронное устройство. В один механизм соединяются радиодетали, провода, макетные платы, конденсаторы, кнопки, транзисторы и даже текстовый ЖК-экран. Удобный и красочный справочник «Конспект хакера» позволит разобраться с тонкостями процесса сборки.*

Конструктор призван проверить на практике законы электричества и знания по схемотехнике в рамках средней школы. Юные техники приобретут навыки в создании двух десятков авторских микросхем.

При указании товарного знака отсутствует указание на возможность поставки эквивалента, равно как отсутствует указание на соответствие требования Заказчика к товарному знаку положениям ч. 3) п. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, описание указанного конструктора в Документации очевидно представляет собой копирование рекламного описания такого конструктора одного из производителей. Представление описания в подобном виде не является корректным, так как не содержит какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики конструктора.

Соответственно, исходя из представленного описания, формирование корректного ценового предложения не представляется возможным.

П. 13 Описания (стр. 34 Документации): *«Интернет вещей» — продолжение базового набора. Образовательный конструктор Интернет вещей научит самостоятельно создавать различные электронные устройства и подключать их к интернету по Wi-Fi. Данный набор является дополнением к базовому набору на основе платформы Arduino Uno. Конструктор позволяет настроить и автоматизировать работу созданных устройств. Для этого в набор входят 5 электронных компонентов.*

- Плата расширений Slot Shield
- Беспроводной модуль Wi-Fi
- Модуль управления силовой нагрузкой мини-реле
- Картридер для флеш-карт
- Карточка формата microSD и адаптер для работы с SD-ридерами

Кроме того, конструктор сопровождается буклетом (есть также в электронном виде), в котором помимо теории приведены эксперименты для закрепления полученных знаний.

При указании товарного знака отсутствует указание на возможность поставки эквивалента, равно как отсутствует указание на соответствие требования Заказчика к товарному знаку положениям ч. 3) п. 6.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Кроме того, описание указанного конструктора в Документации очевидно представляет собой копирование рекламного описания такого конструктора одного из производителей. Представление описания в подобном виде не является корректным, так как не содержит какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики конструктора. Ссылка на наличие «электронного буклета» так же некорректна, так как не позволяет сделать однозначный вывод об установлении требования к поставке такого буклета либо о его наличии в распоряжении Заказчика.

Соответственно, исходя из представленного описания, формирование корректного ценового предложения не представляется возможным.

П. 16 Описания (стр. 35 Документации): *Набор датчиков и модулей 37 в 1. Набор призван научить разводиться электронные схемы на монтажной плате, работать со звуком и светом, строить системы управления двигателями и сервоприводами, считывать и обрабатывать показания датчиков и многое другое.*

Состав набора датчики и модули не менее 37 шт.

Описание указанного набора датчиков в Документации очевидно представляет собой копирование рекламного описания такого набора датчиков одного из производителей. Представление описания в подобном виде не является корректным, так как не содержит какие-либо функциональные, технические и качественные характеристики набора датчиков.

Соответственно, исходя из представленного описания, формирование корректного ценового предложения не представляется возможным.

П. 17 Описания (стр. 35 Документации): *Набор квадрокоптера.*

Учебный набор квадрокоптера для участия в соревнованиях по стандартам WorldSkills по компетенции «Эксплуатация Беспилотных Авиационных Систем».

Модули компетенции

- *Модуль А. Аэросъёмка. Сбор, передача, обработка данных по установленной миссии.*
- *Модуль В. Пилотирование в FPV очках. Полёты по трассе.*
- *Модуль С. Моделирование конструктивного узла коптера.*
- *Модуль D. Диагностика и ремонт БПЛА.*
- *Модуль Е. Беспилотник самолётного типа*
- *Модуль F. Программирование полёта в автономном режиме.*
- *Модуль G. Изготовление узла коптера. Монтаж.*
- *Модуль H. Визуальное пилотирование и доставка грузов.*

Представленное в документации описание не является описанием «Набора квадрокоптера». Очевидно, что при формировании такого описания допущена техническая ошибка, в связи с чем вместо представления в документации функциональных, технических и качественных характеристик набора квадрокоптера представлен перечень модулей образовательных компетенций соревнований обучающихся профессионального образования WorldSkills. При этом, даже если предметом закупки по указанному пункту является комплекс образовательных материалов, подобное описание не позволяет сформировать однозначный вывод об их качестве и комплектности, а начальная (максимальная) цена на такие материалы является явно завышенной.

Обращаем Ваше внимание, что стандарты WorldSkills по указанной Заказчиком компетенции не содержат функциональных, технических и качественных характеристик набора квадрокоптера, достаточных для формирования корректного ценового предложения.

Таким образом, Документация является составленной с нарушением положений, установленных Федеральным законом № 223-ФЗ, отдельные положения документации приводят к невозможности формирования корректного ценового предложения и, как следствие, к ограничению количества потенциальных участников конкурентной процедуры.

Обращаем внимание антимонопольного органа, что в соответствии с п. 11 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, **изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.** В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о

конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки. Однако, на момент подачи настоящей жалобы, в единой информационной системе отсутствует информация о каких-либо разъяснениях, несмотря на то, что указанный выше запрос подан 02.03.2020г. в 17:07 (МСК).

В соответствии с п. 3.10 Административного регламента ФАС России, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, *территориальный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, расположенных на территории осуществления деятельности соответствующего территориального органа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Регламентом.*

Заказчик располагается по адресу 677008, Российская Федерация, г. Якутск, шоссе Сергеляхское, 12 км., следовательно, настоящая жалоба должна быть подана в УФАС по Республике Саха (Якутия).

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223ФЗ, *Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:*

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;...

В соответствии с п. 5 Извещения о закупке Документации, дата и время окончания срока подачи заявок установлена на 07.03.2020г. на 15:00 по местному времени.

Согласно Письма ФАС России от 29.12.2015 N ИА/76070/15, понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба направлена Заявителем в орган связи, либо направлена в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы иным способом, до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Таким образом, датой подачи жалобы считается не дата регистрации документа в антимонопольном органе, а дата его направления.

В связи с этим, жалоба ООО «ККР», направленная в антимонопольный орган 06.03.2020г. должна быть принята и рассмотрена антимонопольным органом по существу в связи с тем, что настоящая жалоба направлена в антимонопольный орган по подведомственности до окончания срока подачи заявок.

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «ККР» обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в Документацию по закупке № 32008928523, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

О результатах проведенной проверки просим проинформировать ООО «ККР». по электронной почте: gamzay1945@gmail.com, а также направить на адрес: 153000, г. Иваново, пл. Революции, д. 8.

Приложение (копии, если не указано иное):

1. Документация по закупке №32008928523;
2. Запрос на разъяснения положений Документации от 02.03.2020г.;
3. Свидетельство ОГРН Заявителя;
4. Доверенность представителя.

**Генеральный директор
ООО «ККР»**

_____ / **Силин С.Д.** /