**Управление федеральной**

**антимонопольной службы**

**по Республике Саха (Якутия)**

677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22.

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика**

**Организатор (заказчик):** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова» (ФГАОУ ВО СВФУ)

**Почтовый адрес:** Россия, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Белинского, 58

**Контактный телефон:** (4112) 49-68-03

**Контактное лицо:** Бугаев Григорий Ильич

**Адрес электронной почты:** [zakupki@s-vfu.ru](mailto:zakupki@s-vfu.ru)

**Заявитель:** ООО «Аденалин», ИНН 1435318633, ОГРН 1171447003518

**Адрес места нахождения:** 677000, г. Якутск, мкр. Ильинка, д. ¼, кв. 6

**Почтовый адрес:** 677000, г. Якутск ул. Пояркова, д. 15/1, офис 27

**Номер контактного телефона:** +7 (4112) 24-40-00

**Номер факса:** (4112) 34-19-26

**Адрес электронной почты:** [centr.dez@mail.ru](mailto:centr.dez@mail.ru).

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке**: www.zakupki.gov.ru

# Номер извещения: № 32009179276

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 25.05.2020г.

**Наименование закупки**: Оказание клининговых услуг в общежитиях СВФУ

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

1. Исходя из принципов, закрепленных в статье 41 Конституции Российской Федерации и статье 4 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), гражданам гарантируются обеспечение их прав в сфере охраны здоровья, доступность и качество при оказании медицинской помощи.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 323-ФЗ под охраной здоровья граждан понимается система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарнопротивоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемого в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Таким образом, проведение мероприятий санитарнопротивоэпидемического (профилактического) характера является составной частью комплекса мероприятий, обеспечивающих охрану здоровья граждан, и включает в себя организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию (статья 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ).

Так, в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия (пункт 1 статьи 29 Федерального закона № 52-ФЗ).

Данные мероприятия выполняются как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территорий, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение.

В соответствии с техническим заданием запрос котировок в электронной форме на клининговых услуг в общежитиях СВФУ оказываемые услуги должны требованиями ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия».

Пунктом 4.2 указанного ГОСТа предусмотрено, что услуги уборки включают в себя:  
- собственно уборку - клининг (удаление различных загрязнений с разных поверхностей);

- уход за поверхностями;

- дезинфекцию поверхностей (за исключением медицинской дезинфекции).

Дезинфекционная деятельность (дезинфекция) представляет собой работы и услуги, включающие разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение и утилизацию средств, оборудования, материалов для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции, дератизации, а также контроль за эффективностью и безопасностью этих работ и услуг (п. 1.2 раздела I, абз. 6 раздела V постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 09.06.2003 № 131 «О введении в действие санитарно-эпидемиологических правил СП 3.5.1378-03»).

В соответствии с положениями Федеральных законов от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» и разъяснениями Департамента охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека Минздрава России от 13.05.2014 N 24-1-2036856 «О необходимости лицензирования оказания услуги по дезинфектологии в случае, если данная услуга оказывается не в рамках оказания медицинской помощи», предоставление услуг по проведению дезинфекционных работ является деятельностью в области охраны здоровья граждан, **относится к медицинской деятельности** (в понятиях Федерального закона N 323-ФЗ, подкласс 85.1 «Деятельность в области здравоохранения» в терминологии ОКВЭД) **и подлежит лицензированию.**

Правомерность такого подхода подтверждается и приказами Минздравсоцразвития России от 07.07.2009 № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения» и от 23.07.2010 № 541н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения».

Дезинфекционные мероприятия в организациях, предназначенных для постоянного или временного пребывания детей и подростков, медицинских организациях, на предприятиях пищевой промышленности, общественного питания, в организациях физкультуры и спорта, на коммунально-бытовых объектах, в местах общего пользования многоквартирных домов, общежитий, в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний проводят организации, имеющие лицензию на медицинскую деятельность.

Вместе с тем, в нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчиком в документацию о закупке не включено требование о наличии у Исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология».

Порядок, а также процедура, проведения текущей и генеральной уборки в медицинских объектах регламентируются соответствующими документами:

СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность" (далее по тексту – СанПиН).

Согласно указанному документу, установлено, что влажная уборка помещений (обработка полов, мебели, оборудования, подоконников, дверей) должна осуществляться не менее 2 раз в сутки с использованием моющих и дезинфицирующих средств, разрешенных к использованию в установленном порядке. (п. 11.1. раздел XI).

Согласно пункту 3.1. СП 3.5.1378-03. «3.5. Дезинфектология. Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденным Главным государственным санитарным врачом РФ 07.06.2003 (далее - СП 3.5.1378-03) **дезинфекционная деятельность включает** хранение, транспортировку, фасовку, упаковку, приготовление рабочих растворов, приманок и других форм применения, импрегнацию одежды, камерное обеззараживание вещей, санитарную обработку людей, **обработку объектов (помещений**, транспорта, оборудования), открытых территорий в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

В связи с изложенным, в описание объекта закупки должно быть включено требование об обязательном наличии у Исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности по работе (услуге) «дезинфектология».

Иное создает потенциальную угрозу здоровью граждан в результате отсутствия соответствующего контроля за качеством и безопасностью выполнения работ по дезинфектологии со стороны органов, наделенных полномочиями в данной сфере медицинской деятельности.

С учетом изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и [статьей 18.1](consultantplus://offline/ref=A74F43C85AA85628F527C741EBEA17871502EF013EFB5A1F3CB7D735ACC08ECCF42757C7DCBB28EFC3DCB3F4489C336C008C9EC57EH47CB) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Аденалин»

**ПРОСИТ:**

1. Провести внеплановую проверку по доводам, изложенным в настоящей жалобе.
2. Выдать заказчику предписание об устранении указанного нарушения.

*Приложения:*

1. *Копия решения единственного участника о назначении на должность генерального директора.*

**Генеральный директор**

**ООО «Аденалин» Т.Э. Михайлова**

****