

№1
(28)

2022

ЗАКУПКИ ЯКУТИИ

14

Закупки для
учреждений
культуры

32

О становлении
медицинских
закупок
в регионе

36

Закупки в
Жиганском
национальном
эвенкийском
районе



**В Республике Саха (Якутия)
подтвержден уровень
«Гарантированная прозрачность»**



СОДЕРЖАНИЕ:

Напутствие	стр 3
Министерство финансов Республики Саха (Якутия).....	стр 8
Центр закупок Республики Саха (Якутия).....	стр 12
Практикум. 44-ФЗ.....	стр 18
Практикум. 223-ФЗ	стр 22
Прокуратура Республики Саха (Якутия).....	стр 30

УЧРЕДИТЕЛЬ:
ФГАОУ ВО «Северо-Восточный
федеральный университет
имени М. К. Аммосова»

АДРЕС РЕДАКЦИИ:
677000, г. Якутск,
ул. Белинского, д. 58, каб. 213

ТЕЛЕФОН/ФАКС:
8 (4112) 360952

**ЭЛЕКТРОННАЯ ВЕРСИЯ
ЖУРНАЛА:**
ets.s-vfu.ru

ЭЛЕКТРОННЫЙ АДРЕС:
zakukt@s-vfu.ru

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР:
Герасим Николаевич ПАВЛОВ

ВЫПУСКАЮЩИЙ РЕДАКТОР:
Татьяна ИВАНОВА

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР:
Анисия КИРИЛЛИНА

ДИЗАЙН:
Лена и Михаил ЧЕКУРОВЫ

НАД НОМЕРОМ РАБОТАЛИ:
А. Григорьева, Г. Бугаев,
М. Рожина, К. Степанова,
А. Михайлов, Л. Афанасьев.

**ПО ВОПРОСАМ РЕКЛАМЫ
ОБРАЩАЙТЕСЬ:**
8 (4112) 36-09-52

Редакция не несет ответственности за
содержание рекламных материалов.
Мнение редакции не всегда совпадает
с мнением авторов. Перепечатка
материалов возможна только с
разрешения редакции.

Зарегистрировано в Управлении
Федеральной службы по надзору
в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций
по Республике Саха (Якутия).

Свидетельство о регистрации средства
массовой информации
ПИ №ТУ14-00398 от 23.06.2014 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:



Е.И. МИХАЙЛОВА,
Президент СВФУ



А.С. НИКОЛАЕВ,
Глава Республики Саха (Якутия)



Ю.А. ИГНАТЬЕВ,
руководитель Управления
Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Саха (Якутия)



А.Ю. ПОПОВ,
директор Государственного
казенного учреждения
Республики Саха (Якутия)
«Центр закупок Республики Саха
(Якутия)»



А.А. ГЕРАСИМОВ,
начальник Управления закупок
СВФУ

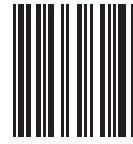


А.Т. НАБЕРЕЖНАЯ,
директор Финансово-
экономического
института СВФУ

ISSN 2413-1237



15005



9 772413 123140



Дорогие читатели!

8 лет и 28 номеров – именно столько издано нашего журнала «Закупки Якутии», учрежденного в 2014 году по инициативе Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова при поддержке Якутского УФАС и Государственного комитета РС (Я) по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

За это время мы старались раскрывать контрактную систему и корпоративные закупки с разных ракурсов: со стороны заказчика, уполномоченных органов, со стороны участника закупок, органов контроля, и всегда – с добрым посылом. Журнал никогда не был коммерческим проектом, ориентированным на тысячи подписчиков, привлекаемых заказными статьями, разоблачениями. Тем приятнее были моменты, когда рекламодатели сами выходили на нас и размещали платные материалы: от охранных предприятий до производителей кровли, от удостоверяющих центров до ювелирных фирм.

Сегодня мы с благодарностью вспоминаем всех наших авторов и героев постоянных рубрик: служащих, находивших время и вдохновение для специальных аналитических публикаций для журнала «Закупки Якутии»; инспекторов антимонопольного органа, в перерывах между заседаниями комиссии готовивших справки и разбор актуальной административной практики; прокуроров, ревизоров, аудиторов, щедро делившихся с нами результатами надзора и выездных проверок. И, конечно, же, не забываем многочисленных специалистов по закупкам, контрактных управляющих, юристов, экономистов, бухгалтеров, участников закупок, операторов электронных площадок за их неповторимый опыт, желание им делиться, вложенные в статьи старания. С каждым из вас у наших авторов, фотографов и дизайнеров особенные ассоциации и результат совместного творчества.

На этом этапе развития публичных закупок в республике редакционный совет и коллектив редакции первого в стране регионального специализированного жур-

Герасим ПАВЛОВ,
главный редактор
журнала «Закупки Якутии»,
проректор по экономике
и инфраструктуре СВФУ



нала «Закупки Якутии» считает важным подчеркнуть выполнение изданием всех поставленных в 2014 году задач и сообщает о логическом завершении данного проекта.

На протяжении последних лет наличие здоровой конкуренции и высокий профессионализм закупок в регионе регулярно подтверждается в ходе проведения самих закупочных процедур, контрактации и приемки объекта закупки безупречными цифрами в отчетах, и главное, реальным повышением качества жизни населения, а также официально признается результатами Национального рейтинга прозрачности. Символично, что на обложке заключительного номера журнала «Закупки Якутии» опубликован сертификат ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» с наивысшим уровнем «Гарантированная прозрачность».

Хотелось бы верить, что, в том числе благодаря журналу, закупки Якутии приобрели открытый, состязательный характер, а образ обычного якутского заказчика предстал в истинном свете честного, скромного труженика.

Спасибо за этот путь вместе с вами! Крепкого здоровья и успехов в работе!



**Наталья
АБРАМОВА**
автор курсов
образовательного
проекта
«Профессионал
закупок»

Обзор антикризисных мер в сфере закупок



В связи с введением экономических и политических санкций внесены изменения в законодательство о контрактной системе, направленные на обеспечение стабильности на рынке государственных и муниципальных закупок.

Одним из таких изменений является дополнение ч.1 статьи 93 Закона о контрактной системе новыми случаями закупки у единственного поставщика¹ в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, особенности которых приведены в **таблице 1.**

ТАБЛИЦА 1.

Условия закупки	п.28 ч.1 статьи 93	п.5.1 ч.1 статьи 93	п.5.2 ч.1 статьи 93
Что можно закупить?	лекарственные препараты (ЛП) или медицинские изделия (МИ) которые не имеют российских аналогов	ЛП или МИ, расходные материалы	технические средства реабилитации и услуги
Кто может применять данный пункт?	любой заказчик	государственная или муниципальная медицинская организация	Фонд социального страхования РФ
Условие о производстве товаров, оказании услуг	производство товара (оказание услуг) осуществляется единственным производителем (исполнителем), происходящим из иностранного государства, не вводившего в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера		
Форма закупки	не установлена	электронная	
Годовой объем закупок	не установлен	не должен превышать в отношении ЛП или расходных материалов 50 млн.руб., в отношении МИ – 250 млн. руб.	не установлен
Дополнительные условия	поставщик должен быть включен в реестр единственных поставщиков таких ЛП и МИ. Порядок ведения указанного реестра устанавливается Правительством РФ.	наличие разрешение на осуществление такой закупки установленное решением учредителя медицинской организации.	нет
Срок действия нормы	применяются до истечения двух лет со дня официального опубликования Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ ¹ .		

В отношении закупок медицинских изделий в части медицинского оборудования, расходных материалов к нему и технических средств реабилитации инвалидов (за исключением медицинских изделий одноразового применения, адсорбирующего белья, подгузников, противопролежневых матрасов и подушек) до 01 августа 2022 года действует еще одна специальная антикризисная мера, введенная Постановлением Правительства РФ от 06.03.2022 №297³, в соответствии с которой заказчик вправе проводить электронный запрос котировок

в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 50 млн. рублей. При этом годовой объем закупок таких медицинских изделий, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 750 млн. рублей.

Обратите внимание, что в период до 31 декабря 2022 года включительно в рамках антикризисных мер Правительство Российской Федерации в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, вправе

¹ Федеральный закон от 08.03.2022 N 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² Опубликован 08.03.2022

³ Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта и годового объема закупок в целях закупки отдельных наименований медицинских изделий путем проведения электронного запроса котировок



устанавливать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях. Аналогичное право предоставлено высшим исполнительным органам субъекта РФ*.

Механизм реализации такого права установлен Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (под-

рядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

При осуществлении заказчиком закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Постановлением №339:

- а) в контракте указывается подпункт пункта 2 постановления, на основании которого подготовлен акт, в соответствии с которым осуществляется закупка;
- б) обоснование цены контракта является неотъемлемой частью контракта;
- в) исполнение контракта, включение информации и документов о таком контракте в Реестр контрактов, осуществляются в порядке, установленном законом для контракта, заключенного по результатам осуществления закупки в соответствии с п. 2 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;
- г) не позднее 3 рабочих дней со дня, следующего за днем заключения контракта, заказчик направляет в ФАС России уведомление о закупке, с приложением копии контракта.

“ *...заказчик вправе проводить электронный запрос котировок в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 50 млн. рублей...* ”

Кроме изменений касающихся процедур закупок, также принят ряд антикризисных мер направленных на обеспечение исполнения контрактов и поддержку бизнеса.

Так в соответствии с ч.65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное частью 65.1 изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 – 1.6 статьи 95 Закона о контрактной системе на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ и муниципальных нужд соответственно.

Еще одной мерой государственной поддержки бизнеса стала возможность бес-

“ Кроме изменений касающихся процедур закупок, также принят ряд антикризисных мер направленных на обеспечение исполнения контрактов и поддержку бизнеса

срочного, т.е. без привязки к году заключения контракта, списания возникшей из-за санкций неустойки. Правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 №783⁴, дополнены соответствующим случаем.

Обобщая вышеизложенное, следует подчеркнуть, что внесенные изменения позволяют смягчить экономические последствия санкций для рынка государственных и муниципальных закупок. При этом эффективность принятых мер зависит в том числе от оперативности их применения.

⁴ Статья 15 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ

⁵ Статья 15 Федерального закона от 08.03.2022 №46-ФЗ



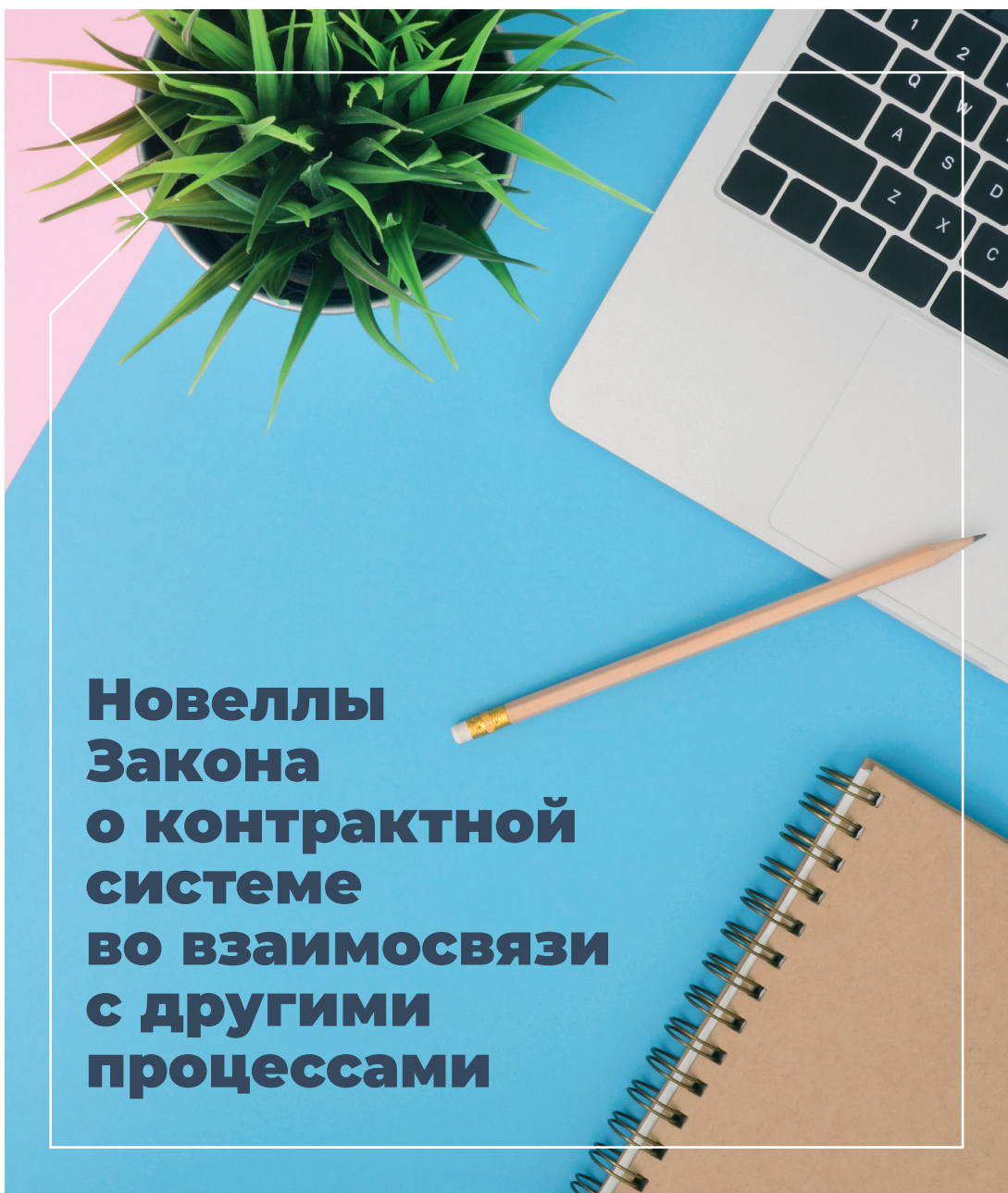


**Министерство финансов
Республики Саха (Якутия)**

*«...ЕИС в сфере закупок должна накопить
чистые и достоверные данные по исполненным контрактам ...».*
Заместитель руководителя
Федерального казначейства
А.Т. Катамадзе



**Куннэй
СТЕПАНОВА**
заместитель
руководителя
отдела по
регулированию
контрактной
системы
Министерства
финансов
Республики Саха
(Якутия)



Новеллы Закона о контрактной системе во взаимосвязи с другими процессами

В представленной Вашему вниманию статье Министерство финансов Республики Саха (Якутия) предлагает рассмотреть некоторые нововведения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ (в ред. Закона №360-ФЗ) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон №44-ФЗ) с иной точки зрения и во взаимосвязи с другими процессами, происходящими в сфере закупок.

Одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип открытости и прозрачности информации содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС). Во исполнение требований, установленных в ч. 3 ст. 7 Закона №44-ФЗ, вся информация, размещаемая заказчиком в ЕИС, от стадии плана-графика и до стадии исполнения контрактов, в том числе и содержащаяся в реестре контрактов, должна быть полной и достоверной. Эта же информация, своевременно не внесенная в ЕИС, может повлиять на права предпринимателей по участию в закупках.

В частности, не размещение или несвоевременное размещение заказчиком информации об исполнении контрактов (о закрытии контрактов) в ЕИС может нарушить права предпринимателей по Закону №44-ФЗ в связи с тем, что с 01.01.2022 введена «универсальная стоимостная предквалификация». Что это означает? Устанавливается требование о допуске к участию в закупках стоимостью свыше 20 млн. руб. только тех участников, кто имеет успешный опыт (за 3 предыдущих года) исполнения контракта. При этом данные контракты должны быть исполнены на сумму не менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта (ч. 3 ст. 37 Закона №44-ФЗ) и закрыты без неустоек (штрафов, пеней) независимо от предмета контракта. И в качестве подтверждения добросовестности предпринимателя будет приниматься только информация, содержащаяся в реестре контрактов ЕИС.

Прослеживается аналогичная связь и с информацией, содержащейся в реестре контрактов в ч.8.1 ст. 96 Закона №44-ФЗ: когда участник закупки, с которым заключается контракт по итогам осуществления закупок у субъектов малого предприни-



мательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (по п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона №44-ФЗ), освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, если будет предоставлена информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение таким участником (за 3 предыдущих года) 3 контрактов без неустоек (штрафов, пеней).

От действий заказчика по своевременному внесению полной и достоверной информации в реестр контрактов (ст. 103 Закона №44-ФЗ) зависит возможность подтверждения предпринимателями своей добросовестности. Указанные изменения

“ *Одним из основных принципов контрактной системы в сфере закупок является принцип открытости и прозрачности информации содержащейся в единой информационной системе в сфере закупок*

“ Таким образом, во всех случаях, указанных в Законе №44-ФЗ, подтверждение добросовестности участника закупок обеспечивается на основании данных реестра контрактов ЕИС (по количеству исполненных контрактов, по цене и качеству исполнения таких контрактов)

Закона №44-ФЗ направлены на участие в закупках только добросовестных предпринимателей, обладающих соответствующей квалификацией, опытом и исключения от участия в закупках недобросовестных участников («фирм-однодневок»).

Таким образом, во всех случаях, указанных в Законе №44-ФЗ, подтверждение добросовестности участника закупок обеспечивается на основании данных реестра контрактов ЕИС (по количеству исполнен-

ных контрактов, по цене и качеству исполнения таких контрактов).

Напоминаем, что согласно ч. 4 ст. 103 Закона №44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает их в ЕИС. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов. Указанные требования также направлены на решение вопроса о внесении с ЕИС полной и достоверной информации в реестр контрактов.

Как отмечено заместителем министра финансов Российской Федерации А.М. Лавровым, «выявление и решение проблем не должно ограничиваться только Законом №44-ФЗ, а во все большей степени охватывать смежное с ним регулирование».

На федеральном уровне есть понимание, что принятие революционных поправок в Закон №44-ФЗ не может решить все проблемы. Нужно сосредоточиться на введении в действие принятых новаций, использовании их преимуществ, анализе правоприменительной практики.

Отметим еще один положительный момент. Отмечается тенденция синхронизации положений Закона №44-ФЗ с иными федеральными законами, в частности, с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее — Закон №402-ФЗ).

С 01.01.2022 вступила в силу ч. 9 ст. 103 Закона №44-ФЗ, согласно которой данные, содержащиеся в информации и документах об исполнении контракта, о стоимости исполненных обязательств, об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, о приеме поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приеме подлежат **регистрации в реестрах бухгалтерского учета после включения таких информации и документов в реестр контрактов** в соответствии со ст. 103 Закона №44-ФЗ.



Согласно ст. 9, ст. 19 Закона №402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, при этом экономический субъект обязан организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни. Первичные учетные документы являются главным документальным свидетельством совершения той или иной операции. Иные документы могут подтверждать факт хозяйственной жизни только косвенно и служат, как правило, для получения более детальной информации о совершенной хозяйственной операции и об обстоятельствах, сопутствующих ее совершению.

Дело в том, что исполнение контракта с точки зрения Закона №402-ФЗ является фактом хозяйственной жизни заказчика, и на всем его этапе исполнения сопровождается оформлением первичных учетных документов, которые, в свою очередь, относятся к информации, вносимой в реестр контрактов.

Таким образом, с 01.01.2022 синхронизированы действия заказчиков по внесению полной и достоверной информации в действующие бухгалтерские системы (регистры бухучета) и закупочные системы (реестр контрактов).

Доводим, что с 03.02.2022 введены новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» которыми установлен новый порядок ведения в ЕИС реестра контрактов, заключенных заказчиками.

Заказчику также следует помнить, что внесенная в ЕИС информация является основой (источником) для сбора информации о закупках определенного заказчика и может являться основанием для осуществления проверок различными контрольными и надзорными органами, в том числе и для органов прокуратуры.



Подробно с информацией о работе функционала реестр контрактов ЕИС можно ознакомиться в документе «Краткое руководство пользователя. Реестр контрактов», размещенном в личном кабинете пользователя ЕИС в разделе «База знаний» — «Контракты и договоры» — «Реестр контрактов».

“*Заказчику также следует помнить, что внесенная в ЕИС информация является основой (источником) для сбора информации о закупках определенного заказчика и может являться основанием для осуществления проверок различными контрольными и надзорными органами, в том числе и для органов прокуратуры*”



Центр закупок РС (Я)

Централизация закупок по закону №223-ФЗ



С 01 января 2022 года распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 04.10.2021 №480-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Республики Саха (Якутия) от 9 августа 2018 г. N 641-РГ «О создании государственного казенного учреждения Республики Саха (Якутия) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» (далее — *организатор закупок*) наделено полномочиями организации и проведения конкурентных закупок товаров, работ, услуг для государственных бюджетных учреждений, казенных предприятий, государственных унитарных предприятий Республики Саха (Якутия) в качестве организатора торгов (специализированной организации).

Основными целями централизации закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ являются:

- внедрение единообразного способа осуществления конкурентных закупок для повышения уровня конкуренции, расширения круга участников закупки;
- повышение эффективности закупок, снижение количества ошибок и нарушений при проведении закупок;
- исключение конфликта интересов, повышение открытости и прозрачности закупок, снижение коррупционных рисков;
- обеспечение объективного мониторинга закупок;
- полная цифровизация процедуры проведения закупок.

Полномочия организации и проведения конкурентных закупок товаров, работ, услуг заказчика передают ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)» путем заключения соглашения с организатором закупок.

Все регламентные сроки взаимодействия, права, обязанности заказчика и организатора закупок при осуществлении закупок в рамках Закона №223-ФЗ определены Порядком взаимодействия ГБУ, КП, ГУП с ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)», утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10.12.2021 №512.

В соответствии с частью 2.1 статьи 2 Закона №223-ФЗ и приказом ГКУ РС(Я)



«Центр закупок РС(Я)» от 15.12.2021 №128-ОД утвержден шаблон типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГБУ, ГУП и КП Республики Саха (Якутия), содержащий единый порядок осуществления конкурентных закупок, путем проведения аукциона в электронной форме, конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме и запроса котировок в электронной форме. Порядок осуществления закупок по неконкурентным способам закупки, в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет сам.

Подробнее с документами для централизации закупок по Закона №223-ФЗ заказчики могут ознакомиться на нашем сайте <https://www.goszakazyakutia.ru>, в разделе «Методические материалы/Закупки по 223-ФЗ».

“ *Порядок осуществления закупок по неконкурентным способам закупки, в том числе закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет сам*



Министерство культуры
и духовного развития РС (Я)

Закупки для учреждений культуры

Сегодня героем рубрики выступают



Никита Валерьевич СВИНЮБОВ,
заместитель директора по АХЧ ГБНОУ
РС (Я) «Якутский колледж культуры и
искусств имени Аграфены Дмитриевны
Макаровой»



и Ольга Ивановна ПАХОМОВА,
заместитель генерального директора
АУ «Филармония Якутии».
Мы попросили ответить их на
несколько вопросов.

Сколько лет работаете в сфере закупок?

НИКИТА: В 2016 году я прошел курсы профессиональной переподготовки и повышения квалификации по программе управление государственными и муниципальными закупками (44-ФЗ и 223-ФЗ), а начал работать в сфере закупок с 2018 года.

ОЛЬГА: В сфере закупок работаю с 2011 года.

Как попали в сферу закупок? Краткая история знакомства с профессией.

НИКИТА: В 2018 году, работая в бюджетной сфере в должности экономиста-финансиста, задумал открыть свое дело —

небольшой цех по производству мясных полуфабрикатов. В свободное от работы время вечерами начал разрабатывать бизнес-план. Как только закончил писать бизнес-план, уволился с работы и стал индивидуальным предпринимателем. Вместе с тем начал искать средства для реализации мини-цеха по производству мясных полуфабрикатов. Одновременно начал участвовать в закупках по поставке мясных и молочных продуктов в учреждениях здравоохранения и образования. С того момента у меня начался путь в сферу госзакупок. Затем, в 2019 году, закрыв ИП, устроился работать в бюджетную сферу контрактным управляющим. В отличие от исполнителя по контракту контрактный управляющий обеспечивает выполнение всех полномочий заказчика по законодательству о контрактной системе, если у того нет контрактной службы (ч. 2, 4 ст. 38 Закона №44-ФЗ). Так, предусмотренные этими актами функции и полномочия контрактного управляющего разделялись следующим образом:

1) разработка и размещение в ЕИС плана-графика, осуществление нормирования в сфере закупок;

2) подготовка необходимых для проведения закупки документов, их размещение в ЕИС, обоснование НМЦК, оформление и размещение в ЕИС иных документов, составленных в ходе закупки;

3) проверка предоставленного обеспечения исполнения контракта, рассмотрение протокола разногласий, направление информации для включения в реестр контрактов;

4) полномочия при исполнении, изменении и расторжении контракта, в частности размещение необходимых документов в ЕИС, направление сведения для включения в реестр контрактов, обеспечение выплаты аванса, если она предусмотрена в контракте, приемка результатов исполнения контракта;

5) иные полномочия, предусмотренные Законом N 44-ФЗ, например: направленные обращения в уполномоченный орган для рассмотрения вопроса о включении информации об участнике закупки в РНП, если тот уклонился от заключения контракта, подготовка отчета об объеме закупок у СМП и СОНКО, участие в рассмотрении дел об обжаловании действий (бездействия) заказчика.

В данный момент работаю заместителем директора по АХЧ в Якутском колледже культуры и искусств имени Аграфены Дмитриевны Макаровой и весь этот накопленный опыт работы в сфере закупок, начиная от Исполнителя до Заказчика, мне очень помогает в составлении технического задания об оказании различных услуг для выполнения государственного задания колледжем. Ведь правильное составление технического задания — залог грамотного обеспечения потребности заказчика, позволяет правильно рассчитать сроки, необходимые для выполнения работ, и получить желаемый результат надлежащего качества.

ОЛЬГА: Я пришла в филармонию Якутии в 2011 г. В то время штат был небольшой, приходилось совмещать несколько должностей — бухгалтера, экономиста, юриста и закупщика. За 10 лет работы в организации изучила все нюансы работы закупщика. Теперь я заместитель генерального директора по экономическим и юридическим вопросам и это один из тех вопросов, которые я держу на контроле.

Что больше всего нравится в профессии закупщика?

НИКИТА: В обязанностях закупщика присутствует такой момент, как переговоры, и мне нравятся именно они. Это порой единственная возможность повлиять на результат по исполнению поставленных целей.

ОЛЬГА: На самом деле закупки — это очень серьёзное и важное звено в организации, от этого зависит вся деятельность организации. На сегодняшний день ни одна организация не может обойтись без специалиста по закупкам, хотя многие процессы автоматизируются.

Вообще, эта сфера может быть даже в чем-то творческой, интересная, увлекательная. Но такая должность требует ответственности, скрупулезности, умения преодолевать трудности, веры в успех.

Главные минусы в вашей работе.

НИКИТА: Главным минусом в профессии закупщика считаю малоподвижный образ жизни, обусловленный работой за компьютером.

ОЛЬГА: Минусов я не вижу, скорее плюсы. У специалистов по закупкам много перспектив, можно развиваться в самых разных направлениях.

Черта характера, которая помогает в работе

НИКИТА: Думаю, что в работе закупщика помогает такая черта характера как пунктуальность. Пунктуальность проявляется в умении вовремя выполнять свои обязательства, так как профессия закупщика тесно связана с правильной расстановкой времени.

ОЛЬГА: Трудолюбие, упорство — это черта характера которая помогает в работе.

Черта характера, которая мешает в работе

НИКИТА: Раздражительность, агрессивность — эти черты характера ведут к допущению ошибок.

ОЛЬГА: Вспыльчивость, неуверенность, забывчивость и рассеянность. Не существует идеальных людей, ведь каждый имеет отрицательные и положительные качества. Необходимо укреплять положительные стороны и использовать психологические приемы, эффективные методы и релаксирующие практики, которые помогут максимально смягчить негативные качества.

Самая запомнившаяся закупка и почему?

НИКИТА: Так таковых особенных закупок в моем опыте не было, но бывали недобросовестные поставщики, и эти проблемы мы регулировали в рамках Закона 44-ФЗ.

ОЛЬГА: Для меня самой запомнившейся закупкой стало приобретение для филармонии музыкальных инструментов. Это довольно сложный вопрос — обеспечить симфонический оркестр инструментами. Запомнилось, скорее всего потому, что это было начало, становление филармонии и очень крупная закупка, требующая большой концентрации внимания и собранности.

Какую статью в ФЗ №44-ФЗ вам хотелось бы откорректировать или отметить?

НИКИТА: Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать постав-

щиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, с учетом соблюдения требований Закона N 44-ФЗ любое физическое лицо вправе участвовать в закупках в качестве участника закупки, а также быть поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Для этого своевременно вносятся изменения в Закон N 44-ФЗ, что регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

ОЛЬГА: Хотелось бы увеличить лимит по малым закупкам до 5-7 миллионов в год.

Какой совет вы дали бы коллеге контрактному управляющему?

НИКИТА: Не бояться из-за отсутствия или недостаточного количества знаний и практики. Ведь опыт приходит со временем, профессионалами не рождаются — ими становятся, а для этого необходимо проявлять терпение и упорство.

ОЛЬГА: Я считаю, что не надо пользоваться услугами посредников. Лучше во всем разобраться самому, попросить помощи у собственных сотрудников, особенно это касается молодых компаний. Никто так не знает вашу организацию так, как вы.

Ваш жизненный девиз

НИКИТА: Делать каждый день то, что приближает тебя к цели!

ОЛЬГА: Никогда не бойся, что у тебя что-то может не получиться — предпринимай, пытайся, дерзай!

Ваше хобби в свободное от закупок время

НИКИТА: Охота — это прекрасное времяпровождение, в процесс которого человек может собрать свои мысли наедине с природой.

ОЛЬГА: Люблю заниматься спортом, участвовать в профсоюзных соревнованиях, отдыхать на природе, путешествовать на автомобиле.



Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)



Юрий ИГНАТЬЕВ,
руководитель
Якутского УФАС
России



Кристина БОЛБАС,
заместитель
начальника
отдела контроля
закупок

Итоги работы Якутского УФАС России за 2021 год

по контролю в сфере закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

За 2021 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) исполнено 2436 функций в рамках контроля за исполнением законодательства о контрактной системе.

В их числе рассмотрено 1752 жалобы, поданных участниками закупок на действия заказчиков/уполномоченных органов/комиссий по осуществлению закупок, проведено 119 плановых и внеплановых проверок заказчиков, возбуждено 104 дела об административных правонарушенияни-

ях, рассмотрено 253 обращения заказчиков о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации, рассмотрены 204 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), согласовано 4 заключения контракта с единственным поставщиком.

1. За 2021 год антимонопольным органом, а именно отделом контроля закупок, рассмотрено 1752 жалобы.

Для сравнения: за тот же период 2020 года Якутским УФАС России рассмотрено 2464 жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа/учреждения, комиссии по осуществлению закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе.

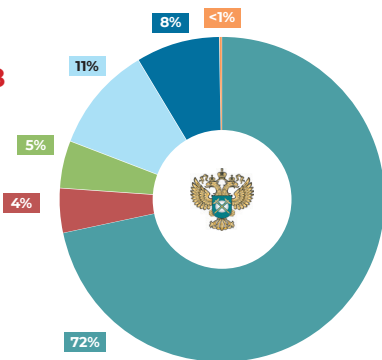
Таким образом, количество жалоб, рассмотренных антимонопольным органом в 2021 году в рамках Закона о контрактной системе, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 29%.

По сравнению с показателями 2020 года в 2021 году за тот же период:

- уменьшилась доля жалоб, поступающих на действия заказчиков, членов комиссий при осуществлении закупок, финансируемых из федерального бюджета (снижение количества жалоб составило примерно 75%);

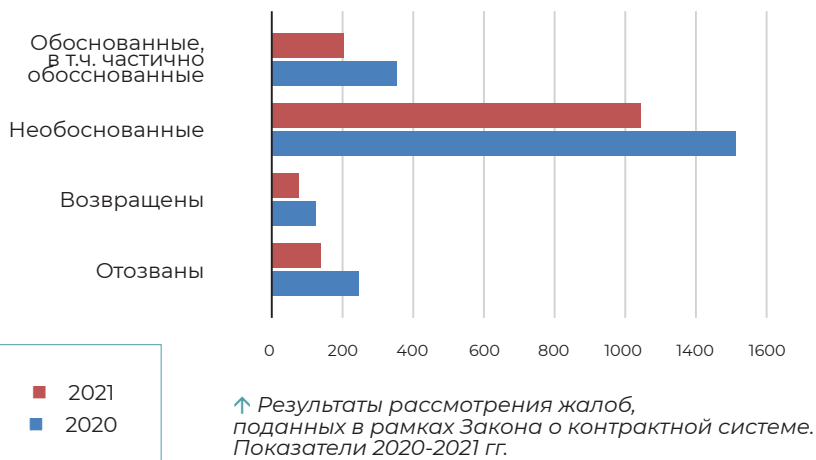
Исполнено 2436 функций в рамках контроля по 44-ФЗ

- рассмотрено жалоб
- возбуждено дел по КоАП РФ
- проведено проверок
- рассмотрено обращений о включении в РНП
- рассмотрено обращений и уведомлений по заключению контракта с ед. поставщиком
- согласовано заключение контрактов

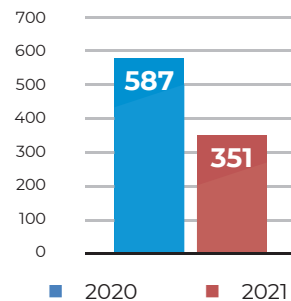


↑ Итоги работы за 2021 год Якутского УФАС России в разрезе исполненных функций по контролю за законодательством о контрактной системе.

2020 и 2021 года, сравнение:



Количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб. за отчетный период (сравнение)



↑ Количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб. Показатели за 2020-2021 гг.

- уменьшилась доля жалоб, поступающих на действия заказчиков, членов комиссий при осуществлении закупок, финансируемых из республиканского бюджета (уменьшение количества жалоб составило 16%);
- уменьшилась доля жалоб, поступающих от участников закупок на действия заказчиков, членов комиссий при проведении закупок, финансируемых из бюджетов муниципального уровня (уменьшение количества жалоб составило 35%).

Из 1752 жалоб, поступивших в Управление в 2021 году, количество обоснованных и частично обоснованных жалоб составило 239, для сравнения: количество таких жалоб в 2020 году составило 408.

В 2020 году по результатам рассмотрения жалоб антимонопольный орган выявил 587 нарушений, допущенных заказчиками, уполномоченными учреждениями и закупочными комиссиями, а в 2021 году — 351 такое нарушение. Таким образом, количество выявленных по результатам рассмотрения жалоб нарушений снизилось на 41%.

По результатам рассмотрения жалоб за 2021 год выдано 142 предписания для устранения допущенных нарушений. Данный показатель в 2020 году равен 323 предписаниям.

2. За 2021 года возбуждено 104 дела об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 93 должностных лица, в отношении 2 юридических лиц вынесены постановления о наложении административного штрафа на общую сумму 1 953 000 рублей за нарушения требований Закона о контрактной системе.

3. За 2021 год отделом контроля закупок Якутского УФАС России рассмотрено 253 обращения о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации.

Из 253 обращений о включении сведений в Реестр рассмотренных антимонопольным органом 99 обращений поступило в связи с уклонением участников закупки от подписания контрактов, 154 — в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта.

По результатам рассмотрения антимонопольным органом было принято решение о включении 47 сведений об участниках закупок в Реестр, что составило 18,5% от общего объема рассмотренных Управлением обращений.

В 2020 году за тот же период антимонопольным органом было рассмотрено 218 обращений, включено в Реестр 52 участника закупки, что составило 23% сведений от общего числа рассмотренных обращений.

Отказы во включении сведений об участниках закупок вызваны несоблюдением заказчиками порядка заключения контрактов, либо одностороннего расторжения контрактов, либо подтверждением добросовестности намерений участников закупки, а также выявление при внеплановой проверки нарушений в порядке проведения процедуры закупки.

4. За 2021 год по итогам проведения 119 плановых и внеплановых проверок заказчиков было установлено 51 нарушение законодательства о контрактной системе, выдано 21 предписание об их устранении.

5. Также за 2021 год Якутским УФАС России рассмотрено 204 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и согласовано 3 заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам электронных процедур, в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) отказано одному заказчику.



ГКУ РС(Я) «Центр закупок
Республики Саха (Якутия)»

Реализация пилотного проекта малых закупок

в подсистеме «WEB-Маркет закупок» региональной
информационной системы в сфере закупок
Республики Саха (Якутия) «WEB-Торги-КС»

**Андрей
БАРАШКОВ**
начальник
отдела анализа
и организации
работ комиссии
ГКУ РС(Я)
«Центр закупок
Республики Саха
(Якутия)»

В последние годы отмечается повышенный интерес к формату электронных закупок малого объема (осуществляемых в соответствии с пп. 4-5, ч. 1, ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ), любому заказчику время от времени необходимо совершать закупки товаров, работ и услуг на небольшие суммы.

В целом в порядок осуществления закупок малого объема, начиная с 2019 года, были внесены масштабные изменения, по которым можно проследить процесс реформирования государственных закупок в сторону их оптимизации и увеличения доступности участия в поставках субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ранее стоимость малых закупок не превышала 100 тысяч рублей, а процедура использовалась в основном для закупки

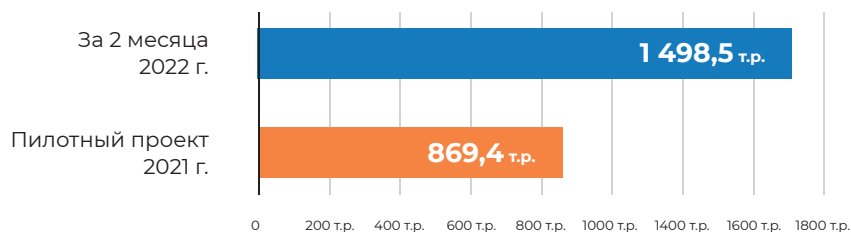
всякой мелочи — бумаги, ручек, лампочек и тому подобное. Спустя время денежный лимит увеличился до 600 тысяч, сделав спектр использования малых закупок несколько шире.

ГКУ РС(Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» также обеспечивает ведение Перечня исключений товаров, работ, услуг, не подпадающих под проведение процедуры «Запрос цен» в подсистеме «WEB-Маркет закупок». При проведении закупочной деятельности заказчики могут пользоваться данными Перечня исключений товаров, работ и услуг при осуществлении «прямых закупок», а также при закупках на сумму в размере до 5,0 тыс. рублей (включительно).

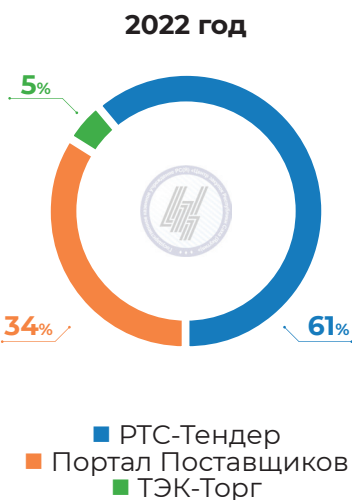
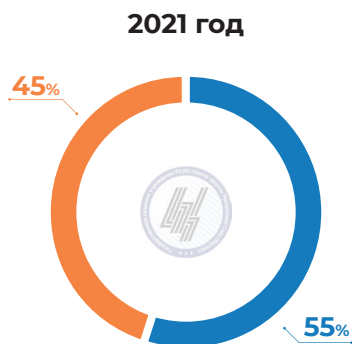
В соответствии с действующим законодательством в республике реализуется пилотный проект, касающийся закупок малого объема с использованием открытого информационного пространства в подсистеме «WEB-Маркет закупок» региональной информационной системы в сфере закупок Республики Саха (Якутия) «WEB-Торги-КС».

В 2021 году в соответствии с поручениями Правительства республики ГКУ РС(Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» совместно с Министерством финансов Республики Саха (Якутия) были выработаны действия, нацеленные на обеспечение открытости и прозрачности малых закупок, развитие добросовестной конкуренции и

Экономия средств при проведении «малой закупки»



Доля размещения закупок малого объема на федеральных электронных магазинах



овышение эффективности расходования средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия).

Для достижения целей принятых решений была утверждена пилотная группа продукции (бумага, канцелярские товары, мебель, прикладное программное обеспечение, картриджи и их заправка), при

По данным Единой информационной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Саха (Якутия) в 2021 году было запланировано закупок малого объема на общую сумму более 2,2 млрд. рублей.



С полными текстами поручений Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 20.12.2021 №Пп-164-П1 и Перечнем исключений товаров, работ и услуг можно ознакомиться на сайте подсистемы «WEB-Маркет закупок» региональной информационной системы в сфере закупок Республики Саха (Якутия) «WEB-Торги-КС» (<http://market.goszakazyakutia.ru>).

осуществлении закупок которых в обязательном порядке должна проводиться процедура «Запрос цен».

Запрос цен представляет собой процедуру публикации в подсистеме информации о потребности на товары и услуги, позволяющую определить поставщиков с наиболее выгодными ценовыми предложениями и качественными характеристиками продукции и услуг.

С начала текущего 2022 года и далее на постоянной основе при осуществлении малых закупок для государственных нужд установлено в обязательном порядке проводить процедуру «Запрос цен» в подсистеме «WEB-Маркет закупок» за исключением Перечня товаров, работ и услуг, осуществляемых «прямой закупкой».

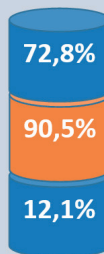
Стоит отметить, что запрос ценового информирования о продукции или услугах позволяет объективно оценивать существующий рынок по предложениям и анализировать сведения по выполнению обязательств в рамках заключенных сделок. При осуществлении запроса сопоставимых цен на рынке информация о потребности публикуется на федеральных электронных магазинах малого объема.

Результаты проведенного анализа показали, что всего за два месяца 2022 года размер экономии бюджетных средств составил более 500 тыс. рублей.

Сравнение размещенных извещений по годам

Пилотный проект 2021 г.

ОПУБЛИКОВАНО
165
ИЗВЕЩЕНИЙ
8 464,3
тыс. рублей
Среднее количество
3,3
участников



За 2 месяца 2022 г.

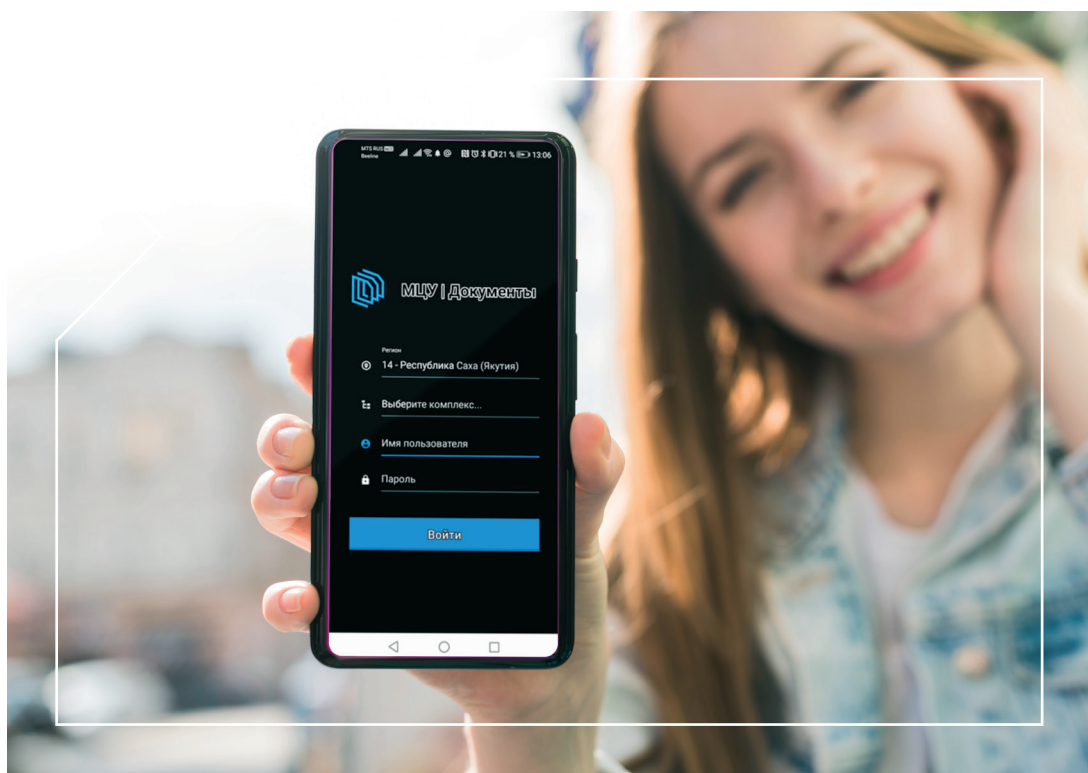
ОПУБЛИКОВАНО
607
ИЗВЕЩЕНИЙ
89 403,6
тыс. рублей
Среднее количество
3,3
участников



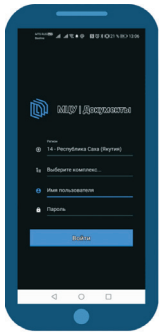
ГКУ РС(Я) «Центр закупок
Республики Саха (Якутия)»

Мобильное приложение региональной информационной системы

в сфере закупок Республики Саха (Якутия)



Мы продолжаем реализацию планов по модернизации и развитию существующей системы закупок в республике. В настоящее время в региональную информационную систему в сфере закупок Республики Саха (Якутия) внедряются новые удобные инструменты эффективного управления, чтобы пользователи в любое время и в любом месте были в курсе закупочной деятельности. В этом свете трудно переоценить важность и необходимость мобильного приложения, разработанного под функциональные возможности всегда находящихся под рукой гаджетов.



ЛИЧНЫЙ КАБИНЕТ

Авторизуйтесь только один раз после установки: вход в мобильное приложение для заказчиков осуществляется централизованно с использованием стандартной процедуры авторизации, при которой используется учетная запись для работы в РИС «WEB-Торги-КС»

Целью разработки мобильного сервиса закупочного процесса является совершенствование и повышение комфортности электронного взаимодействия между Уполномоченным учреждением и заказчиком, а также другими пользователями системы посредством специального программного обеспечения.

Мобильное приложение позволит вовремя получить оперативную информацию об актуальных событиях и новостях в сфере закупок, проведении семинаров, конференций, вебинаров и других мероприятий. Такие информационные сообщения в виде уведомлений являются частью функциональности мобильного приложения.

Для наиболее важных документов, требующих особого внимания или быстрых действий, предусмотрен функционал «Избранные», который содержит уведомления по заинтересованным (подписанным) документам, отслеживая цепочку событий, начиная от планирования и до работы непосредственно с контрактом.

Сообщения в разделах «Новости» и «События» связаны с разделами гостевой



ОТСЛЕЖИВАЙТЕ ЗНАЧИМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ДОКУМЕНТАМ

- план-графики закупок (взаимодействие с Финорганом);
- заявка на закупку (взаимодействие с Уполномоченным учреждением);
- размещение заказа (информация о публикации);
- Избранное (уведомления по заинтересованным (подписанным) документам)

зоны РИС «WEB-Торги-КС» и располагают возможностью параллельной публикации материалов.

Полагаем, что мобильное приложение значительно сэкономит время специалистов, ускорит ознакомление с последними изменениями и новостями в сфере закупок, повысит оперативность осуществления закупочных процедур. Кроме того, мобильное приложение предоставит возможность управлять качеством закупок, отслеживать закупочную деятельность отдельного учреждения.

Также отмечаем, что вход в мобильное приложение для заказчиков осуществляется централизованно с использованием стандартной процедуры авторизации, при которой используется учетная запись для работы в РИС «WEB-Торги-КС».



Где скачать новое мобильное приложение?

Приложение можно скачать в PlayMarket (Android) и AppStore (iOS) под названием «МЦУ Документы» (разработчик ООО «Кейсистемс»).

Дополнительную инструкцию по работе с мобильным приложением вы можете найти на официальном сайте ГКУ РС(Я) «Центр закупок РС(Я)».



НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

Узнавайте первыми важные новости и информацию о проведении обучающих мероприятий сразу после их публикации

- Новости;
- События (семинары):
 - актуальные;
 - прошедшие (материалы).



Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Саха (Якутия)

Обзор административной практики в сфере закупок по 223-ФЗ



**Снежана
КАМАЛОВА,**
заместитель
руководителя —
начальник отдела
естественных
монополий
Якутского УФАС
России



1. Заказчик, организатор торгов не вправе требовать документы, которыми участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара на стадии участия в закупочной процедуре.

По итогам плановой проверки Якутским УФАС России было возбуждено административное дело в отношении заказчика, организатора торгов по части 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Нарушение выразилось во включении в закупочную документацию требования о представлении в составе заявки на участие в закупке копии декларации о соответствии с приложением протоколов исследований (испытаний) с положительным результатом, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре) или сертификатов системы качества изготовителя; протоколов испытаний, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, подтверждающих соответствие оборудования требованиям по сейсмостойкости по шкале MSK-64 (СП 14.13330.2014 «Свод правил строительства в сейсмических районах») на трансформаторные подстанции. Вместе с тем в соответствии с законодательством Российской Федерации подобные документы могут быть переданы продавцом товара только после их поставки, такое требование обременяет участников закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную заказчиком в техническом задании продукцию и ограничивает количество участников закупки.

Заказчик, не согласившись с постановлением о назначении наказания по делу об административном правонарушении, обжаловал его в судебном порядке. Суды первой и апелляционной инстанции признали законным постановление Якутского УФАС России.

Суд апелляционной инстанции согласился с позицией антимонопольного органа и Арбитражного суда Республики Саха (Якутия) о том, что установление заказчиком такого требования фактически ограничило количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках; положения закупочной документации не обязывают участника закупки иметь в наличии товар, необходимый к поставке, предусматривая представление этих документов одновременно с товаром, а контроль качества поставля-



емого товара осуществляется именно на стадии исполнения договора, что предусмотрено положениями Гражданского кодекса РФ, проектов договоров, в силу чего довод заказчика о том, что необходимость установления требования о предо-

“ *Нарушение выразилось во включении в закупочную документацию требования о представлении в составе заявки на участие в закупке копии декларации о соответствии с приложением протоколов исследований (испытаний) с положительным результатом, проведенных в аккредитованной в установленном порядке испытательной лаборатории (центре) или сертификатов системы качества изготовителя...*



ставлении протоколов испытаний, декларации о соответствии или сертификатов системы качества изготовителя в составе заявки на участие в закупке обусловлена определением качества предлагаемого к поставке товара, судом апелляционной инстанции признан несостоятельным.

“*...данное требование обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании документации продукцию, обеспечить проведение испытаний и оценки эксплуатационных свойств, указанных образцов аккредитованной лабораторией для его представления до подведения итогов закупки...*”

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-1820/2021 от 06.09.2021, дело №А58-6638/2021)

2. Заказчиком неправомерно установлен критерий оценки сопоставления заявок на участие в закупке «Подтверждающие документы о проведении испытаний и оценки полимерных материалов аккредитованной лабораторией».

По итогам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика — АО при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по объекту «Ремонт канализационного коллектора №1 города Якутска на участке от ул. Каландаришвили до ул. Хабаровова» (промывка и работы по санации самотечного канализационного коллектора) Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу об обоснованности довода заявителя о неправомерном установлении критерия оценки «Подтверждающие документы проведение испытаний и оценки полимерных материалов (профиль ПВХ R6-140-12) эксплуатационным свойствам, аккредитованной лабораторией по ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009, СТБ ИСО/МЭК 17025-2007»: представление подтверждающих документов — 100 баллов; непредставление подтверждающих документов — 0 баллов», признав заказчика нарушившим пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Между тем данное требование обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в техническом задании документации продукцию, обеспечить проведение испытаний и оценки эксплуатационных свойств, указанных образцов аккредитованной лабораторией для его представления до подведения итогов закупки, что накладывает на участника закупки дополнительные финансовые расходы и ограничивает количество участников закупки.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-2032/2021 от 01.10.2021)

3. Неполнение заказчиком предписания контролирующего органа в срок, установленный в предписании, влечет привлечение заказчика к административной ответственности.

В нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках организатором закупки, заказчиком предписание Якутского УФАС России №014/07/3-3668/2019 по результатам рассмотрения жалобы в срок не исполнено, а именно не отменены все протоколы, составленные в ходе проведения конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Виллойску Виллойского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка; не внесены изменения в документацию о закупке путем изменения порядка оценки заявок участников закупки по критерию «квалификация участника»; не размещена документация о закупке с внесенными изменениями в единой информационной системе и не продлен срок окончания подачи заявок с учетом Положения и Закона о закупках, не представлено в Якутское УФАС России подтверждение исполнения предписания.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/19.5-167/2021 от 18.02.2021)

4. Неразмещение заказчиком информации и документов, касающихся результатов исполнения договора, сведений об оплате договора, размещение сведений об изменении условий договора и документов, подтверждающих такие изменения, с нарушением установленного срока, влечет административную ответственность.

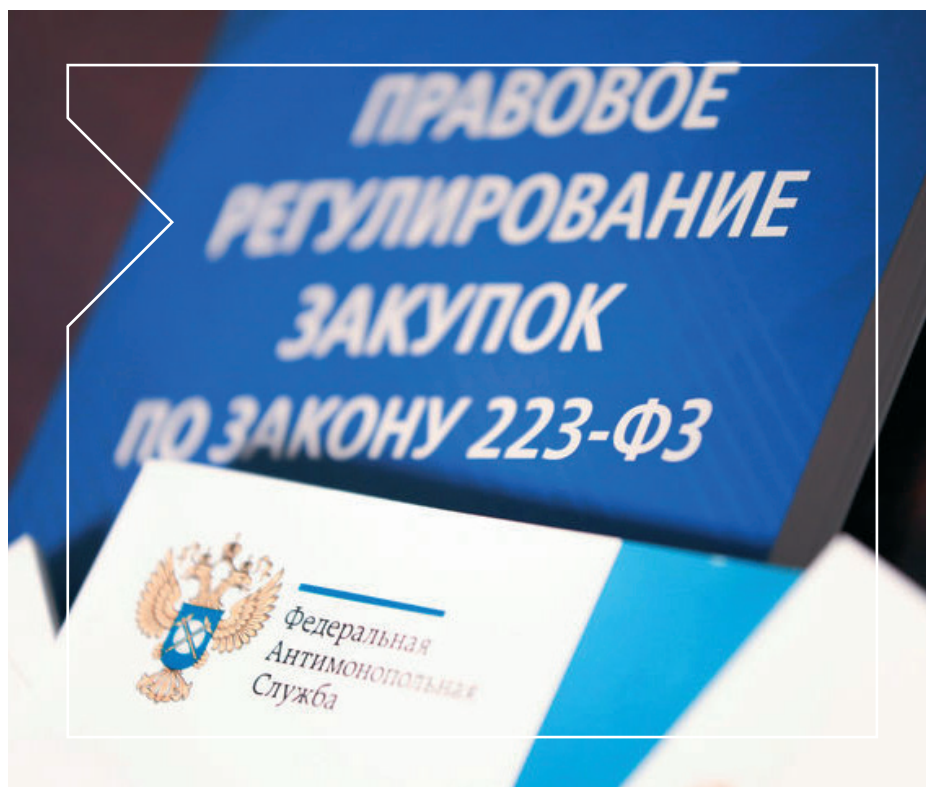
В Якутское УФАС России поступило постановление прокуратуры Верхневиллойского района РС(Я) о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика — автономного учреждения по итогам проверки исполнения заказчиком Закона о закупках при реализации национального проекта «Жилье и городская среда», в рамках которого между заказчиком и подрядчиком по результатам проведения конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заключен контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Благоустройство набережной озера «Курорамыкы» в с. Верхневиллойск Верхневиллойского улуса (района).

При мониторинге ЕИС установлено, что в нарушение части 2 статьи 4.1 Закона о за-



купках, подпунктов «ж», «з» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 №1132, Положения о закупках заказчиком, сведения об изменении условий договора и документы, подтверждающие такие изменения в ЕИС размещены с нарушением установленного срока; не размещены информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора по результатам подписанных

“ ...В Якутское УФАС России поступило постановление прокуратуры Верхневиллойского района РС(Я) о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика...



актов о приемке выполненных работ, сведения об оплате договора.

С учетом положений части 2 статьи 4.4 КоАП РФ в отношении лица, совершившего указанные действия (бездействие), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частями 4, 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, административное наказание назначено в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное наказание — по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

“ При этом необходимо отметить, что частью 16 статьи 4 Закона о закупках Правительство РФ вправе определить перечень оснований размещения в ЕИС информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, установив причины административного правонарушения и условия, способствовавших его совершению, на основании статьи 29.13 КоАП РФ внесло заказчику представление о принятии мер по их устранению.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-22/2022 от 22.01.2022)

При этом необходимо отметить, что частью 16 статьи 4 Закона о закупках Правительство РФ вправе определить перечень оснований размещения в ЕИС информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор.

Так, с 7 марта 2022 года заказчики, которые попали под санкции и (или) ограничения, не размещают в ЕИС информацию о закупках и контрагентах по договорам (постановление Правительства РФ от 06.03.2022 №301, письмо Минфина России от 14.03.2022 №24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. №301»).

5. Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, влечет административную ответственность.

В ходе рассмотрения заявления ИП <...> на заказчика, не оплатившего за оказанные им услуги, антимонопольным органом установлено, что между заказчиком и ИП <...> заключен договор в соответствии с позицией плана закупки, которой установлена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), участниками которой являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по обращению с ТКО, договор размещен в реестре договоров на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, сведения о договоре размещены в ЕИС в соответствии со статьей 4.1 Закона о закупках; ИП <...> входит в реестр субъек-

тов малого и среднего предпринимательства и является микропредприятием.

Однако заказчиком несмотря на наличие актов сдачи-приемки выполненных работ (оказанных услуг), согласно которым на полигоне приняты и размещены определенные объемы ТКО; счетов на оплату услуг за прием и размещение ТКО на полигоне, журналов учета ТКО на полигоне, не соблюдены сроки оплаты услуг по договору (отдельному этапу договора) и тем самым нарушены требования пункта 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-824/2021 от 27.05.2021; аналогичная практика – Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-1177/2021 от 22.07.2021)

6. Необоснованный отказ в допуске к участию в закупке по причине того, что технические показатели, указанные участником закупки, разнятся с характеристиками, указанными на официальном сайте производителя, предъявление к участнику закупки требования, не указанного в закупочной документации недопустимы.

По итогам рассмотрения Якутским УФАС России жалобы ООО на действия (бездействие) заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку моторных, трансмиссионных, смазочных масел, охлаждающих жидкостей путем отказа в допуске к участию в конкурсе жалоба признана обоснованной, поскольку представленные в составе заявки заявителя паспорта продукции не противоречат предложению по поставляемому товару и его техническим характеристикам в таблице заявки, а заказчик в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках необоснованно отказал заявителю в допуске к участию в закупке по причине того, что технические показатели, указанные участником, разнятся с характеристиками, указанными на официальном сайте производителя. Тем самым заказчик предъявил к участнику



закупки требование, не указанное в документации о закупке. Административный штраф наложен на юридическое лицо и на должностное лицо (часть 3 статьи 2.1 КоАП РФ, пункт 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5, письмо ФАС России от 30.06.2020 № ИА/55057/20.).

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-2660/2020 от 19.10.2020, Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-2664/2020 от 19.10.2020)

7. Установление заказчиком противоречивых требований в извещении о проведении закупки и закупочной документации к количеству поставляемого товара влечет административную ответственность.

По итогам рассмотрения жалобы ООО на действия (бездействие) заказчика при проведении публикуемого (открытого) аукциона в электронной форме на право заключения рамочного договора на поставку электротехнических материалов



путем отклонения заявки в связи с непредставлением спецификации в полном объеме антимонопольный орган установил, что заказчик неправомерно отклонил заявку заявителя, содержащую коммерческое предложение с 71 позицией товаров, поскольку требование о предоставлении в составе заявки 4 252 наименований электротехнических материалов не было обязательным, заказчик некорректно указал количество электротехнических материалов необходимое для участия (допущена техническая ошибка в нумерации пози-

ций, пропущены номера 2, 9, 23, 34, 44, в связи с чем, при корректной нумерации количество наименований составляет 71 позиция товаров, а не 76), что является нарушением части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4, пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик, не согласившись с постановлением о назначении наказания по делу об административном правонарушении, обжаловал его в судебном порядке. Однако суд первой инстанции признал законным постановление Якутского УФАС России.

Суд указал, что включение заказчиком в документацию о закупке некорректных условий, сужает круг потенциальных участников проводимых закупок, такие действия могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, Закона о закупках лишь, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки; в рассматриваемом случае заказчиком установлены противоречивые требования в документации запроса предложений, что не позволяет участнику закупки определить требования заказчика и объективно сформировать заявку. Отсутствие названной информации и невозможность ее установления нарушают положения частей 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, что создало препятствия для оценки участниками закупки экономической целесообразности их участия, формирования ценового предложения.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-1978/2021 от 07.10.2021, дело А58-7829/2021)

8. Заказчик при указании сведений о начальной (максимальной) цене договора, порядка формирования цены договора не вправе устанавливать в документации о закупке требования о том, что если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения, то сумма договора такого участника не должна превышать сумму начальной (максимальной) цены договора, рассчитанную без НДС.

Жалоба ИП <...> на действия заказчика при организации и проведении публикуемого (открытого) запроса цен в электронной форме на право заключения

“ *Заказчик, не согласившись с постановлением о назначении наказания по делу об административном правонарушении, обжаловал его в судебном порядке. Однако суд первой инстанции признал законным постановление Якутского УФАС России*

договора на поставку электротехнической аппаратуры признана обоснованной, антимонопольный орган в действиях заказчика путем установления в документации о закупке требования о том, что в случае если участник закупки применяет упрощенную систему налогообложения, то сумма договора такого участника не должна превышать сумму начальной (максимальной) цены договора, рассчитанную без НДС, установил нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Такое условие антимонопольным органом признано дискриминационным, поскольку участник, находящийся на упрощенной системе налогообложения, вынужден занижать свое ценовое предложение на размер НДС. Лицо, находящееся на упрощенной системе налогообложения, фактически вынуждено заключить договор по более низкой цене, чем лица, находящиеся на общей системе налогообложения. Лицу, находящемуся на упрощенной системе налогообложения, также необходимо занижать каждую единицу, предлагаемого к поставке товара.

Заказчик, не согласившись с постановлением о назначении наказания по делу об административном правонарушении, обжаловал его в судебном порядке.

Суд поддержал вывод административного органа о том, что заявителем фактически допущено нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку при определении ценовых предложений, поступающих от субъектов, применяющих различные режимы налогообложения, не предусмотрен механизм обеспечения равенства статуса и возможностей таких участников закупки. По мнению суда факт указания заказчиком начальной (максимальной) цены в документации о закупке с учетом НДС не свидетельствует о том, что у участника закупочной процедуры, находящегося на упрощенной системе налогообложения, появляется обязанность по предоставлению ценового предложения, «очищенного» от НДС лишь потому, что он не является плательщиком названного налога. Ни одна норма действующего законодательства не наделяет участников торгов (закупок), находящихся на упрощенной системе нало-



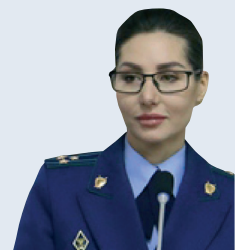
гообложения, особым статусом, обязывающем их занижать ценовые предложения при участии в конкурентных процедурах на величину НДС лишь в силу того, что они не являются плательщиками налога. Ни налоговое законодательство, ни Закон о закупках не содержат положений, допускающих, предоставление плательщикам НДС преимуществ при участии в закупках.

(Постановление Якутского УФАС России по делу №14/04/7.32.3-2249/2021 от 26.11.2021, дело А58-9029/2021; аналогичная практика — постановление Якутского УФАС России по делу №014/04/7.32.3-1988/2021 от 20.10.2021, А58-8322/2021)

“ *Такое условие антимонопольным органом признано дискриминационным, поскольку участник, находящийся на упрощенной системе налогообложения, вынужден занижать свое ценовое предложение на размер НДС*



Прокуратура
Республики Саха (Якутия)



**Надежда
ВАЛИУЛОВА,**
Начальник отдела
по надзору за
исполнением
законов в сфере
экономики и
экологии
старший
советник
юстиции

О состоянии законности и результатах прокурорского надзора

при исполнении законодательства о контрактной
системе в сфере защиты прав предпринимателей

Органами прокуратуры республики за истекший период 2021 года выявлено свыше 3 тыс. нарушений в сфере исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, принято более 1,6 тыс. актов реагирования, к различным видам ответственности привлечено 790 лиц. В органы предварительного расследования направлено 14 материалов в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по результатам их рассмотрения возбуждено и расследуется 9 уголовных дел.

По результатам проведенных проверок соответствия федеральному законодательству региональных и муниципальных правовых актов в 2021 году опротестовано 14 правовых акта, противоречащих федеральному законодательству, 117 приведено в соответствие с федеральным законодательством.

Вопросы правового регулирования закупочной деятельности находятся на постоянном контроле, по протестам прокуроров г.г. Нерюнгри Удачный, Алданского, Аллаиховского, Горного, Намского, Нюрбинского, Чурапчинского районов приведены в соответствие с действующим законодательством 99 правовых актов, которыми предусматривались излишние требования к участникам закупки, не соответствовали закону полномочия закупочной комиссии и пр.

К примеру, по принесенному 02.06.2021 прокурором Нюрбинского района протесту приведены в соответствие с нормами Закона № 44-ФЗ требования к участникам закупки, предусмотренные Положением о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации муниципального образования «Мальжагарский наслег» Нюрбинского района.

Прокурором Аллаиховского района принесен протест на распоряжение главы муниципального образования «Аллаиховский улус (район)» от 25.03.2014 №46/1 «Об утверждении Положение о Единой комиссии по осуществлению закупок», которым полномочия заказчика по замене членов комиссии, привлечению экспертов предоставлены её председателю, а также определены иные сроки её создания, не соответствующие требованиям ст. ст. 39, 40 Закона №44-ФЗ. Акт прокурорского реагирования удовлетворен, внесены необходимые изменения в распоряжение главы муниципального образования.

Характерными в деятельности заказчика явились нарушения, связанные с неверным способом определения поставщиков при осуществлении закупок, обосновании начальной максимальной цены, заключением контрактов с единственными поставщиками в отсутствие оснований.

К примеру, прокурором Среднеколымского района вскрыт факт принятия решения о способе определения подрядчиков с нарушением требований, установленных

законодательством о контрактной системе в сфере.

Так, 29.03.2021 между МБОУ «Алеко-Кюельская СОШ» и ИП Винокуровым Е.А., ИП Поповым Ф.М., ООО «Ситим» заключено 19 муниципальных контрактов на ремонт спортивного зала образовательной организации, расположенной в с. Алеко-Кюель, на общую сумму 8 617 215,94 руб., которые заключены в один день, в них определен одинаковый срок исполнения, целью которых является ремонт спортивного зала. Кроме того, часть контрактов, заключенных как с одним подрядчиком, так и одновременно с несколькими, являются идентичными и различаются только объемом подлежащих выполнению работ. Тем самым, заказчиком допущено искусственное дробление контрактов, с целью формального соблюдения ограничений, предусмотренных законодательством о закупках, что в отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения ИП Винокурову Е.А., ИП Попову Ф.М., ООО «Ситим» и лишило иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключение контракта.

22.04.2021 директору МБОУ «Алеко-Кюельская СОШ», начальнику МКУ «Управление образования МР «Среднеколымский улус (район)» внесены представления, которые удовлетворены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме того, 22.04.2021 в отношении директора МБОУ «Алеко-Кюельская СОШ» возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ, виновное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. руб.

Продолжена работа по обеспечению оплаты исполненных субъектами среднего и малого предпринимательства публичных контрактов.

В 2021 году к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ по инициативе прокуроров привлечено 26 должностных лиц, недобросовестным заказчиком внесено 88 представлений. В результате принятых мер в 2021 году погашена задолженность перед 350 субъектами предпринимательства по 483 исполненным публичным контрактам на общую сумму 677,4 млн руб.



Несмотря на принятые меры, сохраняется кредиторская задолженность в размере свыше 3,5 млн. руб. В структуре задолженности наибольшая доля приходится на учреждения здравоохранения, мерами реагирования удалось добиться погашения кредиторской задолженности на сумму свыше 540 млн. руб.

По представлению прокуратуры республики от 02.09.2021 погашена задолженность перед 54 субъектами предпринимательства по 101 исполненному государственному контракту в 8 учреждениях здравоохранения республики на сумму 198 млн руб.

По результатам рассмотрения представления прокуратуры Кобяйского района от 02.09.2021 погашена задолженность в ГБУ Республики Саха (Якутия) «Кобяйская центральная районная больница» в размере 1,2 млн рублей, по инициативе прокуратуры района 29.09.2021 главный врач медицинского учреждения привлечен к административной ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ с назначением штрафа.

Вмешательство прокуратуры г. Нерюнгри способствовало погашению в ГБУ Республики Саха (Якутия) «Нерюнгринская центральная районная больница» задолженности перед предпринимателями по 4 исполненным государственным контрактам в размере 5,7 млн рублей. По постановлению прокуратуры г. Нерюнгри 21.05.2021 должностное лицо медицинского учреждения привлечено к административной ответственности по ст. 7.32.5 КоАП РФ с назначением штрафа.

Глава муниципального района «Оленекский национальный эвенкийский район»

привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ с назначением штрафа в размере 30 тыс. руб. по инициативе прокуратуры Оленекского района по факту образовавшейся задолженности на сумму 10 млн руб. перед ООО «Марка 8» за выполненные работы по строительству автодрома. По представлению прокуратуры района от 02.04.2021 задолженность погашена в полном объеме.

Особое внимание уделялось соблюдению прав предпринимателей при реализации национальных проектов. Например, по внесенному прокуратурой республики представлению министерством образования и науки республики погашена задолженность на сумму 7 млн. руб. перед 4 субъектами предпринимательства по 4 исполненным государственным контрактам на поставку мебели и бытовой техники, заключенным в рамках национального проекта «Демография».

Применяется практика предъявления регрессных исков с целью повышения финансовой дисциплины заказчиков. По иску прокурора Нюрбинского района решением Нюрбинского районного суда от 18.02.2021 в порядке регресса с руководителя ГБУ Республики Саха (Якутия) «Нюрбинская центральная районная больница» взыскано 25 тыс. руб., решение суда исполнено.

Законом Республики Саха (Якутия) от 30.11.2021 2417-3 № 745-VI бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) увеличен до 45,7 млрд рублей.

Прокурорские проверки на данном направлении продолжаются.



ТФОМС РС(Я)

О становлении медицинских закупок в регионе



Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Саха (Якутия) () создан Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 14 марта 1994 №745 «О дополнительных мерах по развитию здравоохранения Республики Саха (Якутия)». В системе обязательного медицинского страхования работали 310 лечебно-профилактических учреждений, в том числе 167 сельских участковых и поселковых больниц, 52 врачебные амбулатории по республике.

На тот момент важнейшей составляющей лечебного процесса в лечебных учреждениях республики являлось обеспечение необходимыми лекарственными средствами и, вследствие этого, перед ними стояла основная задача — приобретение лекарственных средств. Расходы на лекарственные средства составляли значительную часть бюджета лечебных учреждений. И перед фондом была поставлена задача рационального использования средств, выделяемых на эти расходы. С конца 1997 года началась работа по подготовке модели лекарственного обеспечения ЛПУ, работающих в системе обязательного медицинского страхования республики. В этом же году был подписан совместный приказ ТФОМС РС(Я) с Министерством здравоохранения Республики Саха (Якутия), которым были разработаны модели лекарственного обеспечения, целью которой являлось достижение фармакотерапевтического эффекта на рубль вложенных средств, рациональное использование средств, упорядочение закупок и расходование медикаментов, что в итоге предполагало проведение конкурсных процедур для экономии и повышения эффективности расходования средств на здравоохранение.

С 1998 года ТФОМС РС(Я) начал проводить централизованные закупки лекарственных средств для лечебных учреждений республики, так:

- в 1998 г. из 78,1 млн. руб. направленных на финансирование статьи «Увеличение материальных запасов» (медикаменты, продукты питания и мягкий инвентарь) фондом проведено торгов на сумму 9,9 млн. руб.;

- в 1999 г. из 208,9 млн. руб. направленных на финансирование статьи «Увеличение материальных запасов» (медикаменты, продукты питания и мягкий инвентарь) фондом проведено торгов на сумму 32,6 млн. руб.;
- в 2000 г. из 303,6 млн. руб. проведено торгов 54,8 млн. руб.;
- в 2001 г. из 342,2 млн. руб. — 42,6 млн. руб.;
- в 2002 г. из 458,3 млн. руб. — 91,1 млн. руб.;
- в 2003 г. из 443,5 млн. руб. — 126,2 млн. руб.;
- в 2004 г. из 533,4 млн. руб. — 212,2 млн. руб.;
- в 2005 г. из 551,3 млн. руб. — 213,5 млн. руб.;
- в 2006 г. из 615,9 млн. руб. — 272,7 млн. руб.;
- в 2007 г. из 652,9 млн. руб. — 302,6 млн. руб.;
- в 2008 г. из 716,1 млн. руб. — 357,3 млн. руб.

Сравнительный анализ средневзвешенных цен при централизованной закупке со средними ценами, приобретенными самими ЛПУ самостоятельно, показал, что приобретение медикаментов, продуктов питания и мягкого инвентаря через конкурсные закупки позволял снизить цены в среднем на 25%.

Для того, чтобы лечебно-профилактические учреждения получали медикаменты по более выгодной цене и наилучшего качества, а также, чтобы закупка прошла без коррупционной составляющей, в соответствии с тогда действовавшим Федеральным законом №94-ФЗ от 21 июля 2005 года фондом была создана Единая комиссия, включающая в себя представителей фонда, Министерства здравоохранения

**Марфа Николаевна
ЛУКИНА,**

контрактный управляющий
ТФОМС РС(Я)



“ На тот момент важнейшей составляющей лечебного процесса в лечебных учреждениях республики являлось обеспечение необходимыми лекарственными средствами и, вследствие этого, перед ними стояла основная задача — приобретение лекарственных средств

“ Сравнительный анализ средневзвешенных цен при централизованной закупке со средними ценами, приобретенными самими ЛПУ самостоятельно, показал, что приобретение медикаментов, продуктов питания и мягкого инвентаря через конкурсные закупки позволял снизить цены в среднем на 25%

Республики Саха (Якутия) и лечебно-профилактических учреждений. Закон №94-ФЗ впервые регламентировал единый порядок размещения заказов, эффективное использование средств финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, совершенствования деятельности в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции. Благодаря этому закону появилось единое

информационное пространство, информация о закупках стала доступнее, введены были аукционы как главный способ размещения заказа и впервые фонд начал проводить аукционы в электронной форме. Ежеквартально нами принимались заявки от лечебных учреждений на медикаменты, продукты питания и мягкий инвентарь. Список медикаментов, закупаемых централизованно, составлялся на основе этих заявок, который согласовывался со специалистами Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия) и утверждался исполнительным директором ТФОМС РС(Я) и Министром здравоохранения РС(Я). Он состоял из лекарственных средств, включенных в «Базовый перечень лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения пациентов в ЛПУ, работающих в системе ОМС». В основном, в список включались антибиотики, сердечно-сосудистые, желудочно-кишечные, нестероидные противовоспалительные, диуретические, водно-солевые и др. лекарственные средства. Единая комиссия проводила процедуру определения победителей и по результатам торгов ЛПУ заключал контракт. На тот момент переработчиком выступало ГУП «Сахафармация». То есть медикаменты централизованно поступали в ГУП «Сахафармация», и по заявкам распределялись и отправлялись по ЛПУ республики, в список получателей входили не только центральные улусные больницы, но и участковые больницы. Эта практика на тот момент показала себя с положительной стороны, так как лечебные учреждения в улусах получали необходимые медикаменты в срок, при этом качество препаратов соответствовало требованию. Впоследствии процедуру размещения заказа для лечебно-профилактических учреждений было решено передать Уполномоченному органу в сфере закупок.

Закон №94-ФЗ упорядочил и стандартизировал только процедуру размещения заказа, но, являясь чисто процедурным законом, он охватил одну составляющую контрактной службы. В нем не было разработано механизмов прогнозирования, планирования, исполнения контрактных обязательств и контроля.

На смену действовавшему ранее Федеральному закону от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для го-





сударственных и муниципальных нужд» пришел Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Полагаю, что одной из основных причин разработки и внедрения в жизнь нового законодательства была необходимость регламентации всех этапов закупочной деятельности, что отсутствовало в ранее существовавшем законе. Так, новая система включает в себя регулирование деятельности заказчика с момента планирования закупок и проведения конкурентных процедур до момента заключения и исполнения контрактов, а также выполнения последующего мониторинга и аудита. Закон №44-ФЗ начал действовать с 1 января 2014 года и продолжает регулировать сферу госзакупок в настоящее время. На данный момент выстроена единая правовая основа контрактной системы, в том числе разработан категориальный аппарат, сформированы базовые принципы, введены новые правила осуществления заку-

почных процедур. Таким образом, можно говорить, что законодательство в сфере закупок за последние годы значительно развилось.

ТФОМС РС(Я) в 2009 году были упрощены и изменены функции отдела лекарственного обеспечения и закупки начали проводить только для дирекции фонда для обеспечения управленческих функций в рамках 44—ФЗ.

“ Закон №94-ФЗ упорядочил и стандартизировал только процедуру размещения заказа, но, являясь чисто процедурным законом, он охватил одну составляющую контрактной службы. В нем не было разработано механизмов прогнозирования, планирования, исполнения контрактных обязательств и контроля

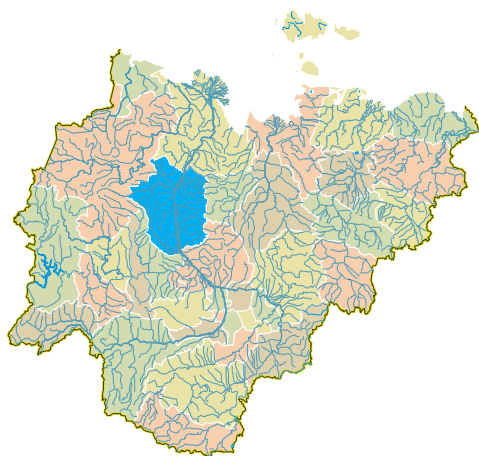


Муниципальный заказчик

Закупки в Жиганском национальном эвенкийском районе

Жиганский район расположен в северо-западной части Республики Саха. На севере район граничит с Булунским, на северо-западе с Оленекским, на юго-западе с Вилуйским, на юго-востоке с Кобяйским, на востоке с Эвено-Бытантайским районами. Район по своему расположению занимает обширную территорию. Общая площадь района 140,2 тыс. кв.км. Её протяженность с юга на север – около 500 км., с запада на восток – более 350 км. район вытянут вдоль реки Лена, которая пересекает его на две части: западную и восточную.





Административный центр района – с. Жиганск, от столицы республики г. Якутска находится на расстоянии: наземным путём – 754 км., воздушным – 610 км., водным – 764 км.

Село Жиганск основано отрядом енисейских казаков под руководством Петра Бекетова, основавшего Ленский острог (ныне г. Якутск). Летом 1632 года члены этого отряда, руководимые Алексеем Архиповым, спустились вниз по течению реки Лена на расстояние 771 км. и построили крепость на месте зимовья местных охотников, называемом «Эдыгээн», что на эвенкийском языке означает «житель низовья реки». Вскоре на карте государства Российского появился город Жиганск Якутской области Иркутского наместничества.

На основании Закона Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и о наделении статусом городского и сельского поселений муниципальных образований РС (Я)» № 353 от 30 ноября 2004 г. в состав муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район» входят следующие поселения:

- муниципальное образование «Бестяхский наслег» с центром – с. Бестях;
- муниципальное образование «Жиганский эвенкийский национальный наслег» с центром – с. Жиганск;
- эвенкийское муниципальное образование «Кыстатыам» с центром – с. Кыстатыам;
- муниципальное образование «Линдинский наслег» с центром – с. Бахынай.
- На территории Жиганского района для охраны природной системы в целом, а не только ее отдельных компонентов



(ресурсов) и обеспечения эколого-сбалансированного развития района созданы ООПТ (особо охраняемые природные территории), которые частично или полностью находятся в Жиганском районе:

- ❶ Ресурсный резерват республиканского значения «Муна»;
- ❷ Ресурсный резерват республиканского значения «Ундюлонг»;
- ❸ Резервная территория «Линдэ».

Ведущее место в экономике занимает сельское хозяйство (оленьеводство, рыболовство и охотпромысел). Традиционное сельское хозяйство и сегодня является основой семейной экономики каждого сельянина.

Минерально-сырьевая база в МР «Жиганский национальный эвенкийский район» представлена месторождениями угля, алмазов, углеводородов, строительных материалов.

По итогам выборов 19 сентября 2021 г. в должность главы района вступил Василий Николаевич Сорокин.

ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

МР «Жиганский национальный эвенкийский район» относится к группе арктических районов республики, для которых характерны специфические особенности функционирования всего хозяйственного комплекса: сезонная транспортная доступность, энергоизо-





лированность территории, длительный период отопительного сезона, слабо изученный минерально-сырьевой потенциал региона, развитые отрасли традиционного природопользования: оленеводство, промысловое рыболовство.

Централизованные муниципальные закупки берут свое начало с 2015 года, на базе МКУ «УАХО» Администрации муниципального района «Жиганский национальный эвенкийский район». Уполномоченный орган при МКУ «УАХО» проводил закупки начиная от планирования закупки и до исполнения контракта, также были заключены соглашения с муниципальными заказчиками о передаче полномочий по



определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

С 2015 года всего было проведено около 200 конкурентных закупок различными способами, не считая закупок у единственного поставщика. Хотя преобладает количество несостоявшихся видов определения поставщика (подрядчиков, исполнителей) ввиду не отсутствие заявок на участие, контракты все же заключаются и исполняются.

Основной проблемой для района является то, что некоторые участники закупок из других регионов РФ не в полной мере знакомы с транспортной системой нашей республики и спецификой Арктических районов, поэтому иногда возникают трудности в организации доставки товаров в срок. Товары в основном доставляются по воде и автозимнику. Также не все муниципальные заказчики осознали важность закона 44-ФЗ и многие заказчики стараются закупать в основном прямыми закупками до 100 и 400 тыс. рублей, обходя стороной конкурентные виды определения поставщика. В основном, это связано с тем, что в объявленных аукционах и запросов котировок на малые суммы просто не бывает участников.

Примечательно, что наши наслега участвуют в Программе поддержки местных инициатив (ПМИ). По данной программе были проведены аукционы на благоустройство территорий, местных площадок и так далее.

В 2020 году было знаменательное событие был объявлен аукцион на строительство «Школа-сад на 60/30 мест в с. Кыстатыам Жиганского национального эвенкийского района Республики Саха «Якутия»». Был заключен контракт на сумму 249 192 077 рублей 15 копеек.

А также был проведен аукцион на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы блочно-модульной станции водоподготовки в с. Кыстатыам.

ЗАКАЗЧИКИ РАЙОНА — СЕГОДНЯ

Между Администрацией МР «Жиганский НЭР» и ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» заключено соглашение, направленное на осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд при осуществлении закупок целевого назначения, финанси-

рование которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из государственного бюджета Республики Саха (Якутия), а также по оказанию методологической и консультационно-правовой помощи, направленной на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального заказчика.

Взаимодействие при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд Администрации МР осуществляется в региональной информационной системе в сфере закупок «Веб торги КС». Жалобы на действие/бездействие уполномоченного органа не поступало. Работа в сфере закупок интересна, требует постоянного самообразования. Закон все время меняется, есть недоработки, противоречия, неопределённости. Из этого следует, что нас ожидает не только множество разъяснений, но и изменений, которые нужно постоянно отслеживать.

С 14 по 28 февраля 2022 г. в МР «Жиганский национальный эвенкийский район» РС(Я) прошло запланированное мероприятие по обучению госзакупкам руководителей и работников подведомственных учреждений нашего района. Всего обучение прошли 27 работников бюджетных учреждений.

Эксперт Учебного центра закупок СВФУ Гурьева Н.К. рассказала о последних изменениях в контрактной системе, показала в онлайн режиме как должны работать на сайтах, а также посодействовала в решении сложных задач в работе Заказчиков. Благодаря активному взаимодействию всех слушателей, обучение прошло очень эффективно. Надеюсь, что все руководители примут соответствующие решения для организации закупочной деятельности у себя в учреждении.

Поставщики района, в основном, индивидуальные предприниматели, являются такими же участниками контрактной системы, как и заказчики. Чтобы контрактная система Жиганского района заработала в полную силу, необходимо вести работу с местными предпринимателями. В ходе обучения были выдвинуты следующие предложения:

- 1 Организовать совместную закупку на поставку продуктов питания, где примут участие дошкольные учреждения.
- 2 Проводить закупки малого объема с использованием электронного магазина «РТС Маркет», где Поставщики



предлагают сниженные цены, таким образом будет экономия бюджетных средств.

- 3 Местные предприниматели готовы участвовать в закупках и просят содействие Администрации района.
- 4 Усовершенствовать работу уполномоченного органа с возможностью расширения штата работника.
- 5 Рассмотреть вопрос по переходу на Региональную систему «WEB-торги», что не позволит расходовать денежные средства сверх лимитов.

Совместными усилиями мы добьемся эффективного использования бюджетных средств нашего района, что в совокупности повлияет и на социально-экономическое развитие района.



ГРАФИК ОБУЧЕНИЯ

В УЧЕБНОМ ЦЕНТРЕ ЗАКУПОК СВФУ НА 2022 ГОД

КУРСЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

(по окончании обучения выдается диплом СВФУ с присвоением квалификации «Специалист в сфере закупок»)

Наименование	Даты	Объем курсов	Стоимость (руб.)
КПП «Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками» (+стажировка)	Февраль-март Апрель-май Июнь-июль Сентябрь-октябрь Ноябрь-декабрь	260 ч.; 300 ч.	33 800 руб. 39 000 руб.
Дистанционный КПП «Управление государственными, муниципальными и корпоративными закупками»	Индивидуальный график обучения (начало в любой день)	260 ч.	15 000 руб.

КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

(по окончании обучения выдается удостоверение о повышении квалификации)

Наименование курсов	Дата проведения	объем курсов	стоимость (руб.)
Дистанционный КПК «Управление закупочной деятельностью в соответствии с федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ»	Индивидуальный график обучения (начало в любой день)	120 ч	10 000 руб.
КПК «Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с 223-ФЗ»	17-18 февраля	72 ч.	10 000 руб.

Наименование курсов	Дата проведения	объем курсов	стоимость (руб.)
М А Р Т			
Выездные курсы повышения квалификации по РС(Я)			
А П Р Е Л Ь			
КПК «Управление закупочной деятельностью в соответствии с федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ»	04-08 апреля	120 ч	20 000 руб.
И Ю Н Ь - И Ю Л Ь			
КПК «Управление закупочной деятельностью в соответствии с федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ»	27 июня – 01 июля	120 ч	20 000 руб.
Форум «Корпоративные закупки-2022»	01 июля		бесплатно
С Е Н Т Я Б Р Ь			
Выездные курсы повышения квалификации по РС(Я)			
О К Т Я Б Р Ь			
КПК «Управление закупочной деятельностью в соответствии с федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ»	03-07 октября	120 ч	20 000 руб.
Н О Я Б Р Ь			
Выездные курсы повышения квалификации по РС(Я)			
Д Е К А Б Р Ь			
КПК «Управление закупочной деятельностью в соответствии с федеральными законами 44-ФЗ и 223-ФЗ»	05-09 декабря	120 ч	20 000 руб.
КПК «Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с 223-ФЗ»	08-09 декабря	72 ч	10 000 руб.