

**Информация к протоколу заседания
Общественного совета при Якутском УФАС России от 17 марта 2021 года**

1. О результатах контрольной деятельности Якутского УФАС России за 2020 год

Итоги работы Якутского УФАС России за 2020 год по контролю в сфере закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

За 2020 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) исполнено 3241 функция в рамках контроля за исполнением законодательства о контрактной системе.

В том числе, рассмотрено 2464 жалобы, поданных участниками закупок на действия заказчиков/уполномоченных органов/комиссий по осуществлению закупок, проведено 107 плановых и внеплановых проверок заказчиков, возбуждено 118 дел об административных правонарушениях, рассмотрено 218 обращений заказчиков о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации, рассмотрено 334 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Итоги работы за 2020 год Якутского УФАС России в разрезе исполненных функций по контролю за законодательством о контрактной системе.

1. За 2020 год антимонопольным органом рассмотрено 2464 жалобы. Для сравнения за 2019 года Якутским УФАС России рассмотрено 3133 жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа/учреждения, комиссии по осуществлению закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе.

Таким образом, количество жалоб, рассмотренных антимонопольным органом в 2020 году в рамках Закона о контрактной системе, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 22%.

По сравнению с показателями 2019 года в 2020 году:

- уменьшилась доля жалоб, поступающих на действия заказчиков, членов комиссий при осуществлении закупок, финансируемых из федерального бюджета (снижение количества жалоб составило примерно 24 %);

- уменьшилась доля жалоб, поступающих на действия заказчиков, членов комиссий при осуществлении закупок, финансируемых из республиканского бюджета (снижение количества жалоб составило 34 %);

- увеличение доля жалоб, поступающих от участников закупок на действия заказчиков, членов комиссий при проведении закупок, финансируемых из бюджетов муниципального уровня (увеличение количества жалоб составило 18 %).

Из 2464 жалоб, поступивших в Управление в 2020 года, количество обоснованных и частично обоснованных жалоб составило 408, для сравнения количество таких жалоб в 2019 году составило 561.

Результаты рассмотрения жалоб,
поданных в рамках Закона о контрактной системе.

Показатели 2019-2020 гг.

В 2019 году по результатам рассмотрения жалоб антимонопольный орган выявил 898 нарушений, допущенных заказчиками, уполномоченными учреждениями и закупочными комиссиями, а в 2020 году - 477 таких нарушений. Таким образом, количество выявленных по результатам рассмотрения жалоб нарушений снизилось на 53 %.

Количество выявленных нарушений по результатам рассмотрения жалоб.

Показатели за 2019-2020 гг.

По результатам рассмотрения жалоб за 2020 года выдано 323 предписания для устранения допущенных нарушений. Данный показатель по сравнению с 2019 годом уменьшился на 8% – выдано 350 предписаний).

2. За 2020 год возбуждено 118 дел об административных правонарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено 7 юридических лица, 111 должностных лиц, вынесены постановления о наложении административного штрафа на общую сумму 2 400 818 руб. за нарушения требований Закона о контрактной системе.

3. За 2020 год рассмотрено 218 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Российской Федерации.

Из 218 обращений о включении сведений в Реестр, рассмотренных антимонопольным органом, 71 обращение поступило в связи с уклонением участников закупки от подписания контрактов, 78 – в связи с принятием заказчиком решения об одностороннем расторжении контракта.

По результатам рассмотрения которых антимонопольным органом было принято решение о включении 52 сведений в Реестр, что составило 23% от общего объема рассмотренных Управлением обращений.

В 2019 году антимонопольным органом было удовлетворено 11% обращений заказчиков о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Отказы во включении сведений об участниках закупки вызваны несоблюдением заказчиками порядка заключения контрактов либо одностороннего расторжения контрактов, либо подтверждением добросовестности намерений участников закупки.

4. За 2020 год по итогам проведения 107 плановых и внеплановых проверок заказчиков было установлено 39 нарушений законодательства о контрактной системе, выдано 7 предписаний об их устранении.

5. Также за 2020 год Якутским УФАС России рассмотрено 334 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.1. О затратах на содержание Якутского УФАС России за 2020 год

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по организационной структуре состоит из трех отделов: отдел антимонопольного контроля, отдел естественных монополий и рекламы, отдел контроля закупок, подчиняемых руководителю управления.

Численность работников управления составляет 27 человек. Не госслужащий – 1 человек (ведущий эксперт) Обслуживающий персонал - 1 человек (Охранник).

Управление имеет на балансе 2 служебных легковых автомобиля. Расходы на содержание служебных автомобилей на 2020год - составило 924 000 руб.

Управление находится по адресу г. Якутск, ул. Октябрьская, д.22 по договору безвозмездного пользования помещением № ДТ-798-24/740 от 11.12.2019г. Площадь объекта недвижимости 650 кв. м. Расходы на возмещение по уплате налогов на имущество и земельного налога составило 33 321,88 На возмещение коммунальных услуг № ДТ-798-24/117 от 01.01.2020г. на отчетную дату составили 581 940,25

На 2020 год выделенных лимиты бюджетных обязательств от ГРБС всего составило 33 275 674,83 Исполнено по результатам 2020 года лимитов бюджетных обязательств на сумму 33 177 355,28 руб. или 99,70% По ВР 121 (заработная плата) 21 674 200,00 из них на материальное стимулирование государственных служащих 6 350 000,00. Оплата труда обслуживающего персонала (охранник) 338 400,00 руб.

Не полный объем процента выполнения по расходам в 2020 г. связано с переходящими государственным контрактами в количестве 3-х штук на 2021 г.

ГК № 714000013762 от 07.02.2020 – 23315,66 (услуги связи с контрагентом Филиал Сахателеком ПАО "Ростелеком");

Договор № ДТ-798-24/117 от 01.01.2020 – 52770,89 (коммунальные услуги с контрагентом Отделение - Национальный банк по Республике Саха (Якутия);

ГК № 12-ОППУ/20 от 29.01.2020 – 21033,00 (почтовые расходы с контрагентом УФПС Республики Саха (Якутия));

ГК № 30 от 07.02.2020 – 1200,00 (услуги фельдъегерской связи).

Командировочные расходы составили 565 642,26 на 7 сотрудников Управления. Выделены ЛБО на обучение сотрудников в размере 75 000,00 руб. на троих сотрудников отдела закупок.

Поступило три исполнительных листа по ВР 831 возмещение судебных расходов, уплата государственной пошлины составило в 2020 г. в размере 13 000,00 руб. Имеется неоплаченный исполнительный лист № ФС 034464291 от 17.03.2020г. Было зарегистрировано бюджетное обязательство в электронном бюджете 26 ноября 2020г., в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств сведение бюджетного обязательства, приняты сверх утвержденных бюджетных назначений в размере 3 000,00

Якутское УФАС России осуществляет бюджетные полномочия администратора доходов бюджетов субъектов РФ, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов.

За отчетный период перечислено поступлений всего 13 155 278,17 руб.,

Показатели прогнозируемых доходов на 2020 г. итого составило 6 106 000,00 по всем кодам бюджетной классификации доходов. Процент исполнения 206,04. Превышение плана объясняется поступлением по административному законодательству, по начислениям наложенных в предыдущих периодах.

Превышение процента исполнения так же связано с завершением в суде дела по административным нарушениям.

Был произведен возврат средств неиспользованного проезда в отпуск в доход федерального бюджета на сумму 135 049,65

На отчетную дату имеется остаток средств на лицевом счете для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение в размере 1 300,00 руб.

За 2020г. Управлением было заключено 4 государственных контрактов с единственными поставщиками : услуги почтовой связи, услуги фельдъегерской службы, вывоз твердых бытовых отходов, оказание услуг по междугородной телефонной связи в сфере ИКТ. Проведено 4 электронных аукциона : уборка офиса, уборка пред домовой территории, услуги по техническому обслуживанию оборудования охранно-тревожной и противопожарной сигнализации, услуги архивариуса по уничтожению архива. 2 электронных аукциона на покупку бумаги А4 и папок скоросшивателей необходимых для нужд Управления.

Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов

Номер (код) счета бюджетного учета	Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	Принято обязательств по контрактам, руб.	Экономия в результате применения конкурентных способов, руб.	
1	2	3	4	
Расходы		693 680,00	367 544,25	326 137,00
0401 15604 90019 244 1 50217 225		240 000,00	200 193,85	65 600,00
0401 15604 90019 244 1 50217 226		296 000,00	39 500,00	230 707,00
0401 15604 90019 244 1 50217 346		157 680,00	127 850,40	29 830,00

2. Об исполнении концепции открытости ТО ФАС России

Общественным советом при Якутском УФАС России осуществлена проверка исполнения Якутского УФАС России положений Федерального закона от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного

самоуправления", положения об информационной политике Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 ноября 2015 г. N 1069/15, в том числе Порядок обнародования открытой информации в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы Приложение N 2 к Положению, утвержденному приказом от 10 ноября 2015 г. N 1069/15.

Осуществлен анализ официального сайта ведомства <https://sakha.fas.gov.ru/>, аккаунт в соцсети youtube.com, instagram

Упомянутость в СМИ в 2020 году о деятельности Якутского УФАС, всего – 1533; ТВ программы – 4; ТВ сюжеты – 6; "Интервью" Количество развернутых материалов о деятельности ТО в печатном или интернет издании, статья в журнале, с руководителем ТО или его заместителем – 3; Проведено пресс-конференций, брифингов – 4; ведется аккаунтов – 2; видео публичного мероприятия – 6. Рейтинг среди территориальных органов ФАС России за 2020 год – 44 место.

По итогам анализа официального сайта установлено неисполнение Порядка обнародования открытой информации в части: отсутствует информация о закупках (план-график, статистическая информация о ходе размещения заказов для нужд за год); ежеквартальные сведения об использовании бюджетных средств; информация о работе с обращениями граждан, организаций, общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления.

На сайте отсутствуют актуальные: план проверок органов государственной власти; информация в разделе «Отчетность»; информация в разделе «Экспертный совет по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства при сложившейся в Российской Федерации ситуации дефицита нефтепродуктов и о текущей обстановке на рынке нефтепродуктов на территории Республики Саха (Якутия)» (нет протоколов); план заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих.

Рекомендации Общественного совета:

Усилить работу по адвокатированию конкуренции в текущем году, привести в соответствие официальный сайт Якутского УФАС России в соответствии требованиям Порядка обнародования открытой информации в территориальных органах Федеральной антимонопольной службы Приложение N 2 к Положению, утвержденному приказом от 10 ноября 2015 г. N 1069/15 в срок до 31 марта 2021 г.

3. О новом положении об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённом приказом ФАС России от 15.02.2021 № 109/21

Названным приказом упразднено положение об Общественном совете при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённое приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1865/18.

Положение в новой редакции дополнено следующим:

- подпунктом «г» пункта 3.16. «Членом Общественного совета может стать гражданин Российской Федерации...в отношении которого отсутствует информация об участии в деятельности, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»;

- пунктом 3.30.1. «Полномочия члена Общественного совета приостанавливаются региональной общественной палатой в случаях, предусмотренных пунктом 5.7 настоящего Положения №;

- абзацем 2 пункта 5.4. «В случае возникновения у председателя Общественного совета личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, либо при возникновении ситуации оказания воздействия (давления) на председателя Общественного совета, связанного с осуществлением им своих полномочий, председатель Общественного совета

обязан в кратчайшие сроки проинформировать об этом в письменной форме региональную общественную палату»;

- абзацем 3 пункта 5.6. «Члены Общественного совета, которым стало известно о факте участия председателя Общественного совета в деятельности, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, информирует об этом региональную общественную палату».

Положение также дополнено:

- пунктом 5.7 о случаях, когда Региональная общественная палата принимает решение о приостановлении участия члена Общественного совета в работе Общественного совета:

- направления материалов, содержащих признаки нарушения антикоррупционного законодательства в правоохранительные и иные компетентные органы;

- самостоятельного рассмотрения уполномоченным лицом информации об указанных нарушениях, поступившей от физических, юридических либо распространённой в СМИ;

- осуществления уполномоченным лицом действий, направленных на профилактику данных нарушений или разъяснительную работу с лицом, в отношении которого поступила соответствующая информация;

- в иных случаях, когда такое участие противоречит или может противоречить целям Общественного совета и указывает на личную или иную заинтересованность у члена Общественного совета при принятии решения (конфликт интересов), а также может повлиять на репутационные риски или воспрепятствовать деятельности государственного органа;

- пунктом 5.8.: «В случае, если обстоятельства, влекущие возникновение конфликта интересов у члена Общественного совета, не устранены, либо подтвержден факт участия члена Общественного совета в деятельности, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, региональная общественная палата принимает решение о досрочном прекращении полномочий члена Общественного совета. Указанное решение региональной общественной палаты подлежит утверждению актом территориального органа»;

- пунктом 5.9. В случае, если обстоятельства, влекущие возникновение конфликта интересов у члена Общественного совета, устранены (не подтвердились) и (или) не подтверждён факт участия члена Общественного совета в деятельности, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, региональная общественная палата принимает решение о восстановлении полномочий члена Общественного совета.

Рекомендации Общественного совета:

- членам Общественного совета, секретарю Общественного совета при Якутском УФАС России принять к руководству в работе в соответствии с вмененными полномочиями новое Положение об Общественном совете положения при территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утверждённом приказом ФАС России от 15.02.2021 № 109/21.

4. Об итогах работы Общественного совета за 2020 год

05.02.2020 утвержден План работы Общественного совета при Якутском УФАС России на 2020 год.

19.02.2020 принято участие на рабочем совещании Якутского УФАС России и Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия). Обсуждены перечни товарных рынков и ключевые показатели конкуренции в соответствии с перечнем товарных рынков. Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2020 г. № 97-РФ «О внедрении стандарта развития конкуренции в Республики Саха (Якутия)» утвержден перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции на 2020-2020 годы.

Заседания Общественного совета проведены дважды: 04.03.2020; 23.12.2020.

04.03.2020 на заседании Общественного совета рассмотрели и приняли к сведению информацию приглашенного участника заседания, заместителя министра предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) Прокопьева М.М. о реализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республике Саха (Якутия) на 2017-2019 годы», Стандарта развития конкуренции Республики Саха (Якутия) (достижения, проблемы решения). Заслушали и обсудили отчет деятельности территориального антимонопольного органа за 2019 год, приоритетные направления деятельности на 2020 год. Обсудили и утвердили цели и задачи общественного совета при Якутском УФАС России на 2020 год.

29.06.2020 направлено обращение в Якутское УФАС России с рекомендацией проверить действия ПАО «ЛОРП» и ГУП «Арктическая транспортная компания» по отношению к ООО «Импульс», получивших общественный резонанс на предмет соответствия требованиям Федерального закона о защите конкуренции. Якутское УФАС России возбудило дело № 014/01/17.1-2802/2020. Окончательное решение не принято.

29.06.2020 направлено обращение в Якутское УФАС России с рекомендацией дать экспертную оценку наружной рекламе беспроцентного займа магазина «Лимон», распространяемой в г.Якутске на предмет этичности. Заседание общественного совета Якутского УФАС России по оценке наружной рекламы проведено 17.03.2021 по итогам которого рекомендовано возбудить дело о нарушении Федерального закона о рекламе.

23.12.2020 на заседании Общественного совета с участием приглашенного участника заседания, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) А.Е. Кычкиной рассмотрели и обсудили отчет Якутского УФАС России о применении антимонопольного законодательства, законодательства в области закупок, контрактной системы за 2020 год.

На заседании обсудили итоги рассмотрения Якутским УФАС России обращений граждан, общественных организаций и институтов по защите прав предпринимателей в РС (Я). Общественный совет рекомендовал разместить на сайте УФАС разъяснения по рекламе, связанные с рекламой в мессенджерах WhatsApp, Instagram и др.

По рекомендации заседания Общественного совета от 23.12.2020 направлено заявление в Якутское УФАС России о рассмотрении действий участников рынка лабораторных испытаний пищевой продукции животного происхождения в регионе на предмет допущения ограничения конкуренции.

По итогам заседания Общественного совета от 23.12.2020 направлено предложение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) о необходимости инициировать законодательную инициативу в рамках поддержки отраслей экономики в период ковид-пандемии о приостановлении мер в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства по включению в реестр недобросовестных поставщиков.

План работы Общественного совета за 2020 год не исполнен в полном объеме по причине ограничительных мер в период режима, повышенной готовности. Неисполненные мероприятия учтены в плане работы на 2021 год.
