

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

677000, г. Якутск, ул. Октябрьская, 22,2-й этаж, каб. 213,
тел. (41-12) 500-567, эл.почта to14@fas.gov.ru

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Якутском УФАС России

г. Якутск

28 апреля 2021 года
«11» часов «00» минут

Место проведения: г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 22, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), посредством видеоконференцсвязи.

В присутствии секретаря Общественного совета Кузьмина А.Д., председателя Общественного совета Платоновой С.Ю. заместителей председателя Общественного совета Акимова Г.В., Ващенко Г.Г., членов Общественного совета: Васильевой В.В., Даниловой Л.М., Егорова А.А., Косицкого А.В. Попова С.В., Субурусской Н.Т. подтвердили кворум и полномочие заседания.

Засвидетельствовали присутствие приглашенных на заседание лиц: начальника отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России Лаврентьева И.А., Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Саха (Якутия) Кычкиной А.Е., заместителя председателя Координационного совета по предпринимательству при Главе Республики Саха (Якутия) Котенко И.В., заместителя министра предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) Прокопьева М.М.

Приняли повестку заседания Общественного совета:

1. О конкуренции в области подтверждения и соответствия пищевой продукции в Республике Саха (Якутия);
2. О деятельности испытательных лабораторий в Республике Саха (Якутия);
3. О достижении ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта развития конкуренции на рынке лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов;
4. О создании рабочей группы при Общественном совете при Якутском УФАС России по вопросам внедрения стандарта развития

конкуренции в Республике Саха (Якутия).

1. О конкуренции в области подтверждения и соответствия пищевой продукции в Республике Саха (Якутия)

По первому вопросу заслушав доклад заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Лаврентьева И.А., информацию председателя Общественного совета при Якутском УФАС России Платоновой С.Ю. и изучив документы:

- обращения ООО «Испытательная лаборатория производственного контроля» (далее – ООО «ИЛПК») от 06.04.2021 № 15; ООО «Стандарты и сертификация», ООО «Сахасертификация» от 07.04.2021 в адрес Общественного совета при Якутском УФАС России с требованием дать правовую оценку информации директора ФБУ «Якутский ЦСМ» Ноговицына Д.Д. на заседании Межведомственной комиссии по вопросам развития потребительского рынка в Республике Саха (Якутия) от 31.03.2021 на предмет наличия недобросовестных действий, направленных на ограничение конкуренции и устранение конкурентов, путем распространения ложных и недостоверных сведений о незаконной деятельности и введения в заблуждение;
- протокол заседания МВК по вопросам развития потребительского рынка в Республике Саха (Якутия) от 31.03.2021;
- предупреждение Управления ФАС по Республике Саха (Якутия) от 28.12.2021 в отношении ФБУ «Якутский ЦСМ»;
- информацию Управления Росстата по Республике Саха (Якутия) от 23.04.2021 № 04-02-028/2177;
- информацию Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) от 26.04.2021 № 14-00-05/39-3115-2021, пришли к следующим выводам.

Утверждение в Докладе директора ФБУ «Якутский ЦСМ» Ноговицына Д.Д. на заседании Межведомственной комиссии по вопросам развития потребительского рынка в Республике Саха (Якутия) от 31.03.2021 (далее – Доклад), что деятельность испытательных лабораторий без аккредитации, в т.ч. ООО «ИЛПК» по осуществлению лабораторных исследований для получения ветеринарно-сопроводительных документов – ВСД не правомочна не соответствует действительности на основании следующего.

Согласно информации Управления Роспотребнадзора по Республике Саха (Якутия) от 26.04.2021 № 14-00-05/39-3115-2021 на территории Республики Саха (Якутия) действуют 52 организации с лицензией на осуществление деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степени потенциальной опасности, осуществляемых в замкнутых пространствах, из них 34 ветеринарно-испытательные лаборатории с формой организации ГБУ РС(Я) Управление

ветеринарии с ВИЛ в конкретном районе республики и 18 ведомственных производственных лабораторий организаций частной формы собственности, в т.ч. ООО «ИЛПК».

Согласно абзацу 4 пункта 4 Приложения 1 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утверждённых приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589 оформление ВСД на подконтрольные товары, включенные в Перечень продукции животного происхождения, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. N 646, могут осуществлять уполномоченные лица организаций, являющихся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров.

Следовательно, ООО «ИЛПК» - производственная лаборатория наряду с иными ведомственными производственными лабораториями организаций частной формы собственности, имеющих лицензию, уполномочена проводить лабораторные исследования для выдачи ВСД.

Согласно статье 14.1 Закона о защите конкуренции не допускается недобросовестная конкуренция путем дискредитации, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации. Под распространением сведений понимаются любые действия, в результате которых информация стала известна третьим лицам.

Таким образом, информация ФБУ «Якутский ЦСМ» к Заседанию МВК о том, что ООО «ИЛПК» не правомочно осуществлять лабораторные исследования для выдачи ветеринарных сопроводительных документов содержит признаки нарушения части 1 статьи 14.1 Закона о защите конкуренции.

Рекомендовали:

- Управлению ФАС по Республике Саха (Якутия) рассмотреть заявление ООО «ИЛПК» от 06.04.2021 № 15 на предмет наличия в действиях ФБУ «Якутский ЦСМ» нарушения части 1 статьи 14.1. Закона о защите конкуренции и принятия мер антимонопольного реагирования в установленном административным регламентом порядке и сроки;

- Управлению ФАС по Республике Саха (Якутия) рассмотреть заявления ООО «Стандарты и сертификация», ООО «Сахасертификация» от 07.04.2021 на предмет наличия в действиях ФБУ «Якутский ЦСМ» нарушения части 1 статьи 14.1. Закона о защите конкуренции и принятия мер антимонопольного реагирования в установленном административным регламентом порядке и сроки.

2. О деятельности испытательных лабораторий в Республике Саха (Якутия)

По второму вопросу заслушали доклад члена Общественного совета при Якутском УФАС России Васильевой В.В.

Пришли к выводу, что на рынке лабораторных услуг по исследованию пищевой продукции в Республике Саха (Якутия) создается общественное мнение, что исключительное право на оказание данных услуг остается за бюджетными организациями, в результате чего увеличивается срок проведения испытаний, что негативно отражается на бизнес-процесс в целом. Необходимо создание благоприятных условий для развития конкуренции на рынке.

Рекомендовали:

Якутскому УФАС России довести до сведения Министерства предпринимательства, торговли и туризма Республики Саха (Якутия) о необходимости информирования предпринимателей республики о возможности получить лабораторные услуги по исследованию пищевой продукции в лабораториях организаций частной форм собственности для выдачи ветеринарно-сопроводительных документов.

Срок – до 31 мая 2021 года.

3. О достижении ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта развития конкуренции на рынке лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов

Изучили информацию Департамента ветеринарии Республики Саха (Якутия) от 16.04.2021 № 6/03-01/2493.

Пришли к выводу, что к заседанию Общественного совета при Якутском УФАС России Департамент ветеринарии Республики Саха (Якутия) письмом от 16.04.2021 № 26/03-01/2493 сообщил, что доля организаций частной формы собственности в сфере лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов на сегодняшний день отсутствует.

Общественный совет при Якутском УФАС России отметил, что согласно данным Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2022 годы, утвержденного Распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2020 г. N 97-РГ "О внедрении стандарта развития конкуренции в Республике Саха (Якутия)" доля организаций частной формы собственности в сфере лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов по состоянию в 2019 году составляла «0 %», запланирована на 1 января 2020 года – «0 %»; на 1 января 2021 года – «11 %»; на 1 января 2022 года – «20 %». Ответственным исполнителем по обеспечению достижения ключевых показателей на рынке

лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов определен Департамент ветеринарии Республики Саха (Якутия) (п.15 Перечня).

Итоги обсуждения по первому вопросу повестки заседания Общественного совета от 28.04.2021 свидетельствуют, что доля лабораторий на рынке услуг лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов организаций частной формы составляет 34,62 %, или 18 ведомственных производственных лабораторий из 52 единиц действующих лабораторий в республике.

Рекомендовали:

Якутскому УФАС России довести до сведения Председателя и членов Межведомственной комиссии по вопросам развития потребительского рынка в Республике Саха (Якутия), а также ответственных исполнителей по достижению ключевых показателей товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Республике Саха (Якутия) на 2020 - 2022 годы итоги обсуждения заседания Общественного совета от 28.04.2021 в целях:

- недопущения недобросовестной конкуренции;
- учета фактической доли организаций частной формы собственности в сфере лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов при оценке достижения ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта развития конкуренции в соответствии с распоряжением Главы Республики Саха (Якутия) от 13 марта 2020 г. № 97-РГ.;
- информирования заинтересованных лиц, предпринимателей-заказчиков о возможности осуществления лабораторных исследований для получения ВСД в организациях частной формы собственности для развития конкуренции на рынке.

Срок – до 31 мая 2021 года.

4.О создании рабочей группы при Общественном совете при Якутском УФАС России по вопросам внедрения стандарта развития конкуренции в Республике Саха (Якутия)

Выслушав информацию члена Общественного совета при Якутском УФАС России Субурусской Н.Т. отметили, в соответствии с пунктом 59 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2019 г. № 768-р в целях общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по развитию конкуренции на заседаниях общественных советов при территориальных органах Федеральной антимонопольной службы, проводимых

не реже 1 раза в 6 месяцев, обсуждаются вопросы достижения ключевых показателей развития конкуренции и внедрения стандарта.

Решили создать Рабочую группы рабочей группы при Общественном совете при Якутском УФАС России по вопросам внедрения стандарта развития конкуренции в Республике Саха (Якутия) в составе:

- Субуруская Н.Т., руководитель Рабочей группы;
- членов Рабочей группы - заместителей председателя Общественного совета Акимова Г.В., Ващенко Г.Г.

Рекомендовали:

Рабочей группе при Общественном совете при Якутском УФАС России по вопросам внедрения стандарта развития конкуренции в Республике Саха (Якутия) внести предложения по плану работы Рабочей группы и организации её деятельности.

Срок – до 31 мая 2021 года.

Председатель

Общественного совета



С.Ю. ПЛАТОНОВА