Министерство сельского хозяйства и

продовольственной политики РС (Я)

Прокуратура РС (Я)

**РЕШЕНИЕ**

г. Якутск резолютивная часть оглашена 19 апреля 2013 г.

изготовлено в полном объеме 30 апреля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ярыгиной О.А. – заместителя руководителя УФАС России по РС (Я), председателя Комиссии,

Дураевой Н.С. – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии,

Ринчиновой А.Б. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля УФАС по РС (Я), члена Комиссии,

с участием:

от Заявителя: Прокуратуры РС (Я) – Диодоровой Ю.Л.

от Ответчика: Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) – Лаврентьева Н.Н., Михайловой А.Е., Мосорина Д.Н.,

рассмотрев дело № 02-08/13А по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я), находящимся по адресу: 677000 г.Якутск, ул. Курашова. 28 (далее – министерство), части 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции»,

установила:

04.02.2013 в Якутское УФАС поступило обращение Прокуратуры РС (Я) от 04.02.2013 № 71-3/35-13 с материалами, содержащими в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, прокуратурой республики в ходе плановой проверки установлено, что 01.12.2012 году между министерством в лице министра Слепцова И.И. и Бюджетным учреждением ГНУ «Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН» (далее – институт) в лице директора Степанова А.И. заключен государственный контракт № 221-186 на сумму 9 874 024,33 рублей (далее – государственный контракт).

Согласно пункту 1.1. предметом государственного контракта является разработка Программы Республики Саха (Якутия) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее - Программа). Срок выполнения работ установлен продолжительностью 75 дней со дня заключения контракта – до 13.02.2013 года.

В соответствии с пунктом 1.3.1 государственного контракта Программа должна быть разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы".

Пунктом 5 указанного постановления Правительства РФ органам государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ, направленных на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рекомендовано учитывать положения Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Согласно пункту 3.1 части 3 Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольственной политике РС (Я), утвержденного Указом Президента РС (Я) от 12.07.2011 года № 809 (далее – Положение о министерстве), разработка государственных, ведомственных целевых программ по направлениям, отнесенным к сферам деятельности Министерства, относится к полномочиям Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я).

Таким образом, заключив указанный выше государственный контракт, министерство предоставило Бюджетному учреждению ГНУ «Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН» часть своих функций по разработке республиканской целевой программы в сфере развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые согласно действующему законодательству относятся к полномочиям министерства.

Между тем, частью 3 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции" установлен запрет на наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов исполнительной власти субъектов РФ.

В связи с выше изложенным, Якутским УФАС по итогам проведения проверки по обращению прокуратуры республики 04.03.2013 вынесен приказ № 14 о возбуждении в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) дела № 02-08/13А по признакам нарушения части 3 ст. 15 Федерального закона "О защите конкуренции".

Явившиеся на рассмотрение дела представители Ответчика пояснили, что в соответствии с Положением к полномочиям министерства сельского хозяйства и продовольственной политики республики относится разработка государственных и ведомственных целевых программ. Однако программа, являющаяся предметом рассмотрения настоящего дела, не относится ни к государственной, ни к ведомственной целевой, она является проектной. Проектные программы существенно отличаются от государственных, это два абсолютно разных понятия, что подтверждается Указом Президента РС (Я) от 08.05.2011 № 635 «О системе планирования социально-экономического развития в Республике Саха (Якутия)». И разработка проектных программ не относится к исключительным полномочиям министерства, следовательно, может делегироваться министерством иным субъектам, в том числе, хозяйствующим.

Представитель Прокуратуры республики возразил против доводов Ответчика и полностью поддержал направленное в УФАС заявление о нарушении министерством требований антимонопольного законодательства путем передачи своих полномочий и прав хозяйствующему субъекту.

Комиссия Якутского УФАС, выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав имеющиеся в деле документы, изучив нормы действующего законодательства, пришла к следующим выводам.

11.10.2012 министром сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) вынесен приказ № 760 «О размещении государственного заказа на разработку Программы Республики Саха (Якутия) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, которым решено разметить данный государственный заказ путем проведения открытого конкурса и утверждены извещение, техническое задание и конкурсная документация.

19.11.2012 проведен сам конкурс, на участие в котором поступила лишь 1 заявка от ГНУ «Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН», в связи с чем конкурс признан несостоявшимся и решено заключить государственный контракт на разработку Программы с единственным участником конкурса.

01.12.2012 между министерством и институтом заключен государственный контракт № 221-186.

Согласно пункту 1.1. предметом государственного контракта является разработка Программы Республики Саха (Якутия) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

В соответствии с пунктом 1.3.1 государственного контракта Программа должна быть разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы" (далее – постановление № 717).

Согласно техническому заданию конкурса Программа должна быть разработана в соответствии с постановлением № 717 и приказа Министерства экономического развития РС (Я) от 14.05.2011 № 22-од «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке государственных программ РС (Я)» (пункт 1.1.2 Тех.задания). Результатом работы должна выступить Программа Республики Саха (Якутия) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (пункт 1.4.1 Тех.задания).

Основаниями разработки Программы явились:

* постановление № 717, пунктом 5 которого органам государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ, направленных на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, рекомендовано учитывать положения Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.
* поручение Президента РС (Я) от 15.10.2012, которым письмо Министерства сельского хозяйства РФ от 12.10.2012 № ДЮ-17-27/9327 «О мерах государственной поддержки экономически значимых региональных программ субъектов РФ в 2012 году» на исполнение направлено в МСХиПП РС (Я). В письме говорится о мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (далее – Государственная программа РФ), а также субъектам РФ рекомендовано в срок до 01.01.2013 представить в Минсельхоз России региональные программы, начало реализации которых планируется в 2013 году.
* поручение председателя Правительства РС (Я) от 06.11.2012, которым протокол расширенного заседания Коллегии Министерства сельского хозяйства РФ от 19.09.2012 № 5 на исполнение направлен в МСХиПП РС (Я). В частности, данным протоколом органам исполнительной власти субъектов РФ рекомендовано завершить утверждение в установленном порядке региональных программ, направленных на реализацию мероприятия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.

Кроме того, 06.11.2012 Президентом республики министерству на исполнение направлено письмо Министерства сельского хозяйства РФ от 06.11.2012 № ПС-17-27/10159 о заключении соглашений между Минсельхозом России и субъектами РФ о реализации мероприятий Государственной программы РФ.

20.12.2012 между Минсельхозом России и Правительством РС (Я) заключено само соглашение № 2794/17 о реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, согласно пункту 2.2.1 которого Правительство республики обязалось разработать и утвердить региональную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы с учетом положений Государственной программы РФ.

В приведенных документах, которые послужили основаниями разработки Программы, во всей конкурсной документации речь идет о Программе Республики Саха (Якутия), и только институт при передаче министерству первой части разработанной программы назвал её «Проектной».

Таким образом, Комиссия считает несостоятельными доводы министерства о том, что переданная для разработки институту программа является проектной.

В то же время, на основании изложенного выше, а также Указа Президента РС (Я) № 636 от 08.05.2011 «О порядке разработки и реализации государственных программ РС (Я)» Комиссия приходит к выводу, что программа не является Государственной программой РС (Я).

Учитывая выше изложенные обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу, что разработанная институтом Программа РС (Я) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы является региональной программой республики, принимаемой во исполнение постановления № 717 и в целях реализации мероприятий Государственной программы РФ.

Согласно пункту 3.1 части 3 Положения о министерстве разработка государственных, ведомственных целевых программ по направлениям, отнесенным к сферам деятельности Министерства, относится к полномочиям Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я).

Согласно пункту 4.2 Положения министерство для осуществления своих функций имеет право разрабатывать и вносить проекты программ развития сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) в установленном законодательством порядке.

В соответствии с пунктом 3.49 Положения министерство осуществляет иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

Таким образом, разработка проектов программ развития сельского хозяйства республики является правом МСХиПП РС (Я).

Часть 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещает наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора,

В соответствии с пунктом 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – это коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно Федеральному закону «О некоммерческих организациях» к формам некоммерческих организаций относятся, и государственные учреждения.

Пунктом 4 Устава ГНУ «Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства РАСХН», утвержденного постановлением Президиума Российской академии сельскохозяйственных наук 28.12.2009 № 14 (далее – Устав института), предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности института осуществляется за счет средств федерального бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Институт является юридическим лицом и обладает на праве оперативного управления находящимся в федеральной собственности обособленным имуществом, является получателем бюджетных средств (пункт 5 Устава).

Статьей 296 ГК РФ установлено, что имущество на праве оперативного управления закрепляется за учреждениями и казенными предприятиями.

Согласно разделу 3 Устава институт осуществляет различные виды предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

По результатам исполнения государственного контракта на разработку рассматриваемой Программы министерство институту выплатило 9 874 024,33 рублей.

Таким образом, институт подпадает под понятие хозяйствующего субъекта в рамках Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании установленных обстоятельств дела, изложенных выше, Комиссия УФАС приходит к выводу, что министерство, заключив государственный контракт с институтом на разработку Программы РС (Я) развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, наделило институт правом, которое согласно Положению о МСХиПП РС (Я) исключительно отнесено к министерству – разработка проектов программ развития сельского хозяйства республики.

Тем самым, Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) нарушило запрет, установленный частью 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, ст.49 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. По делу № 02-08/13А признать Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) нарушившим часть 3 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать Министерству сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: О.А. Ярыгина

Члены Комиссии: Н.С. Дураева

А.Б. Ринчинова