**РЕШЕНИЕ**

**по делу №02-09 /13А о нарушении антимонопольного законодательства**

г.Якутск резолютивная часть оглашена 15 апреля 2013г.

изготовлено в полном объеме 26 апреля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ярыгиной О.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Дураевой Н.С. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Ринчиновой А.Б. – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

От ответчика - Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) - Мосорин Д.Н. по доверенности, Михайлов Г.Н. по доверенности.

От Прокуратуры Республики Саха (Якутия) – Диодорова Ю.Л.

рассмотрев дело №02-09/13А возбужденное по признакам нарушения Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) (677000, г. Якутск, ул. Курашова, 28) части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции»

у с т а н о в и л а:

14.02.2013 в Якутское УФАС поступило обращение Прокуратуры РС (Я) от 14.02.2013 № 71-3/35-13 с материалами, содержащими в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Так, Прокуратурой республики в соответствии с пунктом 20 Плана работы на второе полугодие 2012 года проведена проверка в Министерстве сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) (далее - министерство) на предмет законности расходования бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий целевых программ по развитию агропромышленного комплекса.

В ходе проверки установлено, что 30.12.2011 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. министерством размещено извещение № 0116200001211000079 о проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы Республики Саха (Якутия) специалистов сельского хозяйства в 2012 году. Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 000 000,00 руб.

Приказом министра сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) И.И. Слепцова № 876 от 29.12.2011 года утверждена конкурсная документация.

Согласно пункту 2 конкурсной документации и проекту государственного контракта, предметом контракта являются:

- оказание образовательных услуг (ОКДП 8040000);

- оказание лечебно-профилактических услуг (ОКДП 8514020).

Приказом министра сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) Слепцова И.И. № 20 от 20.01.2012 года в конкурсную документации внесены изменения, связанные, в том числе, с исключением из предмета конкурса оказания лечебно-профилактических услуг. Требование по указанному пункту перенесены в пункт 3 конкурсной документации «Требования к объему предоставления гарантии качества услуг», а именно, заказчиком установлено требование об оказании слушателям курсов повышения квалификации дополнительных санаторно-профилактических услуг, при этом, минимальный набор услуг должен включать стоматологические, лечебно-профилактические и массажные процедуры.

В соответствии с частью 3 ст. 22 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

В соответствии с частью 3 статьи 17 этого же Федерального закона при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

Указанные действия министерства по предъявлению к участникам открытого конкурса на оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы Республики Саха (Якутия) специалистов сельского хозяйства в 2012 году требования по оказанию также лечебно-профилактических услуг, приводят к ограничению круга потенциальных участников данного конкурса.

В связи с вышеизложенным, Якутским УФАС по итогам проведения проверки по обращению Прокуратуры республики 05.03.2013 вынесен приказ № 15 о возбуждении в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) дела № 02-09/13А по признакам нарушения части 3 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции".

В ходе рассмотрения дела установлено, что аналогичные требования были установлены в конкурсной документации на право заключения государственного контракта №002-001 от 08 февраля 2013г. на оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы Республики Саха (Якутия) специалистов сельского хозяйства в 2013году.

Однако 29 марта 2013г. Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) расторгло государственный контракт №002-001 от 08.02.2013г. заключенный с ФГБОУ ВПО «Якутская ГСХА».

На рассмотрения дела Прокуратура Республики Саха (Якутия) подтвердила свои требования изложенные в заявлении.

Представители Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) вменяемое нарушение признают по пункту 2 части 1 статьи 17 Закона О защите конкуренции, а не части 3 статьи 17 Закона О защите конкуренции, поскольку считают что в результате изменений включенных в конкурсную документацию действия министерства состав нарушения части 3 статьи 17 не образуют.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы, пояснения и доводы лиц участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

Министерством сельского хозяйства и продовольственной политики РС(Я) размещено извещение № 0116200001211000079 о проведении открытого конкурса на оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы Республики Саха (Якутия) специалистов сельского хозяйства в 2012 году. Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 000 000,00 руб.

Приказом министра сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) И.И. Слепцова № 876 от 29.12.2011 года утверждена конкурсная документация.

Согласно пункту 2.1 конкурсной документации и проекту государственного контракта, предметом контракта является оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы РС(Я) специалистов сельского хозяйства в 2012г.

Согласно п.2.2. конкурсной документации для обеспечения благоприятных условий на предоставление образовательных услуг по повышению квалификации курсов специалистов сельского хозяйства РС(Я) в 2011году, образовательное учреждение должно оказать санаторно-профилактические услуги в пределах 800 м (но не более) от места оказания образовательных услуг.

Приказом министра сельского хозяйства и продовольственной политики РС (Я) Слепцова И.И. № 20 от 20.01.2012 года в конкурсную документации внесены изменения, связанные, в том числе, с исключением из предмета конкурса оказания лечебно-профилактических услуг. Требование по указанному пункту перенесены в пункт 3 конкурсной документации «Требования к объему предоставления гарантии качества услуг», а именно, заказчиком установлено требование об оказании слушателям курсов повышения квалификации дополнительных санаторно-профилактических услуг, при этом, минимальный набор услуг должен включать стоматологические, лечебно-профилактические и массажные процедуры.

Комиссия считает, что довод Министерства сельского хозяйства Республики Саха (Якутия) о том, что в связи с внесением изменений нарушение части 3 статьи 17 Закона О защите конкуренции не подлежит применению, отклоняется в связи со следующим.

Пунктом 2.1.1 приказа МСХиПП(РС(Я) от 20.01.2012 №20 о внесении изменений в условия данного конкурса требование установленные пунктом 2.2. – оказание санаторно-профилактических услуг конкурсной документации не исключено, а перенесено в пункт 3.

Кроме того, из представленных документов установлено, что после внесения изменений в конкурсную документацию цена контракта не изменилась. Так согласно приложению (Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (расчет примерной сметы расходов) включены расходы на лечебно-профилактические услуги в размере – 1 032 000 руб. Итого – 9 000 000 руб. Что также свидетельствует о том, что требование об оказании санаторно-профилактических услуг не исключено из конкурсной документации.

Таким образом, исходя из требований установленных п.2, п.3 конкурсной документации потенциальный участник размещения государственного заказа должен для качественного выполнения образовательных услуг, предложить также санаторно-профилактические услуги.

Согласно части 6.1 ст. 10 этого же ФЗ № 94 под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с [номенклатурой](consultantplus://offline/ref=C77477C73181F9EBA12527C2BF4B3C90FA936F55CCE5D23F4EE6A154F06E9131C323D0B6E407BA4Fg6Q8H) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Такая номенклатура утверждена приказом Минэкономразвития РФ от 07.06.2011 года № 273. И в соответствии с данной номенклатурой указанные услуги (образовательные и лечебно-профилактические) не являются одноименными.

Таким образом оказание образовательных услуг (ОКДП 8040000) и оказание лечебно-профилактических услуг (ОКДП 8514020) функционально и технологически не связанные виды услуг. Образовательные услуги могут оказываться отдельно от санаторно-профилактических услуг.

Согласно протоколу №125 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 09.02.2012г. заявку на участие подало только ФГБОУ ВПО «Якутская государственная сельскохозяйственная академия», которое предложило вместе с образовательными услугами, санаторно-профилактические услуги в санатории «Кэскил» ЯГСХА. В итоге с вышеуказанным хозяйствующим субъектом был заключен контракт №126-112 от 02.03.2012г. на оказание образовательных услуг по повышению квалификации, переподготовке и организации выездных курсов в сельскохозяйственные улусы Республики Саха (Якутия) специалистов сельского хозяйства в 2012 году. Согласно сведениям об исполнении государственного контракта контракт исполнен.

Статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Согласно части 3 статьи 17 Закона О защите конкуренции наряду с установленными [частями 1](consultantplus://offline/ref=F838DE75501D2363BDA6D420C1B7E1D89801204677554CFB8C9DFBC1EAB9890FFCDA5BE1575A4A38w168C) и [2](consultantplus://offline/ref=F838DE75501D2363BDA6D420C1B7E1D89801204677554CFB8C9DFBC1EAB9890FFCDA5BE1575A4A38w16FC) настоящей статьи запретами при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

Комиссия приходит к выводу, что действия Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) по включению требований в конкурсную документацию 2012г. предметом, которого являлось предоставление образовательных услуг в качестве требований к качеству услуг оказание санаторно-профилактических услуг, привели к ограничению круга потенциальных участников данного конкурса.

Данный довод косвенно подтвердил представитель Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики сказав, что Министерство признает пункт 2 части 1 статьи 17 Закона О защите конкуренции, что конкурсная документация разрабатывалась таким образом чтобы выиграло образовательное учреждение которое в составе имущественного комплекса имеет санаторий-профилакторий.

Вместе с тем СахаЯкутияСтат предоставила по запросу антимонопольного органа сведения хозяйствующих субъектов оказывающих образовательные услуги по виду деятельности «80.42 Образование для взрослых и прочие виды образования, не включенные в другие группировки», которая состоит из 30 наименований предприятий оказывающих данные услуги.

На основании изложенного, комиссия приходит к выводу, что действия Министерства сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) по включению требований в конкурсную документацию 2012г. предметом, которого являлось предоставление образовательных услуг в качестве требований к качеству услуг оказание санаторно-профилактических услуг образуют состав нарушения части 3 статьи 17 Закона О защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство сельского хозяйства и продовольственной политики Республики Саха (Якутия) по делу №02-09/13А нарушившим часть 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель комиссии: О.А.Ярыгина

Члены комиссии: Н.С.Дураева

А.Б. Ринчинова

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.