**РЕШЕНИЕ**

**по делу №02-10/13А о нарушении антимонопольного законодательства**

г. Якутск резолютивная часть оглашена 24 апреля 2013г.

изготовлено в полном объеме 15 мая 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела в составе:

Ярыгиной О.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Дураевой Н.С. – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Мохначевской М.Н. – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии:

При участии:

От заявителей ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «ЖКХ Якутское» - представитель по доверенности Романов А.А.;

от ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон» - генеральный директор Бойко А.В., представитель по доверенности Романов А.А.

От ответчика:

ОАО «Якутская городская транспортная компания» - Иннокентьева В.В. представитель по доверенности.

лица, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах: Кракоян Тудор, Корнильев Ю.В., Комутов А.К., Попов Ю.С.

рассмотрев дело №02-10/13А возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Якутская городская транспортная компания» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

у с т а н о в и л а:

07.12.2012г. Прокуратура Республики Саха (Якутия) направило в Якутское УФАС России обращения ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон» о прекращении приема жидких бытовых отходов ОАО «Якутская городская транспортная компания» 05.12.12г., что указывает на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения вышеуказанных заявлений, Якутским УФАС России в порядке предусмотренном ст. 25 Закона «О защите конкуренции» получены сведения от лиц, работников ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон» из которых следует, что 5 декабря 2012 года был прекращен прием жидких бытовых отходов на сливной станции, принадлежащей Открытому акционерному обществу «Якутская городская транспортная компания». При этом у водителей автомашин имелись талоны на осуществление слива жидких бытовых отходов.

В целях установления наличия у ОАО «ЯГТК» доминирующего положения на рынке услуг по приему и утилизации сточных вод (жидких бытовых отходов) из помещений не подключенных к канализации (централизованной системе водоотведения), был проведен анализ состояния конкуренции на указанном рынке в географических границах Городского округа «Город Якутск» (далее – ГО «Город Якутск») и Городского округа «Жатай (далее – ГО «Жатай»).

Предварительные результаты проведенного исследования позволяют сделать вывод о наличии у ОАО «ЯГТК» доминирующего положения на рынке услуг по приему и утилизации сточных вод (жидких бытовых отходов) из помещений не подключенных к централизованной системе водоотведения.

Таким образом, на ОАО «ЯГТК» распространяются запреты установленные статьей 10 Закона «О защите конкуренции».

Пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):

экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

07.03.2013г. Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №16 возбуждено дело №02-10/13А по признакам нарушения ОАО «ЯГТК» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представители ОАО «ЯГТК» представили пояснение, в котором указали, что прекращение приема жидких бытовых отходов было всего 40 минут. Корнильев Ю.В., контролер-учетчик ОАО «ЯГТК» который работал на сливной станции 5 декабря 2012г. также подтвердил, что ограничение доступа на сливную станцию было всего 40 минут. Ранее на заседании комиссии от 10.04.2013г. (зафиксировано в протоколе заседания комиссии) Корнильев Ю.В. представил сведения, из которых следует: что 5 декабря 2012г. утром начальство дало ему указание приостановить прием ЖБО автомашин принадлежащих заявителям на сливной станции ОАО «ЯГТК». Продолжалось это примерно 40 минут. Автомашины уезжали не сливаясь. Затем поступил звонок от начальства с указанием возобновить прием ЖБО.

На рассмотрение дела назначенному на 24.04.2013г. явились водители, работавшие в этот день у заявителей – Попов Ю.С., Комутов А.К., Кракоян Т., которые также подтвердили, что по приезду на сливную станцию ОАО «ЯГТК» им было отказано в приеме жидких бытовых отходов. И в связи с тем что температура на улице 5 декабря 2012г. составляла около -40 С градусов они были вынуждены уехать со сливной станции и обратно слить жидкие бытовые отходы в септик. Кракоян Тудор сообщил, что все машины в тот же день обратно приехали на сливную станцию после 17ч.00 минут. Бойко А.В. директор ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон» пояснила, что возобновление приема ЖБО на сливную станцию было примерно в 17ч.00 после того как она обращалась с жалобой в разные инстанции.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, доказательства, пояснения и доводы лиц участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

В материалах дела имеются следующие договоры на аренду автотранспортом с экипажем заключенные между ОАО «ЯГТК» и ООО УК «ЖКХ Чорон» от 01.07.2012г. №7010, ООО УК «ЖКХ Якутское» от 01.07.2012 №7007, ООО «СеверСтарСервис» от 01.07.2012г., ООО УК «ЖКХ Орион» от 01.07.2012г. №7008. Предметом договоров является возмездное оказание услуг «Исполнителем» - ОАО «ЯГТК» по поручению «Заказчика» согласно расчету объемов накопления отходов вывоз и прием хозяйственно-бытовых стоков до объекта размещения отходов - Сливная станция, ул. 50 лет Советской Армии.

Довод ОАО «ЯГТК» что у заявителей имелась задолженность по вышеуказанным договорам не принимается. Поскольку, вышеуказанные договоры к правоотношениям, возникшим между сторонами на дату 05.12.2012 года не применимы.

К правоотношениям сторон с использованием талонов применяются нижеуказанные договоры на прием сточных вод заключенные между ОАО «ЯГТК» и ООО УК «ЖКХ Стерх» от 01.07.2012 №74, ООО УК «ЖКХ Луч» от 01.07.2012 №73, ООО «Промстройпроект» от 01.07.2012г. №72, ООО «СеверСтарСервис» от 01.11.2012г. №89, ООО УК ЖКХ «Якутское» от 01.11.2012 г. №86, ООО УК «ЖКХ Чорон» от 01.11.2012 №87, ООО УК «ЖКХ Орион» от 01.11.2012г. №88.

Предметом договоров является возмездное оказание услуг исполнителем по приему сточных вод через сливную станцию г. Якутска, принадлежащую ОАО «ЯГТК» на праве собственности, в соответствии с Постановлением Городского собрания депутатов ПГС-22-12 от 28.09.2004.

По п. 2.1 вышеуказанных договоров установлено что ОАО «ЯГТК» - «исполнитель» обязуется по факту оплаты выдать талоны, в соответствии с лимитом п.3.1. и предоставить беспрепятственный доступ специализированному автотранспорту «заказчиков» на сливную станцию города Якутска для сброса сточных вод по предъявлению талонов с печатью «заказчика» выдаваемых исполнителем.

Тариф за услуги оказываемые заказчику составляет за 1 куб. метр – 15 рублей 70 копеек без учета НДС.

Согласно части 4 статьи 421 Гражданского кодекса РФ условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами [(статья 422).](consultantplus://offline/ref=4ED8FF428A172958C893198AB6B6DB5D6D2E3D9D4EAD1B4EB3778E011BDD7ED7D00C10B5E1DC20EF5DtFI)

Правоотношения сторон, возникшие между ОАО «ЯГТК» и Обществами по возмездным договорам на приме сточных вод не регулируются специальными нормами. Поскольку специальными нормативными правовыми актами в сфере предоставления услуг по вывозу и утилизации бытовых отходов регулируются правоотношения сторон возникающие между ресурсоснабжающими организациями либо исполнителями и потребителями.

Из сведений представленных заявителями ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «Орион» на праве аренды переданы септики находящиеся в муниципальной собственности. Перед конечными потребителями – гражданами Общества выступают в качестве поставщиков услуг.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что между ОАО «ЯГТК» и Обществами имеются гражданско-правовые отношения, регулируемые гражданским законодательством и по своей природе данные виды договоров относятся к договорам возмездного оказания услуг в соответствии со ст.779-783 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Материалами дела установлено, что водители автомашин заявителей на руках имели приобретенные талоны для осуществления слива бытовых стоков. Кроме того, вышеуказанными договорами не предусмотрено права прекращения приема ЖБО в случае нарушения условий договора.

В материалах дела не имеется доказательств отсутствия у ОАО «ЯГТК» на тот момент 05.12.2012г. технологической возможности для приема жидких бытовых отходов на сливной станции.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что у ОАО «ЯГТК» имелась технологическая возможность приема жидких бытовых отходов, то есть имелась возможность для рентабельного производства, и при этом не имелось оснований для сокращения и прекращения производства товара (приема ЖБО), в соответствии с законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В материалах дела имеется письмо Управления охраны окружающей среды Окружной администрации города Якутска от 19.03.2013 вх.№93-18 из которого следует, что ОАО «ЯГТК» направило уведомление в адрес Управления охраны окружающей среды исх. №909 от 04.12.2012г. о том, что прекращает прием ЖБО от ООО УК «Орион», ОООУК «Чорон», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «СеверСтарСервис», в связи с занижением объемов.

Комиссией по рассмотрению дела установлено, что автомашины с государственными номерами В236КК, С256КВ (водитель - Попов Ю.С.), С255КВ (водитель – Комутов А.К.), обслуживающие ООО УК «ЖКХ Стерх» (суточный объем сточных вод – 226,02 куб.м.), ООО УК «ЖКХ Луч» (суточный объем сточных вод – 122,9 куб.м.) 5 декабря 2012г. выезжали на сливную станцию ОАО «ЯГТК» находящуюся по адресу: ул.50 лет Советской Армии из п. Маган и п. Табага. Из пояснений лиц присутствовавших на рассмотрении дела установлено, что прием жидких бытовых отходов был прекращен, затем в тот же день возобновлен.

Автомашины с государственными номерами: Х317 КН (водитель - Кракоян. Т), Т495 КЕ, Р385КК (Айвызян Г.Е.), Н161ЕА (Суворов А.В.), Р973АО (водитель - Удачин В.М.), обслуживающие ООО УК «ЖКХ Орион» (суточный объем – 135,1 куб.м.), ООО УК «ЖКХ Якутское» (суточный объем -126,3 куб.м.), ООО УК «ЖКХ Чорон» (суточный объем 66,93 куб.м.), ООО «СеверСтарСервис» (суточный объем – 145,9 куб.м.) 5 декабря 2012г. выезжали на сливную станцию ОАО «ЯГТК» находящуюся по адресу: г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии из п. Маган и п. Табага из пояснений лиц, имеющихся в материалах дела, установлено, что им было отказано в приеме ЖБО на сливной станции.

В материалах дела также имеются талоны, представленные ОАО «ЯГТК» из которых достоверно определить время и дату осуществления слива невозможно, поскольку в талоне указано: годен до 31.12.2013г.

Карточка учета №1, №2 от 05.12.2012г. представленная ОАО «ЯГТК» составленная от руки контролером-учетчиком Корнильевым Ю.В. не содержит наименование предприятия, осуществляющего слив бытовых стоков, при этом государственный номер автомашин также указан не полностью.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что из представленных ОАО «ЯГТК» сведений в виде рукописной карточки учета, невозможно определить время, наименование предприятия, которое осуществляло слив жидких бытовых отходов 05.12.2013г. на сливной станции ОАО «ЯГТК».

Кроме того, ОАО «ЯГТК» представлен анализ поступления ЖБО на сливную станцию ОАО «ЯГТК» за декабрь 2012г.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что сам факт прекращения приема жидких бытовых отходов на сливной станции ОАО «ЯГТК» имел место быть 05.12.2012 года, однако позже в этот же день прием жидких бытовых отходов от заявителей был возобновлен. Данные обстоятельства подтверждаются пояснениями лиц участвующих в деле и не опровергаются ни одной из сторон.

Таким образом, вышеуказанные действия образуют состав нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» поскольку ОАО «ЯГТК» занимает доминирующее положение на рынке по приему и утилизации сточных вод (жидких бытовых отходов) из помещений не подключенных к канализации (централизованной системе водоотведения), в географических границах Городского округа «Город Якутск» (далее – ГО «Город Якутск») и Городского округа «Жатай (далее – ГО «Жатай») в связи со следующим.

Пункт 3.1. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС от 17.01.2007г. №5 (далее – Административный регламент) устанавливает право антимонопольного органа устанавливать доминирующее положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 3.2.1 Административного регламента доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

а) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

б) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

В соответствии с пунктом 3.6.4. Административного регламента определение признаков наличия доминирующего положения хозяйствующего субъекта осуществляется по результатам анализа состояния конкуренции, проведенного согласно соответствующему порядку проведения анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта, и включает в себя идентификацию хозяйствующего субъекта, предварительное определение продуктовых и географических границ товарного рынка, выявление группы лиц, оценку положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке.

В связи с чем, УФАС по РС (Я) в ходе рассмотрения дел №02-10/13А проведено исследование рынка по приему и утилизации сточных вод (жидких бытовых отходов) из помещений не подключенных к канализации (централизованной системе водоотведения), проведен анализ состояния конкуренции на указанном рынке в географических границах Городского округа «Город Якутск» (далее – ГО «Город Якутск») и Городского округа «Жатай (далее – ГО «Жатай»).

**Краткая характеристика товарного рынка:**

Анализ и оценка состояния конкурентной среды были проведены в соответствии с «Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 г. № 220 (далее – Порядок).

**2. Временной интервал исследования**

Временной интервал исследования товарного рынка, согласно пункту 2.1 Порядка, определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Целью проведения анализа является установление наличия/отсутствия доминирующего положения ОАО «ЯГТК» на рынке приема и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод)из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, в связи с чем, требуется изучение сложившихся характеристик рассматриваемого товарного рынка. С учетом данных обстоятельств, необходимо проведение ретроспективного анализа товарного рынка.

На основании вышеизложенного, временным интервалом исследования определен период с 1 января 2012 года по 31декабря 2012 года.

**3. Продуктовые границы товарного рынка**

В соответствии с пунктом 3.1. Порядка проведения анализа, процедура выявления товара не имеющего заменителя, или взаимозаменяемых товаров, обращающихся на одном и том же товарном рынке (далее - определение продуктовых границ товарного рынка), включает:

- предварительное определение товара;

- выявление свойств товара, определяющих выбор приобретателя, и товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара;

- определение взаимозаменяемых товаров.

3.1. Предварительное определение товара

Согласно п. 3.4. Порядка, предварительное определение товара проводится на основе условий договора, заключенного в отношении товара, разрешений (лицензий) на осуществление определенных видов деятельности, нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности, товарных словарей или справочников товароведов, заключений специалистов, имеющих специальные знания в соответствующей сфере, иного способа, позволяющего однозначно определить товар.

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2007) (далее – ОКВЭД), деятельность по сбору сточных вод, отходов и аналогичная деятельность соответствует коду 90.0. При этом деятельность по приему и утилизации сточных вод (жидких бытовых отходов) относится к коду 90.01 – «Сбор и обработка сточных вод».

В Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности (ОК 034-2007) (далее – ОКПД), деятельность по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) соответствует категории 90.01.11.120 – «Услуги по обработке сточных вод с использованием механических, физико-химических и биологических методов».

Пунктом 7 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999г. №167) (далее – Правила пользования системами канализации), установлено, что прием от населения сточных вод и их очистка производится в централизованных системах коммунальной канализации.

Транспортировка жидких бытовых отходов (сточных вод) к месту утилизации осуществляется специализированным транспортом (ассенизационными машинами) в том случае, если жидкие отбросы доставляются из неканализированных помещений.

В целях предварительного определения товара, в ходе исследования, антимонопольным органом у ОАО «ЯГТК» были истребованы и получены копии ранее заключенных договоров на предоставление услуг по приему сточных вод (вх.№978 от 28.02.2013г.).

Согласно условиям представленных договоров (заключенных с ОАО «Якутский хлебокомбинат (№5 от 27.12.2010г., №87 от 21.09.2011г., №10 от 22.12.2011г.), с ФГУ Ленское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства (№11 от 27.12.2010г, №78 от 01.07.2011г., №24 от 10.01.2012г.), с ОАО ФАПК «Якутия» (№17 от 30.12.2010г., №102 от 26.10.2011г., №22 от 01.01.2012г.), сОАО «Туймаада-Агроснаб» (№22 от 11.01.2011г., №43 от 02.04.2012г.), с ОАО «Сахатранснефтегаз (№43 от 18.01.2011г., №92 от 06.10.2011г., №7 от 20.12.2011г., №23 от 28.12.2011г., №70 от 22.05.2012г.), с ОАО «Нижне-Ленское» (№37 от 11.01.2011г.), с ООО «Хатасское ЖКХ» (№53 от 01.03.2011г.), с ИП Захаров В.И. (№51 от 03.03.2010г., №35 от 08.02.2011г., №4 от 19.12.2011г., №59 от 02.04.2012г., №65 от 11.05.2012г., №75 от 19.06.2012г.), с МУП «ЖКХ с. Тулагино»(№74 от 14.06.2011г., №52 от 29.02.2012г.), с Караджа Виталием Георгиевичем (№42 от 14.02.2011г., №49 от 28.02.2011г., №62 от 19.04.2012г.), с ООО УК «Любимый дом» (№94 от 25.11.2011г., №46 от 07.02.2012г., №47 от 15.02.2012г., №49 от 27.02.2012г., №55 от 07.03.2012г.), предметом достигнутых соглашений является оказание услуг поприему сточных вод на сливную станцию г. Якутска. Прием сточных вод осуществляется посредством обеспечения беспрепятственного доступа специализированного транспорта заказчика на сливную станцию города Якутска для сброса сточных вод, по предъявлению талонов, выдаваемых ОАО «ЯГТК».

Также, в ходе рассмотрения заявлений, ООО «СеверСтарСервис» и ООО УК «ЖКХ Чорон» в антимонопольный орган были представлены копии договоров № 7009 от 01.07.2012г. и №7010 от 01.07.2012г., заключенных с ОАО «ЯГТК» на аренду автотранспорта с экипажем.

Предметом указанных договоров является возмездное оказание услуг по:

- вывозу и захоронению на полигоне твердых бытовых отходов;

- вывозу и захоронению хозяйственно-бытовых стоков.

Из вышеизложенного следует, что транспортировка жидких бытовых отходов может осуществляться самим заказчиком (в случае наличия у него специализированного автотранспорта), исполнителем (собственником сливной станции), либо иным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по транспортировке жидких бытовых отходов (сточных вод).То есть,несмотря на то, что сбор, транспортировка и утилизация жидких бытовых отходов (сточных вод) находятся в единой, взаимосвязанной, технологической зависимости и представляют собой неразрывную технологическую цепочку, вышеуказанные работы являются самостоятельными стадиями в процессе обращения с отходами и могут оказываться разными хозяйствующими субъектами.

Таким образом, предварительно, продуктовыми границами проводимого исследования определим рынок услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к централизованным системам канализации.

3.2. Определение свойств товара, определяющих выбор покупателя, определение товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для рассматриваемого товара

Согласно п. 3.5. Порядка, при выявлении свойств товара, определяющих выбор покупателя, анализируются:

а) функциональное назначение, в том числе цель потребления товара, его потребительские свойства

Правилами пользования системами канализации определено, что сточные воды – это воды, образующиеся в результате хозяйственной деятельности человека (бытовые сточные воды) и абонентов после использования воды из всех источников водоснабжения (питьевого, технического, горячего водоснабжения, пара от теплоснабжающих организаций).

В соответствии п.2 ч.1 Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 1997 года № 155 (далее – Правила по предоставления услуг по вывозу ЖБО), твердые и жидкие бытовые отходы - это отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения (приготовление пищи, упаковка товаров, уборка и текущий ремонт жилых помещений, крупногабаритные предметы домашнего обихода, фекальные отходы нецентрализованной канализации и др.).

Согласно письму Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) (вх.№ 414ф от 04.03.2013г.), в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации №786 от 02.12.2002г., включен подтип «Отходы (осадки) из выгребных ям и хозяйственно-бытовые стоки» (код 9510000000000). К данному подтипу отходов могут быть отнесены жидкие бытовые отходы, осадки из выгребных ям, фекальные отходы и другие жидкие бытовые отходы.Согласно ст.1 главы 1 Федерального закона от 24.06.1998г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления), обращение с отходами – это деятельность по сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов.

Пунктом 5.25 «ГОСТ Р 52104-2003. Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Термины и определения» определено, что утилизация – это виды работ по обеспечению ресурсосбережения, при которых осуществляются переработка и/или вторичное использование отслуживших установленный срок и/или отбракованных изделий, материалов, упаковки и т.п., а также отходов.

В соответствии с пунктом 5.38 «ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введен Госстандартом России от 29.12.2001г. №607-ст), утилизация отходов – это деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий.

Из вышеизложенного следует, что утилизация жидких бытовых отходов необходима в целях снижения их вредоносного влияния на здоровье человека, на окружающую среду, а также в целях экономии природных ресурсов.

б) применение товара (в том числе перепродажа либо личное потребление, либо профессиональное использование)

Изучение договоров, представленных ОАО «ЯГТК» и заявителями показало, что услуги по утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к централизованным сетям канализации, приобретаются как в целях личного использования (собственниками жилья, предприятиями, расположенным в помещениях, не присоединенных к централизованным сетям канализации), так и в целях профессионального использования (для целей перепродажи - хозяйствующими субъектами, предоставляющими населению комплексные услуги по транспортировке и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод).

в) технические и качественные характеристики

Согласно п. 2.1.5 Санитарных правил содержания территорий населенных мест СанПиН 42-128-4690-88, вывоз жидких бытовых отходов из неканализованных домовладений осуществляется ассенизационным вакуумным транспортом. Дальнейшая переработка и захоронение отходов производится в местах размещения отходов.

Согласно п. 6.10 Свода правил «СП 32.13330.2012 Канализация. Наружные сети и сооружения», прием жидких отбросов (нечистот, помоев и т.п.), доставляемых из неканализированных зданий ассенизационным транспортом, и обработку их перед сбросом в канализационную сеть, следует осуществлять на сливных станциях.

Сливные станции должны размещаться вблизи канализационных коллекторов диаметром не менее 400 мм, при этом количество сточных вод, поступающих от сливной станции, не должно превышать 20 % общего расчетного расхода по коллектору.Размещать сливные станции непосредственно на территории очистных сооружений городских сточных вод запрещается.

На сливной станции необходимо обеспечивать прием (разгрузку) спецтранспорта, его обмыв, разбавление жидких отбросов до степени, допускающей сброс их в канализационную сеть и далее на очистные сооружения, а также задержание крупных механических примесей.

Сливная станция, действующая в ГО «Город Якутск»,построенная в 1968г.,предназначена для приема и задержания крупных примесей, содержащихся в жидких бытовых отходах (сточных водах), которые поступают от помещений, не присоединенных к централизованным сетям канализации. Жидкие бытовые отходы (сточные воды) на площадку сливной станции подвозятся ассенизационными машинами, сливаются в приемный лоток и, проходя механизированную решетку и песколовку, поступают в приемную камеру. В приемной камере установлены насосы, которые в автоматическом режиме перекачивают стоки в резервуары с насосной. Жидкие бытовых отходы (сточных воды) после проведения механической очистки сбрасываются в реку Лена. Суточная пропускная способность сливной станции составляет 2000 куб.м.

Помимо сливной станции, на территории ГО «Город Якутск» действуют и другие очистные сооружения, это:

Станция биологической очистки, расположенная в с. Хатассы, г. Якутск, введена в эксплуатацию в 1985 г. На указанную станцию поступают жидкие бытовых отходы (сточные воды) из муниципального и частного жилого фонда с. Хатассы, предприятий с. Хатассы. Суточная норма очистки составляет 120 куб.м. Сточные воды собираются в приемном резервуаре насосной станции подачи стоков на сооружения, проходят ручную решетку, затем поступают в аэротенки с продленной аэрацией. Иловая смесь из аэротенков поступает во вторичные отстойники, где проходит ее разделение, уплотнение, а затем поступает в баки – накопители. После этого вода поступает на обеззараживаниев контактные резервуары. Обеззараживание осуществляется активным хлором. Очищенная и обеззараженная вода по выпуску сбрасывается в реку Шестаковка.

Очистные сооружения, расположенные в микрорайоне Кангалассы, г. Якутска. На данные сооружения поступают для утилизации жидкие бытовые отходы (сточные воды) из помещений, не присоединенных к централизованным сетям канализации с. Тулагино и микрорайона Кангалассы г. Якутска. Утилизация жидких бытовых отходов (сточных вод) проводится методом механической очистки и обеззараживания гидрохлоридом кальция. Очищенные стоки сбрасываются в реку Лена. Пропускная способность станции составляет 1300 куб.м.

Очистные сооружения, расположенные на территории пос. Жатай. Жидкие бытовые отходы (сточные воды) в процессе утилизации проходят механическую очистку через решетку, затем обеззараживаются гидрохлоридом кальция. Последним этапом очистки является отстаивание сточных вод в отстойниках. Очищенная вода сливается в реку Лена.

г) цена

Федеральный закон от 31.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не относит услуги по утилизации жидких бытовых отходов к числу услуг организаций коммунального комплекса, подлежащих государственному регулированию. Услуги по утилизации жидких бытовых отходов являются конкурентными, их стоимость устанавливается организацией, оказывающей данные виды услуг, на основании договора, заключенного с потребителем в соответствии с гражданским законодательством.

Анализ тарифов на услуги по утилизации жидких бытовых отходов ОАО «ЯГТК» показал, что в стоимость тарифов включены следующие прямые затраты:

- оплата труда контролеров-учетчиков;

- затраты на ремонт;

- оплата проезда в отпуск контролеров-учетчиков;

- амортизационные отчисления.

Помимо перечисленных расходов, в стоимость тарифа включены накладные расходы, в размере 89% от ФОТ и плановые накопления, установленные в размере 40% от ФОТ.

В период, определенный временным интервалом исследования, стоимость утилизации одного куб. метра жидких бытовых отходов (сточных вод) на сливной станции ОАО «ЯГТК» составляла 15,70 руб.

д) условия реализации товара

При заключении договоров, заказчиком и исполнителем согласуется график и планируемый объем принимаемых отходов. Расчеты за оказанные услуги осуществляются с применением предоплатной (покупка талонов на слив, по предъявлению которых обеспечивается доступ специализированного автотранспорта на сливную станцию) и постоплатной (выставление счетов-фактур) систем. При этом транспортировка жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, может быть осуществлена как собственным транспортом приобретателя услуг, так и транспортом хозяйствующего субъекта – участника рынка.

В соответствии с пунктом 3.6. Порядка, выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для рассматриваемого товара, осуществляется путем:

- экспертных оценок;

- анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров, входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности, продукции, услуг.

В ОКВЭД услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, относятся к группе 90.01 – «Сбор и обработка сточных вод». К указанной классификационной группе относятся следующие виды экономической деятельности:

- сбор и отвод бытовых сточных вод (в том числе индивидуальных пользователей), а также дождевой воды через канализационные сети, коллекторы, перевозку цистернами и другими транспортными средствами для перевозки отходов, их обработка и удаление;

- очистка сточных вод с использованием физических, химических и биологических методов, таких как разжижение, фильтрование, седиментация, и другими способами;

- техническое обслуживание и чистка канализационных систем;

- опорожнение и чистка выгребных ям, отстойников и септиков, сточных колодцев, обслуживание туалетов с химической стерилизацией;

- обработка сточных вод промышленных предприятий;

- обработка сточных вод плавательных бассейнов.

В ОКПД рассматриваемый товар (услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам канализации, относится к категории 90.01.11.120 – «Услуги по обработке сточных вод с использованием механических, физико-химических и биологических методов», принадлежащей классификационной группе 90.01 – «Услуги по сбору и обработке сточных вод».

Подгруппы, виды и категории продукции по видам экономической деятельности входящие в указанную группу представлены в таблице 1.

*Таблица 1*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Классификационная группа | подгруппа | вид | категория |
| 90.01 - Услуги по сбору и обработке сточных вод | 90.01.1 - Услуги по сбору и обработке сточных вод | 90.01.11 - Услуги по транспортированию и обработке сточных вод | 90.01.11.110 - Услуги по транспортированию сточных вод (услуги по перекачке и транспортированию сточных вод, с использованием сливных труб, канализационных труб, дренажных труб, а также посредством транспортных средств для перевозки жидких отходов (цистерн и т.п.) |
| 90.01.11.120 - Услуги по обработке сточных вод с использованием механических, физико-химических и биологических методов (услуги по очистке сточных вод с использованием методов разжижения (разбавления), просеивания, фильтрования, седиментации, химического осаждения и т.п.) |
| 90.01.11.130 - Услуги по техническому обслуживанию и очистке канализационных систем, сливных и дренажных труб |
| 90.01.12 - Услуги по обработке сточных колодцев и септиков | 90.01.12.110 - Услуги по опорожнению и чистке выгребных ям, сточных колодцев и септиков |
| 90.01.12.120 - Услуги по обработке туалетов с химической стерилизацией |
| 90.01.2 - Шлам сточных вод | 90.01.20 - Шлам сточных вод | 90.01.20.110 - Шлам, образующийся на городских предприятиях по переработке сточных вод, включающий отходы предварительной обработки, промывные воды и нестабилизированный шлам |
| 90.01.20.120 - Шлам стабилизированный, содержащий другие материалы (например тяжелые металлы), делающие его непригодным для использования в качестве удобрений в сельском хозяйстве |

Анализ свойств товаров, включенных с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу в ОКВЭД показал, что альтернативой услугам по утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, могут являться услуги по сбору и отводу бытовых сточных вод (в том числе индивидуальных пользователей), а также дождевой воды через канализационные сети, коллекторы, перевозка цистернами и другими транспортными средствами для перевозки отходов, их обработка и удаление. Однако, в связи с тем, что неотъемлемой составной частью таких услуг является транспортировка жидких бытовых отходов (сточных вод), в том числе через канализационные сети, данные услуги, в соответствии с п. 3.7. Порядка, принимая во внимание то, что затраты связанные с прокладкой канализационных труб будут многократно превышать стоимость услуг по утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к централизованным сетям, не могут рассматриваться в качестве товаров-заменителей для услуг по утилизации жидких бытовых отходов из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации.

Свойства товаров, входящих с услугами по утилизации (приему) жидких бытовых отходов (сточных вод), из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации в одну классификационную группу в ОКПД, позволяют судить об их существенных различиях по функциональному назначению и потребительским свойствам.

В соответствии с п. 3.2. ч. 3 Санитарных правил содержания территорий населенных мест СанПиН 42-128-4690-88, в настоящее время используются следующие способы утилизации жидких бытовых отходов:

- вывоз на сливные станции;

- вывоз на поля ассенизации.

На основании вышеизложенного, Якутским УФАС в администрации ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» были направлены запросы информации с просьбой предоставить сведения о том, осуществляется ли в настоящее время утилизация жидких бытовых отходов (сточных вод) методом размещения на полях ассенизации. Согласно ответам, представленным Муниципальным казенным учреждением «Служба эксплуатации городского хозяйства» (вх.№751ф от 22.04.2013г.) и Окружной администрацией ГО «Жатай» (вх.№764ф от 22.04.2013г.), метод размещения на полях ассенизации при утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод), на территории ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» не применяется.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод об отсутствии товаров потенциально являющихся взаимозаменяемыми для услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации.

3.3 Определение взаимозаменяемых товаров

Согласно п. 3.7. Порядка, определение взаимозаменяемых товаров в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», основывается на фактической замене товаров приобретателями или готовности приобретателя заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении при производственных целях), учитывая их функциональное назначение, применение, качественные и технические характеристики, цену и другие параметры.

Мнение приобретателей было определено в результате выборочного опроса покупателей услуг ОАО «ЯГТК» по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации.

В целях определения взаимозаменяемых товаров в соответствии с п. 3.8. Порядка, среди покупателей услуг (список покупателей представлен выше) был проведен «тест гипотетического монополиста». Приобретатели отвечали на вопрос: «Какими товарами (услугами) и в каком объеме Ваше предприятие предпочтет заменить услуги по утилизации жидких бытовых отходов, если цена на них долговременно (дольше одного года) повысится на 5-10 процентов, а цены на остальные товары (услуги) останутся неизменными?».

В соответствии с п. 3.9. Порядка, полученные ответы были обобщены, согласно обобщенным результатам опроса, потребители предпочтут не заменять услуги по утилизации жидких бытовых отходов, даже если цены на такие услуги возрастут на 5-10 процентов.

На основании вышеизложенного, за продуктовые границы проводимого исследования принимаются услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод)из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации (код ОКВЭД 90.01 – «сбор и обработка сточных вод», код ОКПД 90.01.11.120 – «услуги по обработке сточных вод с использованием механических, физико-химических и биологических методов».).

**4. Географические границы товарного рынка**

Согласно п. 4.1 Порядка процедура определения географических границ товарного рынка включает:

- предварительное определение географических границ,

- выявление условий обращений товара, ограничивающих экономические возможности приобретения товара приобретателями,

- определение территорий, входящих в географические границы рассматриваемого товарного рынка.

4.1. Предварительное определение географических границ

Пунктом 4.2 Порядка проведения анализа определено, что предварительное определение географических границ товарного рынка может быть произведено на основании информации о регионе, в котором действует хозяйствующий субъект, являющийся объектом антимонопольного контроля, и (или) о регионе, в котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

ОАО «ЯГТК» в течение периода, определенного временным интервалом исследования, осуществляло деятельность по предоставлению услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, на территории Городского округа «Город Якутск» (далее – ГО «Город Якутск») и Городского округа «Жатай» (далее – ГО «Жатай»), в связи с чем, предварительно, географическими границами исследуемого товарного рынка определена территория ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» Республики Саха (Якутия).

ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» расположены на левом берегу реки Лены, несколько севернее параллели 62 градуса вечной мерзлоты. Расстояния между данными поселениями сравнительно невелики, ГО «Жатай», находится в 15 км ниже Якутска, вследствие чего можно сделать вывод об идентичности их географических характеристик.

В состав городского округа «Город Якутск» входят сёла Маган, Табага, Старая Табага, Хатассы, Тулагино, Капитоновка, Кильдямцы, Сырдах, Пригородное, Владимировка.

Законом Республики Саха (Якутия) от 30 ноября 2004 года «Об установлении границ территорий и о наделении статусом городского округа муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» было закреплено, что муниципальное образование «Жатай» является самостоятельным и единым муниципальным образованием, не входящим в состав городского округа «Город Якутск».

4.2. Условия обращения товара

Согласно пункту 4.3 Порядка условия обращения товара - факторы, ограничивающие экономические, технические или иные возможности приобретения товара покупателем (покупателями), при этом учитываются требования к условиям транспортировки товара, организационно-транспортные схемы приобретения товара, возможность перемещения товара к покупателю или покупателя к товару, расходы, связанные с поиском и приобретением товара, а также транспортные расходы, особенности территории, региональные особенности спроса на товар:

а) Организационно-транспортные схемы приобретения товара приобретателями. Наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств, для перемещения рассматриваемого товара. Возможность перемещения товара к покупателю, или покупателя к товару. Требования к условиям транспортировки товара.

Транспортировка жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системе централизованной канализации осуществляется ассенизационным вакуумным транспортом. Дальнейшая переработка и утилизация отходов производится непосредственно на месте расположения очистных сооружений, в связи с чем, в рамках данного анализа можно рассматривать лишь возможность перемещения покупателя к товару. Требования к условиям транспортировки товара, а также наличие, доступность и взаимозаменяемость транспортных средств для перемещения рассматриваемого товара рассматриваться не будут.

б) расходы, связанные с поиском и приобретением товара, а также транспортные расходы

Важнейшей особенностью транспортной системы Республики Саха (Якутия), на территории которой расположены городские округа «Город Якутск» и «Жатай», является слабое развитие наземных коммуникаций. Только 8% территории республики находится в зоне круглогодичного транспортного обслуживания, вся остальная часть имеет сезонную транспортную доступность. Плотность автомобильных дорог в Якутии в расчете на тысячу кв. км в 13 раз меньше, чем в среднем по стране (0,53 км – по ДВФО и 3,2 км – по РФ), при этом около 80% автомобильных дорог не соответствует нормативным требованиям.

По данным министерства транспорта и дорожного хозяйства, основной объем грузов (более 60% в грузообороте) в Якутии перевозится речным транспортом в течение навигационного периода, который на некоторых реках Якутии длится не более месяца.

Отставание в развитии транспортных коммуникаций является главным фактором, сдерживающим развитие экономики и социальной сферы республики. Основная часть территории республики практически не имеет выхода в единую транспортную сеть страны. Отсутствует устойчивое транспортное сообщение между населенными пунктами.

На основании вышеизложенного, расходы, связанные с поиском и приобретением товара в предварительно определенных географических границах, а также транспортные расходы, в рамках проводимого исследования рассматриваться не будут.

в) региональные особенности спроса на рассматриваемый товар

Наиболее значимой отличительной особенностью территории, в рамках предварительно определенных географических границ исследования, является ее расположение в зоне вечной мерзлоты (многолетней криолитозоны). Для территорий городских округов «Город Якутск» и «Жатай» характерно следующее: продолжительный зимний период, низкие температуры наружного воздуха, недостаточно развитые и периодически прерываемые транспортные связи, высокая стоимость строительных материалов и рабочей силы. Вышеперечисленные факторы формируют высокую стоимость строительства очистных сооружений, предназначенных для приема и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод).

г) условия, правила и обычаи делового оборота

Анализ рынка услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к централизованным сетям канализации в рамках предварительно определенных географических границ не выявил каких-либо особенностей, условий, правил и обычаев делового оборота.

4.3. Определение территорий, входящих в географические границы рынка предоставления услуг по содержанию свалок (полигонов) твердых и жидких бытовых отходов

Согласно п. 4.5 Порядка, определение географических границ товарного рынка можно осуществить методом установления фактических районов продаж (местоположения приобретателей), хозяйствующих субъектов (продавцов), осуществляющих продажи на рассматриваемом рынке (в предварительно определенных географических границах).

Фактические районы продаж услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод)из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, на территории предварительно определенных географических границ указаны в таблице 2.

*Таблица 2.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование хозяйствующего субъекта - приобретателя услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам канализации** | **Местоположение приобретателей** |
| АУ РС(Я) Профессиональный лицей №11 | г. Якутск, Вилюйский тракт, 5км., корп. 1 |
| ГБОУ РС (Я ")Республиканский лицей-центр профессиональной и медико-социальной реабилитации инвалидов" | г. Якутск, Сергеляхское шоссе, 10км, 3 |
| ГБУ «Якутская база авиационной охраны лесов» | г. Якутск, ул. Пионерская, 9 |
| ГБУ Республиканская больница №3 | г. Якутск, ул. Горького, 94 |
| ГБУ РС(Я) Якутский психоневрологический интернат | г. Якутск, ул. Котенко, 14 |
| ГКУ Республиканский центр медицины катастроф | г. Якутск, ул. С. Данилова, 13 |
| ГКУ РС (Я) «Госкинохранилище» | г. Якутск, ул. С. Данилова, 13 |
| ГУ «Республиканский центр медицины катастроф» | г. Якутск, ул. П.Алексеева 83А |
| ЗАО «Якутпромстрой» | г. Якутск, ул. Чернышевского 62 |
| ЗАО" Гордормостстрой" | г. Якутск, ул. Чернышевского, 101 |
| ИП Савинков В.А. | г. Якутск, ул. Автодорожная, 19, оф.301 |
| ИП Ануфриев В.Г. | г. Якутск, ул. Белинского, 50 |
| ИП Бахлуева Э.М. | г. Якутск, ул. Лермонтова, 95/1 |
| ИП Захаров В.И. | г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, 86/2, кв 9 |
| ИП Зырянов С.М. | г. Якутск, мкр. Марха, ул. Набережная, 23/4 |
| ИП Кондалева И.Н. | г. Якутск, ул. Курнатовского, 1/3 |
| ИП Ли А.И. | г. Якутск, ул. Автодорожная, 3 |
| ИП Макаров А.Г. | г. Якутск, ул. Автодорожная, 38/16в |
| ИП Хаджаев И.А. | г. Якутск, ул. Винокурова, 75/1 |
| ИП Шишмарев С.А. | г. Якутск, ул. Лермонтова, 23 |
| ИП Якимов А.Л. | г. Якутск, ул. Тимирязева, 39, кв8 |
| Министерство внутренних дел Российской Федерации по Республике Саха (Якутия) | г. Якутск, ул. Дзержинского, 14 |
| МУП «Жилкомсервис» | г. Якутск, ул. Ярославского, 11 |
| МУП «ЖКХ с.Тулагино» | г. Якутск, с. Тулагино, ул. Связистов, 16 |
| МУП «ЯПАК» | г. Якутск, ул. Автодорожная, 11 |
| МУП Теплоэнергия | г. Якутск, ул. Автодорожная, 1/3 |
| ОАО "Якутская ТЭЦ" | г. Якутск, ул. Ф. Попова, 3 |
| ОАО «Сахатранснефтегаз» | г. Якутск, ул. П.Алексеева, 74 |
| ОАО «Сигнал» | г. Якутск, ул. Дзержинского, 40/1т |
| ОАО «Туймаада-Агроснаб» | г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, 55 |
| ОАО «Энерготрансснаб» | г. Якутск, ул. Автодорожная, 36 |
| ОАО «Якутгеофизика» | г. Якутск, ул. Билибина, 1 |
| ОАО «Якутский хлебокомбинат» | г. Якутск, ул. Очиченко, 17 |
| ОАО Медиа-Холдинг Якутия | г. Якутск, пер.Вилюйский, 20 |
| ОАО ФАПК «Якутия» | г. Якутск, ул. Дзержинского, 68 |
| ОАО Якутдорстрой | г. Якутск, ул. Билибина, 40 |
| ООО "Кинг-95" | г. Якутск, ул. Лермонтова, 22 |
| ООО "Компо" | г. Якутск, ул. Кржижановского, 73/1А |
| ООО "Ласточка" | г. Якутск, ул. Чернышевского, 84 |
| ООО "ТехноЭнергоРесурс" | г. Якутск, ХатынгЮряхское шоссе, 9км |
| ООО «Билмарт» | г. Якутск, ул. Автодорожная, 29 |
| ООО «Комсервис» | г. Якутск, ул. Каландаришвили, 25/6, кв. 24 |
| ООО «Легион» | г. Якутск, ул. Хабарова, 44/1 |
| ООО «Мархинская Управляющая компания» | г. Якутск, 202 мкр., корп. 11/4 |
| ООО «Мехдорстрой» | г. Якутск, ул. Автодорожная, 4 |
| ООО «Прометей» | г. Якутск, ул. Чехова, 35 |
| ООО «Промстройпроект» | г. Якутск, ул. Винокурова, 29/16А |
| ООО «Росбел» | г. Якутск, ул. Софронова, 74 |
| ООО «СеверСтарСервис» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| ООО «Север-Строй» | г. Якутск, ул. Каландарашвили, 23/1а кв.1А |
| ООО УК «ЖКХ Луч» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| ООО УК «ЖКХ Стерх» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| ООО УК «Любимый дом» | г. Якутск, ул. Кузьмина 26/4 оф.29 |
| УК ЖКХ «Орион» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| УК ЖКХ «Чорон» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| УК ЖКХ «Якутское» | г. Якутск, ул. Советская, 5 |
| ФГАОУ ВПО Северо-Восточный федеральный университет им.М.К. Аммосова | г. Якутск, ул. Белинского, 58 |
| ФГУ «Ленское ГБУ ВП и С» | г. Якутск, ул. Дзержинского, 2 |
| ФГУП Почта России | г. Якутск, ул. Дзержинского, 40/1т |
| Население | г. Якутск |
| ФКУ Лечебное исправительное учреждение №5 УФСИН | г. Якутск, мкр. Марха, ул. Экспериментальная, 5/1 |
| Якутское потребительское общество | г. Якутск, мкр. Марха, ул. Советская 6/3 |
| ГБУ РС(Я) "Капитоновский дом интернат для престарелых и инвалидов | г. Якутск, с.Капитоновка ,ул.Заречная, 24 |
| Администрация микрорайона Кангалассы МКУ ГО "Город Якутск" | г. Якутск, мкр.Кангалассы, ул.26 партсъезда, 5 |
| МБУ "Окружной центр народноготворчества | г.Якутск, ул. Аммосова 1/1 |
| МБДОУ"Детский сад "Колокольчик" | г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул. Лесная 5 |
| МОБУ "Кангаласская средняя общеобразовательная школа" | г. Якутск, мкр. Кангаласчсы, ул.Ленина 14 |
| ОАО Ростелеком | г.Якутск,ул.Курашова 22 |
| Филиал ОАО ХК "Якутуголь" | г. Якутск, мкр. Кангалассы ул.Карла Маркса, 8 |
| ГБУ РС(Я) "Якутская городская больница №4" | г.Якутск, 202 мкр, корп2 |
| ИП Васильева Е.Н. | г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул.26 партсъезда 2 |
| ИП Сыроватская С.А. | г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул.26 партсъезда 3 |
| ГУ Якутский республиканский наркологический диспансер | г.Якутск, ул.Автодорожная, 38 |
| Филиал "Якутская нефтебаза" | п. Жатай, ул. Строда, 12 |
| ООО "Жатайский судоремонтно-судостроительный завод" | п. Жатай, ул. Северная, 41 |
| МОБУ "Хатасская средняя общеобразовательная школа им. П.Н. и Н.Е. Самсоновых | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Совхозная, 31 |
| МОБУ ДОД Детская юношеская спортивная школа №7 | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Озерная, 8 |
| МБДОУ Детский сад №70 "Кэрэчээнэ" | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, 49/1 |
| Хатасская участковая больница | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Каландаришвили, 4/2 |
| Центр культуры "Тускул" с. Хатассы | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Совхозная, 31А |
| Хатасская детская музыкальная школа | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, 48 |
| Республиканская общеобразовательная специальная школа закрытого типа | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Каландаришвили,1 |
| Дом детского творчества с. Хатассы | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, 49 |

Таким образом, с учетом фактических районов продаж услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, географическими границами рассматриваемого рынка определена территория ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай».

**5. Определение состава хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке**

В соответствии с п. 5.1. Порядка, в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Согласно п. 30 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по обращению с отходами I-IV классов опасности подлежит лицензированию.

В соответствии с п.2 Положения о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. N 255, лицензирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В целях установления продавцов, действующих на рассматриваемом рынке, в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Республике Саха (Якутия) были истребованысведения о лицензиях, выданных на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, действовавших в течение 2012 года.

Согласно сведениям из реестра выданных лицензий на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, представленным Управлением Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия)(вх.№784 от 19.02.2013г.), деятельность посбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению отходов I - IV классов опасности в течение временного интервала, определенного исследованием, на территории ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» осуществляли следующие хозяйствующие субъекты:

*Таблица 3.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование хозяйствующего субъекта** | **ИНН** | **Местонахождение хозяйствующего субъекта** |
| 1 | ГУ "Республиканская больница № 1 - Национальный центр медицины" | 1435099188 | г. Якутск, Сергеляхское шоссе, 4 |
| 2 | ГУ "Республиканская больница № 2 – Центр экстренной медицинской помощи" | 1435111251 | г. Якутск, ул. Петра Алексеева, д. 83 А |
| 3 | ГУ "Республиканский центр медицины катастроф" Министерства здравоохранения  Республики Саха (Якутия) | 1435131762 | г. Якутск, ул. Семена Данилова, 13 |
| 4 | ГУ Автобаза Президента, Парламента и  Правительства Республики Саха (Якутия) | 1435075620 | г. Якутск, ул. Ойунского, 12 |
| 5 | ГУГГП "Якутскгеология" | 1435182365 | г. Якутск, ул. Кирова д. 13 |
| 6 | ГУП "ЖКХ " | 1435133520 | г. Якутск, ул. Ф. Попова, д. 14/1 |
| 7 | ЗАО "Гордормостстрой" | 1435010180 | г. Якутск, ул. Чернышевского, 101 |
| 8 | ЗАО "Интехстрой" | 1435085636 | г.Якутск, ул.Леваневского, д. 3 |
| 9 | ЗАО "Прогноз" | 1435137482 | г. Якутск, ул. Аммосова, 18, офис 407 |
| 10 | ЗАО Производственно-коммерческая фирма "Премьера" | 1435058110 | г. Якутск, ул. Чернышевского, 19/1 |
| 11 | ЗАО Топливо-заправочная компания  "АэропортГСМсервис" | 1435103324 | г. Якутск, ул. Жуковского, 7 |
| 12 | ИП Захаров Владимир Иванович | 143504209904 | г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, д. 86, корпус 2, кв. 79. |
| 13 | ИП Петров Евгений Николаевич | 143516216102 | г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 26, корп. 1, кв. 18 |
| 14 | ИП Савинков Виталий Александрович | 143503875669 | г. Якутск, ул. Автодорожная 8, корпус 2, кв. 2. |
| 15 | ИП Чернин Олег Николаевич | 143524090781 | г. Якутск, ул. Кирсанова, д. 11. |
| 16 | ИП Шишмарев Сергей Александрович | 143503503974 | г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 23, кв. 49. |
| 17 | МУП "Жилсервис" Муниципального  образования Жатай | 1435105610 | п. Жатай, ул. Северная, 29 |
| 18 | МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство  с. Тулагино" | 1435095105 | г. Якутск, с. Тулагино, ул. Связистов, 16 |
| 19 | ОАО "Авиакомпания "Якутия"" | 1435149030 | г. Якутск, ул. Быковского, д. 9. |
| 20 | ОАО "АК "Полярные авиалинии" | 1435229817 | г. Якутск, ул. Жуковского, 10 |
| 21 | ОАО "Акционерная производственно –  ювелирная компания "Золото Якутии" | 1435011923 | г. Якутск, пр. Ленина, 28 |
| 22 | ОАО "Алмазы Анабара" | 1435152770 | г. Якутск, ул. Чернышевского, д. 6 |
| 23 | ОАО "Водоканал" | 1435219600 | г. Якутск, ул. Богдана Чижика, д. 19. |
| 24 | ОАО "Ленское объединенное речное  пароходство" | 1435029085 | г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 2 |
| 25 | ОАО "Нижне-Ленское" | 1435116362 | г. Якутск, ул. Кирова, 18, блок "Б" |
| 26 | ОАО "Саханефтегазсбыт" | 1435115270 | г. Якутск, ул. Чиряева, д. 3 |
| 27 | ОАО "Сахателеком" | 1435143422 | г. Якутск, ул. Курашова, 22 |
| 28 | ОАО "Сахатранснефтегаз" | 1435142972 | г. Якутск, ул. Кирова, д. 18 |
| 29 | ОАО "Сахаэнерго" | 1435117944 | г. Якутск, пер. Энергетиков, 2 |
| 30 | ОАО "Строительное управление - 888" | 1435009473 | г. Якутск, ул. Авиаторов, 2 |
| 31 | ОАО "Теплоэнергосервис" | 1435191592 | г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 23, офис 401 |
| 32 | ОАО "Энерготрансснаб" | 1435176330 | г. Якутск, ул. Автодорожная 36 |
| 33 | ОАО "Южно-Верхоянская  Горнодобывающая Компания" | 1435089510 | г. Якутск, пр-кт Ленина, д. 3/1 |
| 34 | ОАО "Якутская городская транспортная  компания" | 1435155516 | г. Якутск, пер. Базовый, д. 4 |
| 35 | ОАО "Якутская птицефабрика" | 1435173603 | г. Якутск, мкр. Птицефабрика |
| 36 | ОАО "Якутский Гормолзавод" | 1435012677 | г. Якутск, ул. Кальвица, д. 14/1 |
| 37 | ОАО Акционерная компания "Якутскэнерго" | 1435028701 | г. Якутск, ул. Федора Попова, 14 |
| 38 | ОАО ДСК | 1435019440 | г. Якутск, Покровский тракт, 6 км |
| 39 | ОАО Финансовая Агропромышленная  корпорация "Якутия" | 1435148357 | г. Якутск, ул. Дзержинского, д. 68 |
| 40 | ОАО ЯКСМиК | 1435015580 | г. Якутск, ул. Дзержинского, 56. |
| 41 | ООО "Прометей" | 1435101278 | г. Якутск, ул. Островского, д. 2. |
| 42 | ООО "ЭКОПРОЕКТ" | 1435164976 | г. Якутск, ул. Петровского, 25/2, кв.10 |
| 43 | ООО "Авангард" | 1435189850 | г. Якутск, ул. Богатырева, д. 11, корпус 3. |
| 44 | ООО "Мархинская Управляющая Компания" | 1435216688 | г. Якутск, 202-й мкр., д. 11, корпус 4. |
| 45 | ООО "Новые экологические технологии" | 1435180671 | г. Якутск, ул. Ойунского, д. 6, корп. "г", каб. 11А |
| 46 | ООО "Прогресс" | 1435158186 | г. Якутск, ул. Федора Попова, 16 |
| 47 | ООО "Санитар" | 1435015491 | г. Якутск, ул. Стадухина, д. 63. |
| 48 | ООО "Сахаметресурс" | 1435144240 | г. Якутск, ул. Кирова, 7/3 оф. 43 |
| 49 | ООО "Темп" | 1435192941 | г. Якутск, ул. Клары Цеткин, д. 2, корпус 2. |
| 50 | ООО "Туймаада-Строй" | 1435114830 | г. Якутск, ул. Пионерская, д. 17, корпус 1, кв. 11. |
| 51 | ООО "Фирма РОМИС" | 1435006810 | г. Якутск, ул. Кальвица, 12 А |
| 52 | ООО «Хатасское ЖКХ» | 1435154921 | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, 46 |
| 53 | ООО "Чистый город" | 1435180590 | г. Якутск, Сергеляхское шоссе, 11 км., д. 1 |
| 54 | ООО "Эко-Сервис" | 1435219784 | г. Якутск, ул. 50 лет Советской Армии, д. 53, корп. 1. |
| 55 | ООО "Экосервис-Якутия" | 1435226326 | г. Якутск, ул. Стадухина 83/2 офис 1А |
| 56 | ООО "Якутвторчермет" | 1435166194 | г. Якутск, ул. 50лет Советской Армии, д. 45. |
| 57 | ООО Агенство "Авиаспецтранс" | 1435131593 | г. Якутск, ул. Петровского, д. 25, корп. 2, кв. 34. |
| 58 | ООО Производственно-коммерческая фирма "ЭЛКОМ" | 1435186151 | г. Якутск, ул. Лермонтова, д. 37, кв. 304 |
| 59 | ООО Производственно-строительная фирма "Доминат" | 1435100852 | г. Якутск, ул. Автодорожная, д. 1, корпус 5 |
| 60 | ООО Речной порт "Якутск" | 1435130166 | г. Якутск, ул. Новопортовская, 1 |
| 61 | ООО Судоходная компания "Якутск" | 1435130134 | г. Якутск, ул. Новопортовская, 1 |
| 62 | ООО Управляющая компания "Гранд Сити" | 1435178560 | г. Якутск, ул. Федора Попова, 15 |
| 63 | ФГУ "Ленское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства" | 1435033691 | г. Якутск, ул. Дзержинского, 2 |

В соответствии с п. 3 Критериев отнесения отходов к классу опасности для окружающей природной среды (утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.06.2001г. №511), отнесение отходов к классу опасности для окружающей природной среды может осуществляться расчетным или экспериментальным методами.

Согласно письму Управления Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия) (вх.№ 414ф от 04.03.2013г.), класс опасности для подтипа «Отходы (осадки) из выгребных ям и хозяйственно-бытовые стоки», включенного в ФККО (код 9510000000000) не установлен.

На основании вышеизложенного, антимонопольным органом в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РС (Я) был направлен запрос о предоставлении сведений о хозяйствующих субъектах, осуществлявших на территории ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай», деятельность в соответствии с кодамиОКВЭД90.0 (сбор сточных вод, отходов и аналогичная деятельность), 90.01 (сбор и обработка сточных вод).

В соответствии с ответом Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по РС(Я), деятельность по сбору и обработке сточных вод, на территории географических границ исследования осуществляли следующие хозяйствующие субъекты:

*Таблица 4.*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | код ОКВЭД | ИНН | Наименование  хозяйствующего субъекта | Юридический адрес |
| 1 | 90.01 | 1435145211 | ООО "Жилищно-коммунальные системы" | г. Якутск, ул. Ярославского, 13 |
| 2 | 90.01 | 1435258487 | ООО "Северный поток" | г Якутск, мкр 202-й, корп. 25/2, кв 20 |
| 3 | 90.01 | 1435150540 | ООО "Строительно-коммунальная компания" | г. Якутск, ул. Петар Алексеева, 85/22 |
| 4 | 90.01 | 1435189850 | ООО "Авангард" | г Якутск, ул Дзержинского, 22/6, кв 1"а" |
| 5 | 90.0 | 1435203255 | ЗАО "Якутская Инвестиционная Группа" | г Якутск, ул Островского, 4 |
| 6 | 90.0 | 1435187067 | ООО "Эком" | г Якутск, пр-кт Ленина,4/2, кв 605 |
| 7 | 90.01 | 1435196618 | ООО "ПРАДО" | п. Жатай, ул. Трактовая, 49 |
| 8 | 90.01 | 1435244734 | МУП "Жатайскаяводоканализационная компания" | п. Жатай, ул Северная, д 29 |
| 9 | 90.0 | 1435183351 | ООО "ЧЭКЭ" | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Аржакова, 12 |

Путем проведения опроса указанных хозяйствующих субъектов, было установлено, что в течение 2012 года, продавцами услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, фактическиявлялись следующие хозяйствующие субъекты:

*Таблица 5.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование хозяйствующего субъекта** | **ИНН** | **Местонахождение хозяйствующего субъекта** |
| 1 | МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство  с. Тулагино" | 1435095105 | г. Якутск, с. Тулагино, ул. Связистов, 16 |
| 2 | ОАО "Якутская городская транспортная  компания" | 1435155516 | г. Якутск, пер. Базовый, д. 4 |
| 3 | ООО «Хатасское ЖКХ» | 1435154921 | г. Якутск, с. Хатассы, ул. Ленина, 46 |
| 4 | МУП "Жатайскаяводоканализационная  компания" | 1435244734 | П. Жатай, ул. Северная, 29 |

Покупателями на данном рынке являются физические и юридические лица

**6. Расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов**

В соответствии с пунктом 6.1. Порядка проведения анализа,расчет объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, проведен на основании показателя, отражающего объем продаж услуг по приему и утилизации у жидких бытовых отходов (сточных вод), в натуральном измерении (в метрах кубических).

Объем рынка был определен как сумма объемов оказания услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод)из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке.

Согласно пункту 6.3. Порядка проведения анализа, доля хозяйствующего субъекта на товарном рынке рассчитывается как выраженное в процентах отношение показателя, характеризующего объем товарной массы, поставляемой данным хозяйствующим субъектом на рассматриваемый товарный рынок, к показателю, характеризующему объем рассматриваемого товарного рынка.

Расчет общего объема рассматриваемого товарного рынка за исследуемый период времени в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» произведен на основании показателей объема оказания услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации(таблица 6).

*Таблица 6.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование хозяйствующего субъекта** | **2012 год** | |
| **Объем оказ-х услуг, куб.м** | **Доля, %** |
| МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство с. Тулагино" | 17 811,00 | 3,37% |
| ОАО "Якутская городская транспортная компания" | 396 439,34 | 74,92% |
| ООО «Хатасское ЖКХ» | 55 016,20 | 10,40% |
| МУП "Жатайскаяводоканализационная компания" | 59 856,00 | 11,31% |
| **Итого** | **529 122,54** | **100,00%** |

**7. Определение уровня рыночной концентрации товарного рынка.**

В соответствии с п. 7.1. Порядка, определить уровень концентрации товарного рынка можно используя показатели коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана.

Коэффициент рыночной концентрации:

CRn= , где:

Di – выраженная в % доля i-го крупнейшего хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке;

n – число рассматриваемых крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке.

Коэффициент рассчитывается как процентное отношение объемов оказанных услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации,определенным числом крупнейших предприятий к общему объему оказания вышеуказанных услуг на рассматриваемом товарном рынке. Расчет коэффициента рыночной концентрации на рынке оказания услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, ни присоединенных к системам централизованной канализации,на территории ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай»приведен в таблице 7.

*Таблица 7*

|  |  |
| --- | --- |
|  | 2012 год |
| Сумма объемов производства крупных хозяйствующих субъектов | 396 439,34 |
| Объем товарного рынка | 529 122,54 |
| **CR3,%** | **74,92** |

В 2012 г.: 70% <= CR1<= 100% – что соответствует высокому уровню концентрации

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана:

HHI= , где:

Di – выраженная в % доля i-го хозяйствующего субъекта, действующего на товарном рынке;

N – общее количество хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке.

Индекс Герфиндаля-Гиршмана учитывает как число предприятий, так и неравенство их положения на рынке и характеризует уровень монополизации. Значение коэффициента снижается с увеличением числа предприятий и возрастает с усилением неравенства между предприятиями независимо от их количества. Индекс рассчитывается как сумма квадратов долей всех предприятий, действующих на рынке.

В таблице 8 приведены значения индекса рыночной концентрации Герфиндаля – Гиршмана по рынку услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системе централизованной канализации, на территории ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай».

*Таблица 8.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование хозяйствующего субъекта** | **2012 год** | |
| **Доля, %** | **Квадраты долей** |
| МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство с. Тулагино" | 3,37 | 11,36 |
| ОАО "Якутская городская транспортная компания" | 74,92 | 5 613,01 |
| ООО «Хатасское ЖКХ» | 10,40 | 108,16 |
| МУП "Жатайскаяводоканализационная компания" | 11,31 | 127,92 |
| **Итого** | **100,00%** | **5 860,44** |

2012 г.: 2000 <= HHI<= 10000 – соответствует высокому уровню концентрации.

Показатели коэффициента рыночной концентрации и индекса рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана позволяют сделать вывод, о том, что рынок услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай» в течение 2012г. является высококонцентрированным.

1. **Барьеры входа на товарный рынок**

Согласно п. 8.1 Порядка, процедура определения обстоятельств, или действий, препятствующих или затрудняющих и ограничивающих хозяйствующим субъектам начало деятельности на товарном рынке включает:

- выявление наличия/отсутствия барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок;

- определение преодолимости выявленных барьеров входа на рассматриваемый товарный рынок.

В ходе проведения исследования были выявлены следующие барьеры:

а) экономические ограничения, в том числе:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капиталовложений при длительных сроках окупаемости этих вложений. Для входа на рынок услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, хозяйствующим субъектам необходимо нести крупные расходы, в том числе на затраты на строительство очистных сооружений, приобретение специализированных транспортных средств для транспортировки жидких бытовых отходов (сточных вод);

- наличие экономически оправданного минимального объема производства, обуславливающее для хозяйствующих субъектов более высокие затраты на единицу продукции до момента достижения такого объема производства (эффект масштаба производства). Хозяйствующий субъект, планирующий вход на рынок услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, в целях привлечения клиентов, первоначально будет вынужден устанавливать тарифы ниже реальной себестоимости таких услуг, близкие к тарифам субъектов, функционирующих на рынке и обладающих большими производственными мощностями и большим оборотом денежных средств.

б) административные ограничения, вводимые органами государственной власти и местного самоуправления и иными органами и организациями, наделенными правами данных органов и организациями, наделенными правами данных органов, в том числе:

- условия лицензирования отдельных видов деятельности. К барьерам входа на рынок можно отнести необходимость получения хозяйствующим субъектом лицензии, на обращение с отходами I-IVклассов опасности, либо необходимость подтверждения класса опасности экспериментальным или расчетным методом (для отходовV класса опасности), а также необходимость оформления паспорта отходов;

- экологические ограничения. Согласно п. 4.2 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.7.1322-03. (утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003г. №80), места централизованного использования, обезвреживания и захоронения отходов производства и потребления должны размещаться за пределами жилой зоны и на обособленных территориях с обеспечением нормативных санитарно-защитных зон в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических [правил и нормативов.](consultantplus://offline/ref=F1ED4C5A07BF0B998B38B328D700D35200CC334F140CD49F2F92AEAFD225C9BCE24745C9BC55E401WCi4E)

Из вышеизложенного следует, что в настоящее время, барьеры для входа на рынок услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай», новых хозяйствующих субъектов, можно признать непреодолимыми.

1. **Оценка состояния конкурентной среды и выводы**

Поскольку основанием для проведения анализа состояния конкуренции на рынке услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации послужили заявления ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «ЖХК Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон», ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Стерх» в отношении ОАО «ЯГТК», целью проведения настоящего исследования является установление наличия или отсутствия у ОАО «ЯГТК» доли на рынке услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации, в размере более чем 35 процентов.

Состав хозяйствующих субъектов, действующих на рассматриваемом рынке в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай», в пределах временного интервала с 01.01.2012г. по 31.12.2012г., а также занимаемые ими доли в общем объеме рынка указаны в таблице 9.

*Таблица 9.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование хозяйствующего субъекта** | **2012 год** | |
| **Объем оказ-х услуг, куб.м** | **Доля, %** |
| МУП "Жилищно-коммунальное хозяйство с. Тулагино" | 17 811,00 | 3,37% |
| ОАО "Якутская городская транспортная компания" | 396 439,34 | 74,92% |
| ООО «Хатасское ЖКХ» | 55 016,20 | 10,40% |
| МУП "Жатайскаяводоканализационная компания" | 59 856,00 | 11,31% |
| **Итого** | **529 122,54** | **100,00%** |

Результаты проведенного анализа показали, что исследуемый рынок относится к типу высококонцентрированных, конкуренция на рынке развита недостаточно.

К обстоятельствам, препятствующим началу деятельности хозяйствующих субъектов на анализируемом товарном рынке, относятся:

а) экономические ограничения, в том числе:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капиталовложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;

- наличие экономически оправданного минимального объема производства, обуславливающее для хозяйствующих субъектов более высокие затраты на единицу продукции до момента достижения такого объема производства (эффект масштаба производства).

б) административные ограничения, вводимые органами государственной власти и местного самоуправления и иными органами и организациями, наделенными правами данных органов, в том числе условия лицензирования и экологические ограничения.

На основании проведенного исследования, Комиссия приходит к выводу, что Открытое акционерное общество «Якутская городская транспортная компания» имеет на рынке услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации долю - 74,92% в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай».

Таким образом, ОАО «ЯГТК» на рынке услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации подпадает под определение установленное пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции».

Согласно п.1 части 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что ОАО «ЯГТК» оказывает решающее влияние на общие условия обращения товара и другим хозяйствующим субъектам доступ на товарный рынок затруднен.

Таким образом, ОАО «ЯГТК» отвечает критериям, установленным в п. 3.29. Приказа ФАС России от 25.05.2012 N 345 "Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией".

Критерием принятия решения комиссией об установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара является его (их) положение на рынке, соответствующее условиям, указанным в [статье 5](consultantplus://offline/ref=899574CEC0CB33B798C45AEADBFF0D35F52A5DEC6A673EF8B5775F03378BD8D6D01EE235BA26CF99d8W2D) Закона о защите конкуренции.

Аналитический отчет утвержден руководителем Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) Игнатьевы Ю.А. 23 апреля 2013г.

Пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона О защите конкуренции хозяйствующим субъектам занимающим доминирующее положение установлен запрет на осуществление действий экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов предоставляемые ОАО «ЯГТК» по договорам ООО УК «ЖКХ Стерх» от 01.07.2012 №74, ООО УК «ЖКХ Луч» от 01.07.2012 №73, ООО «Промстройпроект» от 01.07.2012г. №72, ООО «СеверСтарСервис» от 01.11.2012г. №89, ООО УК ЖКХ «Якутское» от 01.11.2012 г. №86, ООО УК «ЖКХ Чорон» от 01.11.2012 №87, ООО УК «ЖКХ Орион» от 01.11.2012г. №88 будут рассматриваться в контексте ст. 4 Закона «О защите конкуренции» в качестве товара.

Материалами дела подтверждается, что услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов 5 декабря 2012г. ОАО «Якутская городская транспортная компания» были необоснованно прекращены. Учитывая, климатические особенности региона (декабрь месяц), специфику и характер предоставляемых услуг у заявителей не имелось возможности обратиться к иным хозяйствующим субъектам, предоставляющим услуги по приему и утилизации жидких бытовых отходов в географических границах ГО «Якутск» и ГО «Жатай».

Таким образом, действия ОАО «ЯГТК» подпадают под определение – злоупотребление доминирующим положением на рынке по приему и утилизации жидких бытовых отходов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что ОАО «Якутская городская транспортная компания» 05.12.2013г. необоснованно прекратив прием и утилизацию жидких бытовых отходов на сливной станции ООО «СеверСтарСервис», ООО УК «ЖКХ Стерх», ООО УК «ЖКХ Луч», ООО «Промстройпроект», ООО УК «ЖКХ Якутское», ООО УК «ЖКХ Орион», ООО УК «ЖКХ Чорон», при наличии технологической возможности приема жидких бытовых отходов и при наличии спроса на этот товар со стороны заявителей, ущемил их интересы, тем самым нарушил пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Якутская городская транспортная компания» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по приему и утилизации жидких бытовых отходов (сточных вод) из помещений, не присоединенных к системам централизованной канализации с долей 74,92% в географических границах ГО «Город Якутск» и ГО «Жатай».
2. Признать Открытое акционерное общество «Якутская городская транспортная компания» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».
3. Передать материалы дела должностному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении предусмотренном статьей 14.31 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражн ый суд.

Председатель комиссии: О.А.Ярыгина

Члены комиссии: Н.С.Дураева

М.Н.Мохначевская